

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
GRAD ZENICA
GRADSKO VIJEĆE**

OBRAĐIVAČ: SLUŽBA ZA FINANSIJE

NACRT

ODLUKA

**O IZVRŠAVANJU BUDŽETA GRADA ZENICA
ZA 2021. GODINU**

Zenica, januar 2021. godine

Na osnovu člana 7. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19), a u vezi sa članom 13. i 15. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj: 49/06 i 51/09) i članom 21. stav 1. tačka 3. i člana 116. stav 2. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj: 5/15), Gradsko vijeće Zenica, na ____ sjednici održanoj dana _____ godine, donosi

ODLUKU

o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2021. godinu

I OPĆE ODREDBE

Član 1.

Ovom Odlukom uređuje se struktura prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka Budžeta Grada Zenica za 2021. godinu (u daljem tekstu: Budžet), njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja i upravljanje dugom, obim zaduživanja i garancija, prava i obaveze budžetskih korisnika, ovlaštenja Gradonačelnika u izvršavanju Budžeta za tekuću godinu, kao i druga pitanja u izvršavanju Budžeta.

Član 2.

Budžet je procjena godišnjih prihoda i primitaka, te utvrđenih iznosa rashoda i izdataka Grada.

Budžet se odnosi na fiskalnu 2021. godinu, koja počinje 01. januara, a završava 31. decembra 2021. godine.

Član 3.

Svi javni prihodi i primici Budžeta, uključujući i prihode koje budžetski korisnici ostvaruju obavljanjem osnovne djelatnosti po posebnim propisima, uplaćuju se na račun Grada Zenica - depozitni račun, koji je sastavni dio JRT, i iskazuju se po izvorima iz kojih potiču.

Član 4.

U cilju obezbjeđenja transparentnosti, Budžet prikazuje, po budžetskim korisnicima, analitički sve rashode i izdatke po kontnom planu, a javnost će biti informisana objavljivanjem usvojenog Budžeta u "Službenim novinama Grada Zenica" i na web stranici Grada Zenica.

II STRUKTURA PRIHODA I PRIMITAKA, RASHODA I IZDATAKA

Član 5.

Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela i kapitalnog budžeta.

Opći dio Budžeta sastoji se od Računa prihoda i rashoda, Računa kapitalnih primitaka i izdataka i Računa finansiranja, a poseban dio sadrži detaljan raspored rashoda i izdataka budžetskih korisnika.

Član 6.

Račun prihoda i rashoda Budžeta sastoji se od:

1) Prihoda

- poreza koji su utvrđeni Zakonom,
- neporeznih prihoda kao što su prihodi od preduzetništva i imovine,
- administrativne i sudske naknade i takse i novčane kazne,
- prihoda ostvarenih obavljanjem osnovne djelatnosti i ostalih poslova budžetskih korisnika,
- primljenih transfera i donacija i
- ostalih prihoda.

2) Rashoda

- za zaposlene, kao što su tekući izdaci za plaće, naknade,
- izdaci za materijal i usluge,
- tekući transferi, plaćanje kamata i dospjelih rata po kreditima,
- za subvencije, pomoći i naknade,
- kapitalni transferi.

U Računu kapitalnih primitaka i izdataka iskazuju se primici od nefinansijske imovine i izdaci za nefinansijsku imovinu.

U Računu finansiranja iskazuju se primici od finansijske imovine, primljeni krediti i zajmovi, te izdaci za finansijsku imovinu i otplatu kredita i zajmova.

Član 7.

Raspodjela prihoda od indirektnih poreza, koji se prenose na Jedinostveni račun trezora Grada Zenica (u daljem tekstu: JRT), vrši se između korisnika u Federaciji na osnovu odnosa i kriterija raspodjele utvrđene u Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine FBiH" broj: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15) i Uputstva o određivanju učešća kantona, jedinica lokalne samouprave i nadležnih kantonalnih organa za ceste u prihodima od indirektnih poreza i načinu raspoređivanja tih prihoda za 2021. godinu ("Službene novine FBiH", broj 86/20).

Član 8.

Budžetsko računovodstvo se zasniva na računovodstvenim načelima: tačnosti, istinitosti, pouzdanosti, sveobuhvatnosti, pravovremenosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja, te na međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Budžetsko računovodstvo se vodi po načelu dvojnog knjigovodstva i po kontima Analitičkog kontnog plana za budžet i budžetske korisnike u FBiH.

Član 9.

Priznavanje prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka putem sistema Glavne knjige provodi se po načelu modificiranog nastanka događaja.

Prihodi se priznaju u onom periodu kada su mjerljivi i raspoloživi, to jest kada su uplaćeni na JRT.

Rashodi se priznaju u trenutku nastanka obaveze.

III IZVRŠAVANJE BUDŽETA

Član 10.

Nakon donošenja Budžeta, Služba za finansije obavezna je izvijestiti budžetske korisnike o odobrenim sredstvima.

Član 11.

Budžetski korisnici odgovorni su za potpunu i blagovremenu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u budžet i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu sa namjenama.

