

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
GRAD ZENICA
GRADSKO VIJEĆE**

OBRADIVAČ: SLUŽBA ZA FINANSIJE

PRIJEDLOG

**ODLUKA
O PRIVREMENOM FINANSIRANJU GRADA ZENICA
ZA PERIOD 01.01.–31.03.2025. GODINE**

Zenica, decembar 2024. godine

Na osnovu člana 21. stav 1. tačka 3. i člana 111. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 5/15), a u vezi sa članom 35. i 38. Zakona o budžetima u Federaciji BiH ("Službene novine FBiH", broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22), na prijedlog Gradonačelnika Zenice, Gradsko vijeće Zenica, na _____ sjednici održanoj dana _____ godine, donosi

ODLUKU
o privremenom finansiranju Grada Zenica
za period 01.01.–31.03.2025. godine

Član 1.

Ovom Odlukom utvrđuje se iznos privremenog finansiranja Grada Zenica za period 01.01.–31.03.2025. godine, do donošenja Budžeta Grada Zenica za 2025. godinu.

Član 2.

Privremeno finansiranje Grada Zenica za period iz člana 1. ove Odluke utvrđuje se u iznosu od 11.640.000,00 KM, a što je manje od iznosa tromjesečnog prosjeka utrošenih sredstava za 2024. godinu, odnosno u skladu sa članom 35. Zakona o budžetima u Federaciji BiH.

Ukupni prihodi i primici, te ukupni rashodi i izdaci sastoje se od:

I PRIHODI I PRIMICI GRADA (u KM)

RED. BR.	VRSTA PRIHODA	PLAN PRIVREMENOG FINANSIRANJA I - III 2025. g.	% UČEŠĆA u ukupnim prihodima
1	2	3	4
I	PRIHODI OD POREZA	8.934.660,00	76,76
1	POREZ NA DOBIT POJEDINACA (zaostale uplate poreza)	180,00	0,00
2	POREZI NA PLAĆE (zaostale uplate poreza)	250,00	0,00
3	POREZ NA IMOVINU	990.000,00	8,51
4	POREZ NA PRODAJU DOBARA I USLUGA, UKUPNI PROMET ILI DODANU VRIJEDNOST	2.010,00	0,02
5	POREZ NA PROMET POSEBNIH USLUGA (zaostale uplate poreza)	5.000,00	0,04
6	OSTALI POREZI NA PROMET PROIZVODA I USLUGA (zaostale obaveze)	50,00	0,00
7	POREZ NA DOHODAK	2.855.000,00	24,53
8	PRIHODI OD INDIREKTHNIH POREZA	5.082.170,00	43,66

RED. BR.	VRSTA PRIHODA	PLAN PRIVREMENOG FINANSIRANJA I - III 2025. g.	% UČEŠĆA u ukupnim prihodima
1	2	3	4
II	NEPOREZNI PRIHODI	2.378.840,00	20,44
1	PRIHODI OD NEFINANSIJSKIH JAVNIH PREDUZEĆA I FINANSIJSKIH JAVNIH INSTITUCIJA	303.750,00	2,61
2	OSTALI PRIHODI OD IMOVINE	28.187,50	0,24
3	ADMINISTRATIVNE TAKSE	120.000,00	1,03
4	KOMUNALNE NAKNADE I TAKSE	667.500,00	5,73
5	OSTALE BUDŽETSKE NAKNADE I TAKSE	906.500,00	7,79
6	NAKNADE I TAKSE PO FEDERALNIM ZAKONIMA I DRUGIM PROPISIMA	265.000,00	2,28
7	PRIHODI OD PRUŽANJA JAVNIH USLUGA (PRIHODI OD VLASTITIH DJELATNOSTI KORISNIKA BUDŽETA) I VL. PRIHODI	45.000,00	0,39
8	PRIHODI - POVRATI IZ RANIJIH GODINA	1.775,00	0,02
9	NOVČANE KAZNE	41.127,50	0,35
III	PRIMLJENI TEKUĆI TRANSFERI I DONACIJE	1.500,00	0,01
IV	PRIMLJENI KAPITALNI TRANSFERI	0,00	0,00
V	KAPITALNI PRIMICI	325.000,00	2,79
	UKUPNO PRIHODI I PRIMICI GRADA (od I do V)	11.640.000,00	100,00