Budžetski korisnik je dužan provesti sve zakonom propisane radnje u cilju naplate potraživanja po osnovu ugovora ili bilo kojeg drugog potraživanja po osnovu javnih prihoda.

Član 12.

Sredstva Budžeta osiguravaju se budžetskim korisnicima koji su u Posebnom dijelu Budžeta određeni kao nosioci sredstava po pojedinim pozicijama.

Budžetski korisnici odgovorni su za zakonito, namjensko, efikasno i ekonomično raspolaganje budžetskim sredstvima.

Za nenamjensko korištenje sredstava, kao i za korištenje sredstava iznad iznosa planom odobrenog za budžetskog korisnika, odgovoran je rukovodilac tog budžetskog korisnika.

Član 13.

Sredstva budžeta koriste se za finansiranje poslova, funkcija i programa gradskih službi za upravu, posebnih službi i sektora (u daljem tekstu: Korisnici).

Gradske službe koje u svom budžetskom razdjelu sadrže potrošačke jedinice, budžetski su za njih nadležne.

Član 14.

Budžetski korisnici odobrena sredstva mogu koristiti samo za namjene koje su određene Budžetom, a u skladu sa svojim godišnjim finansijskim planom i po dinamici utvrđenoj mjesečnim planovima koje odobrava rukovodilac Službe za finansije na temelju plana novčanih tokova, putem kojih se projiciraju sve uplate i isplate sa JRT.

Rukovodilac budžetskog korisnika odgovoran je za:

1. zakonito i namjensko korištenje sredstava i
2. efikasno i uspješno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrolu u okviru budžetom utvrđenih sredstava.

Član 15.

Ukoliko se naknadno utvrdi da je isplata iz budžeta izvršena nezakonito i/ili nenamjenski, budžetski korisnik je dužan odmah zahtijevati povrat budžetskih sredstava na Jedinstveni račun Trezora (u daljem tekstu: JRT).

Član 16.

Rukovodilac budžetskog korisnika dužan je u 2021. godini, za prethodnu 2020. budžetsku godinu, a za period u kojem je obavljao poslove rukovodioca, popuniti izjavu o fiskalnoj odgovornosti.

Član 17.

Na osnovu alokacije budžetskih sredstava i instrukcije Službe za finansije, budžetski korisnici pripremaju i podnose prijedloge operativnih planova Službi za finansije.

Budžetski korisnici moraju, pri izradi operativnih planova, slijediti instrukcije dostavljene od strane Službe za finansije o izradi istih.

Član 18.

Budžetski korisnici pripremaju i podnose mjesečne prijedloge operativnih planova Službi za finansije za izvršavanje usvojenog budžeta, najkasnije pet (5) radnih dana prije početka mjeseca za koji se donosi operativni plan.

Član 19.

Budžetski korisnici ne smiju stvarati obaveze iznad iznosa operativnog budžeta odobrenog putem operativnih planova za tog budžetskog korisnika.

Rashodi i izdaci svakog budžetskog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih budžetskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugi vremenski period, koje je utvrdila Služba za finansije, osim uz saglasnost Službe za finansije.

Član 20.

Korisnici doznačenih transfera ili zajmova dužni su dostaviti budžetskom korisniku izvještaj o namjenskom utrošku sredstava.

U slučaju da korisnici iz stava 1. ovog člana ne dostave izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, isti neće imati pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj fiskalnoj godini.

Član 21.

Služba za finansije vrši plaćanja u ime svih budžetskih korisnika putem JRT. Budžet se izvršava u skladu sa prilivom sredstava na JRT.

Svaki rashod i izdatak iz Budžeta mora se zasnivati na vjerodostojnoj knjigovodstvenoj ispravi kojom se dokazuje obaveza za plaćanje.

Odgovorno lice budžetskog korisnika prije potpisivanja knjigovodstvene isprave mora provjeriti pravni osnov i visinu obaveze koja iz nje proizlazi.

Član 22.

Budžet se izvršava u skladu sa njegovim likvidnim mogućnostima po slijedećim prioritetima:

1. obaveze po osnovu duga Grada,
2. transferi za jednokratne pomoći u oblasti socijalne i boračko-invalidske zaštite,
3. materijalni i drugi troškovi neophodni za rad budžetskih korisnika,
4. plaće i naknade troškova zaposlenih,
5. naknade za rad u Gradskom vijeću i radnim tijelima Gradskog vijeća,
6. tekući transferi i izdaci za komunalnu infrastrukturu,
7. kapitalni izdaci i
8. ostalo.

Član 23.

Primljeni transferi od viših nivoa vlasti – namjenske doznake (Država, Federacija i Kanton) i ostali primljeni transferi, koristit će se za namjene za koje su i odobreni, a u skladu sa Odlukom, zaključcima, kao i drugim aktima na osnovu kojih su sredstva doznačena na depozitni račun Grada Zenica.

Doznake koje nisu planirane u Budžetu Grada, a ostvare se u toku godine, koristit će se u skladu sa namjenama za koje budu doznačene, a realizacija tih sredstava vršiti će se u skladu sa zaključkom Gradonačelnika, na prijedlog resornog budžetskog korisnika.

Daje se saglasnost Gradonačelniku da može izvršiti povećanje na prihodovnoj i rashodovnoj strani Budžeta Grada za iznos doznačenih sredstava iz stava 2. ovog člana.

Član 24.

Ako su namjenski prihodi i primici uplaćeni u iznosu manjem od planiranog u budžetu, korisnik može preuzeti i plaćati obaveze samo u visini stvarno uplaćenih, odnosno raspoloživih sredstava.

Uplaćene i/ili prenesene, a manje planirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene kao i transferi za posebne namjene između korisnika javnih sredstava, mogu se izvršavati iznad iznosa planiranih u budžetu, a do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava, po zaključcima Gradonačelnika, a na prijedlog resornog budžetskog korisnika.

Član 25.

Budžetski korisnici koji vrše nabavku roba, radova i usluga obavezni su se pridržavati odredaba Zakona o javnim nabavkama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14), kao i odredaba Pravilnika o javnim nabavkama u Gradu Zenica, broj: 02-49-5279/17 od 24.04.2017. godine i Pravilnika o postupku direktnog sporazuma, broj: 02-49-5282/17 od 05.05.2017. godine.

Član 26.

Sredstva tekuće rezerve planirana u Budžetu koriste se za nepredviđene namjene za koje u Budžetu nisu planirana sredstva ili za namjene za koje se tokom godine pokaže da za njih nisu utvrđena dovoljna sredstva, jer ih pri planiranju Budžeta nije bilo moguće predvidjeti.

O korištenju sredstava tekuće rezerve odlučuje Gradonačelnik na prijedlog resorne službe i Službe za finansije.

Budžetsko izdvajanje za tekuću rezervu ne smije preći 3% planiranih prihoda, bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka.

U tekuću budžetsku rezervu u 2021. godini izdvojiti će se 200.000,00 KM ili 0,42% planiranih prihoda, bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka.

Služba za finansije obavezna je tromjesečno izvještavati Gradonačelnika o korištenju sredstava tekuće rezerve.

Gradonačelnik izvještava Gradsko vijeće o korištenju sredstava tekuće rezerve iz stava 1. ovog člana, uz izvještaj o izvršenju budžeta (polugodišnje i godišnje).

Član 27.

Ako se u toku fiskalne godine, na osnovu zakona ili drugog propisa poveća nadležnost korisnika, što zahtjeva povećana sredstva, ili se osnuje novi korisnik, sredstva za njegove izdatke obezbjeđuju se iz tekuće rezerve budžeta, a odobrava ih Gradonačelnik.

Ako se u toku godine na osnovu propisa smanji nadležnost budžetskog korisnika, zbog čega se smanjuju i sredstva ili ako se ukine budžetski korisnik, neutrošena sredstva za njegove rashode i izdatke prenose se u tekuću rezervu ili budžetskom korisniku koji preuzima njegove poslove o čemu odluku donosi Gradonačelnik.

Ukoliko se u toku fiskalne godine prenesu određene nadležnosti budžetskog korisnika ili sam budžetski korisnik prestane postojati, Gradonačelnik je dužan formirati komisiju za popis imovine, obaveza i potraživanja.

Član 28.

Gradonačelnik može na prijedlog budžetskog korisnika, uz saglasnost Službe za finansije, donijeti zaključak o preraspodjeli sredstava najviše do 10% ukupno odobrenih rashoda i izdataka za tog budžetskog korisnika, bez namjenskih transfera doznačenih od ostalih nivoa vlasti.

Izuzetno, u okviru odobrenog budžeta preraspodjela sredstava je dozvoljena između budžetskih korisnika o čemu odlučuje Gradonačelnik na prijedlog Službe za finansije i resornih budžetskih korisnika.

Budžetska sredstva se mogu, u smislu stava 1. i 2. ovog člana, preraspodjeliti samo u okviru odobrenih izdataka iz prihoda i primitaka Grada, i to na sljedeće načine:

1. između budžetskih pozicija iskazanih na kontima klase 6 – Rashodi, u okviru posebnog dijela Budžeta i
2. između budžetskih pozicija iskazanih na kontima glavne kategorije 82 – Kapitalni izdaci, u okviru posebnih namjena posebnog dijela Budžeta, izuzev otplate dugova.

Član 29.

Pogrešno ili više uplaćeni javni prihodi, vraćaju se uplatiocima u skladu sa odredbama Pravilnika o načinu uplate, pripadnosti i raspodjele javnih prihoda u Federaciji BiH ("Službene novine FBiH", broj 54/20, 55/20, 63/20 i 88/20), kao i Pravilnika o procedurama za povrat i preknjiženje više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda sa Jedinim računom trezora Grada Zenica, broj: 02-14-20342/17 od 24.11.2017. godine.

Rješenje o tome donosi Služba za finansije Grada Zenica, a po prijedlogu resorne službe ili Ministarstva finansija ZE-DO kantona, odnosno Porezne uprave.

Član 30.

Služba za finansije izvršava plaćanje obaveza – izdataka u skladu sa raspoloživim sredstvima, a na osnovu naloga za plaćanje dostavljenog od strane resornog budžetskog korisnika, sa priloženom originalnom dokumentacijom po osnovu koje je nastala obaveza (ugovor, narudžba,

program, faktura) ili naloga za transfer, ukoliko se radi o sredstvima transfera, a kopija ili drugi primjerak dokumentacije ostaje kod nadležnih budžetskih korisnika.

Član 31.

Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskih računa, koji su sastavni dio JRT. JRT može imati više podračuna.

Potpisnici naloga platnih transakcija putem računa koji su u sastavu JRT su lica koja odredi Gradonačelnik.

Sa JRT se ne može isplatiti nijedan izdatak ukoliko nije odobren Budžetom.

Član 32.

Vlastiti prihodi koje ostvare budžetski korisnici moraju se uplaćivati na depozitni račun Grada Zenica koji je sastavni dio JRT.

Član 33.

Za svako korištenje sredstava Budžeta, budžetski korisnici dužni su u svojim aktima navesti broj budžetske organizacije i potrošačke jedinice Budžeta, kao i odgovarajući ekonomski kod i naziv budžetske pozicije.

Član 34.

Budžetski korisnici, a u okviru svojih nadležnosti, dužni su voditi evidencije obaveznih pomoćnih knjiga, i to: knjiga ulaznih faktura, knjiga izlaznih faktura, knjiga skladišta, knjiga inventara, knjiga kapitalne imovine, knjiga blagajne, registar plaća i duga.

Član 35.

Rukovodioci budžetskih korisnika odgovorni su za računovodstvo, internu kontrolu i nadzor svojih potrošačkih jedinica, odnosno organa i tijela koja spadaju u njihovu nadležnost.

Nadzor i reviziju nad korištenjem budžetskih sredstava od strane budžetskih korisnika, kao i javnih preduzeća i javnih ustanova čiji je osnivač Grad, obavlja Služba interne revizije.

Član 36.

Sredstva na pozicijama bruto plaća i naknada osiguravaju se budžetskim korisnicima na osnovu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 45/10, 111/12 i 20/17), Odluke o plaćama i naknadama plaća zaposlenika gradskih organa Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 3/17 i 4/18) i Pravilnika o plaćama, dodacima na plaću i naknadama zaposlenika u organima Grada Zenica, broj: 02-14-12714/18 od 18.06.2018. godine i Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o plaćama, dodacima na plaću i naknadama zaposlenika u organima Grada Zenica, broj: 02-14-12714/18 od

01.07.2018. godine, broj: 02-14-12714/18 od 29.01.2019. godine i broj: 02-49-14983/19 od 01.07.2019. godine.

Osnovica za obračun plaća utvrđena je na osnovu Sporazuma postignutog između Gradonačelnika i predsjednika Sindikalne organizacije državnih službenika i namještenika Grada Zenica, broj: 02-45-25151/20 od 18.12.2020. godine, u visini od 345,00 KM.

Osnovica za obračun plaće iz prethodnog stava i bod za obračun plaće u iznosu od 1,0 primjenjivat će se za period od 01.01.2021. godine do 31.12.2021. godine.

Isplata bruto plaća i naknada, te naknada korisnicima prava iz drugih zakona, na osnovu utvrđene osnovice može se vršiti samo do visine planiranih sredstava u Budžetu za te namjene.

Visinu toplog obroka i visinu regresa, za sve budžetske korisnike, utvrđuje Gradonačelnik na prijedlog Službe za finansije, a u skladu za važećim zakonskim propisima.

Visina dnevnica za službena putovanja i naknada za putne i druge troškove koji nastanu u vezi sa službenim putovanjem, utvrđuju se na osnovu Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja ("Službene novine Federacije BiH" broj: 44/16 i 50/16) i Pravilnika o plaćama, dodacima na plaću i naknadama zaposlenika u organima Grada Zenica.

Član 37.

Realizacija sredstava utvrđenih na organizacionom kodu 51010001 - Gradonačelnik, ekonomski kod 614800, pozicija "Prisilno izvršenje pravosnažnih sudskih rješenja koje realizuje banka", vršit će se prema redoslijedu izvršavanja, a u skladu sa odredbama Zakona o izvršnom postupku ("Službene novine FBiH", broj 32/03, 52/03, 33/06, 39/06, 39/09, 35/12 i 46/16).

Član 38.

Sredstva utvrđena na organizacionom kodu 53010001 – Stručna služba Gradskog vijeća, ekonomski kod 613900, pozicija "Ugovorene i druge posebne usluge (naknada vijećnicima, članovima radnih tijela Gradskog vijeća i naknada za rad komisija koje imenuje Gradsko vijeće i dr.)", obračunat će se i doznačiti vijećnicima i članovima pojedinih komisija na osnovu Odluke o naknadama vijećnicima i članovima stalnih radnih tijela Gradskog vijeća Zenica i drugih odluka Gradskog vijeća ili Gradonačelnika kojima je utvrđena visina naknade, te obračuna izvršenog od strane Stručne službe Gradskog vijeća i Službe za finansije.

Sredstva utvrđena na ekonomskom kodu 613900, pozicija "Finansiranje rada gradske izborne komisije", koristit će se na osnovu zahtjeva Izborne komisije, a po nalogu Stručne službe Gradskog vijeća i zaključka Gradonačelnika.

Sredstva utvrđena na ekonomskom kodu 614800, pozicija "Nagrade Grada Zenica" koristit će se na osnovu Odluke o dodjeli javnih priznanja Zenice, donesene od strane Gradskog vijeća Zenica.

Član 39.

Sredstva utvrđena na organizacionom kodu 55010001 – Služba za urbanizam, ekonomski kod 613600 i 613900 u grupi "Posebne namjene", koristit će se na osnovu zaključenih ugovora i ispostavljenih faktura za izvršene usluge.

Član 40.

Sredstva utvrđena na organizacionom kodu 56010001 – Služba za imovinsko-pravne, geodetske poslove i katastar nekretnina, ekonomski kod 821100, pozicija "Nabavka zemljišta i drugih nekretnina", koristit će se na osnovu kupoprodajnog ugovora i Sporazuma zaključenog između Grada Zenica – Gradonačelnik i vlasnika eksproprisane nekretnine.

Član 41.

Sredstva utvrđena na organizacionom kodu 57010001 - Služba za finansije, ekonomski kod 614800, pozicija "Drugi tekući rashodi - povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda iz prethodnog perioda", koristit će se u skladu sa članom 29. ove Odluke.

Član 42.

Sredstva utvrđena na organizacionom kodu 58010001 – Služba za privredu i upravljanje razvojem, ekonomski kod 613900 pozicija "Realizacija projekta Produktivna zelena infrastruktura za postindustrijsku gradsku regeneraciju - Evropski program Horizon 2020 - međunarodna organizacija (neutrošena sredstva u prethodnoj godini)" i "Realizacija projekata Evropski program Horizon 2020 (proGIreg) i Interreg Dunavski transnacionalni program (Agora) - međunarodna organizacija" realizovat će se u okviru doznačenih sredstava za namjene utvrđene EU programima.

Sredstva predviđena na ekonomskom kodu 613900, pozicija "Učešće u finansiranju projekata (Strategija razvoja, IPA, CBC, MED i dr.)" planiraju se za projekte koje tokom godine raspisuje viši nivoi vlasti, međunarodne organizacije i programi Evropske unije, a na koje aplicira Grad Zenica, s obzirom da isti u svojim aplikacijama zahtijevaju planirana sredstva kao obavezno učešće Grada u sufinansiranju projekata.

Sredstva predviđena na ekonomskom kodu 614400 pozicija "Transfer Agenciji ZEDA za podsticaj razvoja preduzetništva i obrta - finansiranje projekata" i pozicija "Transfer Agenciji ZEDA za podsticaj razvoja preduzetništva i obrta - projekat zapošljavanja pripravnika", koriste se po programima i projektima Agencije ZEDA, na koje mišljenje daje Služba za privredu i upravljanje razvojem uz saglasnost Gradonačelnika.

Sredstva predviđena na ekonomskom kodu 614500, pozicija "Transferi privatnim preduzećima i preduzetnicima (sufinansiranje projekata, finansiranje obrta i preduzetništva)" koriste se po provedenom javnom pozivu, a na osnovu zaključenih ugovora za dodjelu sredstava za podsticaj razvoja postojećih mikro, malih i srednjih preduzeća na području Grada Zenica, kao i podrška za osnivanja Start up-a. Grad Zenica u saradnji sa Udruženjem poslodavaca Zenica, Privrednim savjetom i Zeničkom razvojnom agencijom ZEDA, priprema "Program mjera za unapređenje privrede", a isti usvaja Gradsko vijeće.

Sredstva predviđena na ekonomskom kodu 614500, pozicija "Podsticaj poljoprivrednoj proizvodnji", koriste se po Programu mjera za unapređenje poljoprivrede, koji donosi Gradsko vijeće.

Sredstva predviđena na ekonomskom kodu 614500, pozicija "Učešće u sufinansiranju dijela kamatne stope za privredne subjekte" koristit će se za dodjelu sredstava za podsticaj razvoja postojećih mikro, malih i srednjih preduzeća na području Grada Zenica koja koriste subvencioniranu kreditnu liniju banke, izabrane putem javnog poziva. Uslovi korištenja sredstava definisat će se ugovorom zaključenim između Grada Zenica i banke.

Sredstva predviđena na ekonomskom kodu 821600 pozicije "Rekonstrukcija i investiciono održavanje poslovnih prostora i društvenih domova", zatim "Rekonstrukcija i investiciono održavanje poslovnih zona i drugih objekata" i "Rekonstrukcija i investiciono održavanje Doma Vojske Federacije u Zenici" koristit će se na osnovu projekata i ugovora potpisanih između Gradonačelnika i izvođača radova.

Član 43.

Sredstva utvrđena na organizacionom kodu 59010001 – Služba za boračko-invalidsku i socijalnu zaštitu, stambene poslove i društvene djelatnosti, ekonomski kod 613500, pozicija "Troškovi prijevoza đaka i ostalih socijalno ugroženih lica" koriste se za subvencionirani prijevoz đaka po javnom pozivu i Ugovoru zaključenom između Gradonačelnika i javnog linijskog prijevoznika. Subvencija prijevoza ostalih socijalno ugroženih kategorija realizuje se po zahtjevu predstavnika udruženja tih kategorija, na osnovu Ugovora zaključenog između Gradonačelnika, predstavnika korisnika udruženja i javnog linijskog prijevoznika, a na prijedlog resorne Službe. Ova sredstva realizuju se po ispostavljenim fakturama javnog linijskog prijevoznika.

Sredstva utvrđena na ekonomskom kodu 613700 pozicija "Izdaci za tekuće održavanje socijalnog stambenog fonda", realizuju se u skladu sa odredbama Odluke o neprofitnom socijalnom stanovanju ("Službene novine Grada Zenica" broj: 5/15), a na osnovu Ugovora i ispostavljenih faktura.

Sredstva utvrđena na ekonomskim kodovima 614200 i 614300, pozicije u grupi "Tekući transferi i drugi tekući rashodi" koriste se po zaključcima Gradonačelnika, na prijedlog resorne Službe, a prema dostavljenim zahtjevima i provedenim javnim pozivima.

Sredstva utvrđena na ekonomskom kodu 614400, pozicije u grupi "Tekući transferi javnim preduzećima" doznavačavaju se kao bespovratna sredstva na ime finansiranja djelatnosti javnih preduzeća, u vidu pomoći za podsticaj i razvoj istih. Doznaka planiranih sredstava vrši se mjesečno, u paušalnom iznosu, a na osnovu zaključaka Gradonačelnika.

Prenos sredstava utvrđenih na ekonomskim kodovima 615100 i 615300, pozicije u grupi "Kapitalni transferi" vršit će se na osnovu zaključaka Gradonačelnika i naloga za prenos sredstava koji dostavlja resorna Služba, a shodno ugovorima potpisanim između korisnika transfera i izvođača radova uz dostavljanje kopije faktura ili situacija.

Korisnici sredstava po osnovu doznačenih tekućih i kapitalnih transfera obavezni su po završetku projekta, izvjestiti nadležnu gradsku Službu o iskorištenim sredstvima i dostaviti izvještaj o utrošku istih.

Sredstva planirana iz prihoda Grada Zenica, kao i sredstva doznačena od viših nivoa vlasti, a utvrđena na ekonomskom kodu 821200 i 821600, pozicije u grupi "Nabavka građevina" i pozicije u grupi "Rekonstrukcija i investiciono održavanje", koristit će se na osnovu ugovora sa izvođačem radova, a plaćanje će se vršiti na osnovu faktura ili situacija prethodno ovjerenih od strane nadzornog organa, te naloga za plaćanje dostavljenog od resornog budžetskog korisnika.

Sredstva koja budu doznačena od Države, Federacije i Kantona na ovaj organizacioni kod, ekonomski kod 614200, 614300 i 615200 koristit će se u visini i za namjene za koje su i doznačena.

Član 44.

Služba za boračko-invalidsku i socijalnu zaštitu, stambene poslove i društvene djelatnosti, u čijoj je nadležnosti potrošačka jedinica JU Centar za socijalni rad Zenica, odgovorna je za kontrolu namjenskog korištenja sredstava Budžeta navedene potrošačke jedinice.

JU Centar za socijalni rad, kao niža potrošačka jedinica, zahtjev za isplatu sredstava iz Budžeta podnosi resornom budžetskom korisniku, koji nakon provedene kontrole dostavlja nalog za plaćanje sa pratećom dokumentacijom u Službu za finansije na realizaciju.

Realizacija sredstava predviđena na organizacionom kodu 59010002 - JU Centar za socijalni rad, vršit će se sa posebnog transakcijskog računa za JU Centar za socijalni rad, a koji je u okviru Jedinstvenog računa trezora Grada Zenica.

Član 45.

Sredstva utvrđena na organizacionom kodu 60010001 - Služba civilne zaštite, u grupi "Posebne namjene - Namjenska sredstva za zaštitu od požara od naknada za vatrogastvo", koristit će se u skladu sa namjenama za koje su i određene Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine FBiH", broj 64/09), Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine ZDK", broj 5/11) i Odlukom o visini naknade za vatrogastvo ("Službene novine općine Zenica", broj: 4/13 i 2/14 i "Službene novine Grada Zenica", broj 2/15).

Sredstva utvrđena u grupi "Posebne namjene - Namjenska sredstva civilne zaštite po Zakonu o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća - 0,5%", koristit će se u skladu sa namjenama za koje su i određene Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj: 39/03, 22/06 i 43/10) i Odlukom o uslovima i načinu korištenja sredstava ostvarenih po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine FBiH", broj 4/12, 80/13 i 20/20), kao i godišnjim Planom utroška sredstava za posebne namjene koji donosi štab CZ Grada Zenica.

Sredstva iz prethodnog stava ovog člana prikupljaju se na račun budžeta po osnovu odredaba Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća i prenose se na poseban račun "Grad Zenica - Poseban transakcijski račun za sredstva zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća".

Član 46.

Sredstva utvrđena na organizacionom kodu 61010001 - Služba za ekologiju, komunalne poslove i mjesne zajednice u grupi "Posebne namjene", koristit će se u skladu sa Planom potreba ulaganja u oblasti putne infrastrukture - lokalni i nekategorisani putevi i gradske ulice - rekonstrukcija i investiciono održavanje na teritoriji Grada Zenica, kao i Programom utroška sredstava u oblasti vodoprivrede na području Grada Zenica, a koje usvaja Gradsko vijeće.

Sredstva predviđena na ekonomskom kodu 613900, pozicija "Realizacija po kreditu KfW - projekat Vodosnabdijevanje i odvodnja otpadnih voda u BiH II" realizuju se u skladu sa Podugovorom o zajmu i projektu Program vodosnabdijevanja i otpadnih voda u Bosni i Hercegovini II za Grad Zenica, zaključenog između Federacije BiH koju zastupa Federalno ministarstvo finansija/financija i Grada Zenica, broj: 02-14-19083/15 od 04.11.2015. godine.

Sredstva utvrđena na ekonomskom kodu 614300, pozicija "Sufinansiranje u projektima jačanja lokalne samouprave i uloge MZ" koristit će se na osnovu zaključka Gradonačelnika o odobravanju isplate sredstava, koji se temelji na dodatku sporazuma o sufinasiranju projekata "Jačanja uloge mjesnih zajednica u BiH" zaključenog između UNDP-a i Grada Zenica, a po nalogu resorne Službe.

Sredstva predviđena na ekonomskom kodu 614400, pozicija "Izdaci za finansiranje rada JP ZENICAGAS d.o.o. Zenica" koristit će se u skladu sa Odlukom o osnivanju JP "ZENICAGAS" d.o.o. Zenica, broj: 01-01-6069/18 od 13.03.2018. godine, koju je donijelo Gradsko vijeće, Planom poslovanja za 2021. godinu JP "ZENICAGAS" d.o.o. Zenica, te zaključkom Gradonačelnika i nalogom resorne Službe.

Sredstva predviđena na ekonomskom kodu 615400, pozicija "Transfer JP ZENICAGAS d.o.o. Zenica - izgradnja primarnog gasovoda, sekundarne distributivne gasne mreže, ICT infrastrukture i izrada tehničke dokumentacije" realizovat će se u na osnovu Odluke o osnivanju JP "ZENICAGAS" d.o.o. Zenica, broj: 01-01-6069/18 od 13.03.2018. godine, Plana poslovanja za 2021. godinu JP "ZENICAGAS" d.o.o. Zenica, te zaključka Gradonačelnika i naloga resorne Službe.

Sredstva predviđena na ekonomskom kodu 615400, pozicija "Transfer RD Mošćanica d.o.o. Zenica - anuitet za realizaciju projekta sanacije deponije Siđe", realizuju se u skladu sa Sporazumom o supsidijarnom kreditu o prenosu kreditnih sredstava po Drugom Projektu upravljanja čvrstim otpadom finansiranom od strane Svjetske banke – Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD) 7629 – BOS, između Federacije Bosne i Hercegovine koju zastupa Federalno ministarstvo finansija – financija i Privrednog društva "Regionalna deponija Mošćanica" d.o.o. Zenica, broj: 04-14-2756/08 od 21.10.2009. godine, zatim Ugovorom zaključenim između Općine Zenica i Privrednim društvom "Regionalna deponija Mošćanica" d.o.o. Zenica, broj: 02-14-5664/11 od 15.03.2011. godine, kao i planom otplate.

Sredstva predviđena na ekonomskom kodu 615400, pozicija "Transfer JP Regionalni vodovod Plava voda d.o.o. Travnik - rate po kreditu" i pozicija "Transfer JP Regionalni vodovod Plava voda d.o.o. Travnik za realizaciju Projekta Plava voda - PDV", realizuju se u skladu sa Ugovorom o zajmu zaključenim između BiH i Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) i BiH i Razvojne banke Vijeća Evrope (CEB) za projekat "Izgradnja regionalnog vodovoda Plava voda", zatim Ugovorom o isporuci vode zaključenim između Grada Zenica, JP "Vodovod i kanalizacija" d.o.o. Zenica i JP Regionalni vodovod "Plava voda" d.o.o. Travnik, a na osnovu instrukcija dostavljenih od strane JP Regionalni vodovod "Plava voda" d.o.o. Travnik.

Sredstva predviđena na ekonomskom kodu 616100, pozicija "Kamate na pozajmice primljene kroz Državu - kredit od Saudijskog fonda za razvoj - GGM" i pozicija "Otplate dugova primljenih kroz Državu - kredit od Saudijskog fonda za razvoj - GGM", realizuju se u skladu sa Kreditnim sporazumom projekat glavne gradske magistrale u Zenici između Saudijskog fonda za razvoj i Bosne i Hercegovine - kredit broj: 3/539 ("Službeni glasnik BiH - Međunarodni ugovori" broj 2/12) i instrukcijama Federalnog ministarstva finansija, a na osnovu Podugovora o kreditu, broj: 08-14-4260/11 od 10.02.2012. godine, zaključenog između Federacije BiH koju zastupa Federalno ministarstvo finansija/finansija i Grada Zenica.

Sredstva koja budu doznačena od viših nivoa vlasti koristit će se u visini i za namjene utvrđene odlukama viših nivoa (čišćenje divljih deponija, vodovodna i kanalizaciona mreža i dr.).

Sredstva Fonda za zaštitu okoliša FBiH planirana na ekonomskim kodovima 613300, 613600, 613700, 613900, 614300, 821200, 821300 i 821600, koristit će se u skladu sa odredbama Zakona o fondu za zaštitu okoliša FBiH.

Član 47.

Sredstva utvrđena na organizacionom kodu 62010001 - Služba za opću upravu, ekonomski kod 821300, pozicija "Nabavka opreme za budžetske korisnike", koristit će se u skladu sa Planom javnih nabavki Grada Zenica.

IV ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM

Član 48.

Grad Zenica može se zadužiti u svrhe, na način, u obimu i pod uslovima utvrđenim odredbama Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH ("Službene novine FBiH", broj 86/07, 24/09, 44/10 i 30/16) i odredbama Zakona o budžetima u Federaciji BiH ("Službene novine FBiH", broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19).

Za prijedlog gornje granice zaduženja budžeta Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i vanbudžetskih fondova nadležno je i odgovorno Fiskalno koordinaciono tijelo Federacije.

O visini i svrsi zaduženja Grada koje može nastati u toku godine odlučuje Gradsko vijeće.

U slučaju potrebe za privremenim finansiranjem deficita nastalog iz gotovinskog toka, kratkoročni dug koji nastane za navedenu namjenu otplatit će se na način propisan članom 69. stav 2. Zakona o budžetima u Federaciji BiH i članom 9. Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH i niti u jednom vremenskom periodu u toku fiskalne godine neće preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka u prethodnoj fiskalnoj godini.

Član 49.

U skladu sa članom 7. stav 3. i 4. Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH, Grad se može dugoročno zadužiti ukoliko u vrijeme odobrenja zaduženja iznos servisiranja duga koji dospijeva u svakoj narednoj godini, uključujući i servisiranje za predloženo novo zaduženje i sve zajmove za koje su izdate garancije Grada, ne prelazi 10% prihoda ostvarenih u prethodnoj fiskalnoj godini.

Kako su ostvareni prihodi i primici Grada u 2020. godini iznosili 36.525.786,62 KM, gornja granica zaduženja Grada Zenica u 2021. godini iznosi 3.652.578,66 KM.

Obaveze iz osnova tekućih otplata duga u 2021. godini, po osnovu vanjskog i unutrašnjeg duga, prema otplatom planovima kreditora, planirane su u ukupnom iznosu od 3.610.000,00 KM.

V ZAVRŠNE ODREDBE

Član 50.

Na sva pitanja koja nisu regulisana ovom Odlukom, a tiču se izvršavanja Budžeta, zaduživanja, duga, računovodstva, nadzora i revizije Budžeta primjenjivat će se odredbe važećih zakona.

Član 51.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica", a primjenjivat će se za fiskalnu 2021. godinu.

Broj:
Zenica,

PREDSJEDAVAJUĆI
GRADSKOG VIJEĆA ZENICA
Almir Babajić

**OBRAZLOŽENJE
UZ ODLUKU O IZVRŠAVANJU
BUDŽETA GRADA ZENICA ZA 2021. GODINU**

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ove Odluke sadržan je u odredbama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19).

II OBRAZLOŽENJE POJEDINIH RJEŠENJA

Odredbama ove Odluke uređuje se način izvršavanja Budžeta Grada Zenica za 2021. godinu, a u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Ovom Odlukom propisana je obaveza budžetskih korisnika za blagovremeno mjesečno planiranje izdataka, obezbjeđenje validne dokumentacije i mogućeg stvaranja obaveza do visine sredstava utvrđene na odgovarajućem organizacionom kodu i za naznačenu namjenu.

III FINANSIJSKA SREDSTVA

Za realizaciju ove Odluke nisu potrebna finansijska sredstva.

Imajući u vidu navedeno, predlažemo Gradskom vijeću Zenica da usvoji Odluku o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2021. godinu u dostavljenoj formi.

SLUŽBA ZA FINANSIJE