II RASHODI I IZDACI GRADA (u KM)

RED. BR.	VRSTA RASHODA	PLAN PRIVREMENOG FINANSIRANJA I - III 2025. g.	% UČEŠĆA u ukupnim rashodima budžeta
1	2	3	4
I	REDOVNA DJELATNOST	4.854.975,00	41,71
1	PLAĆE I NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIH	3.996.800,00	34,34
2	DOPRINOSI POSLODAVCA I OSTALI DOPRINOSI	338.400,00	2,91
3	IZDACI ZA MATERIJAL I USLUGE	519.775,00	4,47
4	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA	0,00	0,00

RED. BR.	VRSTA RASHODA	PLAN PRIVREMENOG FINANSIRANJA I - III 2025. g.	% UČEŠĆA u ukupnim rashodima budžeta
1	2	3	4
II	POSEBNE NAMJENE	6.722.525,00	57,75
1	IZDACI ZA MATERIJAL I USLUGE	2.320.024,00	19,93
2	TEKUĆI TRANSFERI I DRUGI TEKUĆI RASHODI	1.642.501,00	14,11
3	KAPITALNI TRANSFERI	0,00	0,00
4	IZDACI ZA KAMATE	325.000,00	2,79
5	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA	1.185.000,00	10,18
6	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA	1.250.000,00	10,74
III	TEKUĆA BUDŽETSKA REZERVA	62.500,00	0,54
	UKUPNO RASHODI I IZDACI IZ PRIHODA GRADA (od I do III)	11.640.000,00	100,00

Član 3.

Izuzetno od člana 2. ove Odluke, mogu se izvršavati rashodi i izdaci iz osnova unutrašnjeg i vanjskog duga do visine stvorenih obaveza, kao i rashodi i izdaci koji se financiraju iz uplaćenih i prenesenih pomoći, donacija i prihoda za posebne namjene, a u skladu sa ugovorima, odlukama, zaključcima i drugim aktima.

Nastavljanje višegodišnjih kapitalnih ulaganja, odnosno nastavljane isplate sredstava za ove svrhe, dopušteno je u skladu s uslovima privremenog finansiranja, s tim da je višegodišnje finansiranje ili ovlaštenje za buduće obaveze odobreno u prethodnim budžetima.

Član 4.

Namjenska sredstva i sredstva primljena po osnovu donacija koja nisu utrošena u 2024. godini, u skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor ("Službene novine FBiH", broj 58/16 i 99/23), na kraju te godine, preknjižit će se na vremenska razgraničenja. Početkom 2025. godine, razgraničeni prihodi preknjižit će se sa konta vremenskih razgraničenja na odgovarajući konto prihoda i predstavljat će prihod te fiskalne godine.

Član 5.

U periodu privremenog finansiranja, mogu se financirati programi i aktivnosti koji su financirani tokom prethodne fiskalne godine.

Budžetski korisnici ne mogu započeti nove ili proširene programe i aktivnosti dok se ne donese Budžet za 2025. godinu.

Budžetski korisnici ne smiju povećavati broj zaposlenih u odnosu na stanje na dan 31. decembar 2024. godine, osim za ranije započete konkursne procedure.

Član 6.

Izvršavanje Odluke o privremenom finansiranju Grada Zenica za period 01.01.–31.03.2025. godine vršit će se u skladu sa odredbama Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2024. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj 1/24).

Član 7.

Nakon isteka privremenog finansiranja, u tom periodu ostvareni prihodi i primici, te izvršeni rashodi i izdaci, uključuju se u budžet tekuće godine.

Budžet se mora donijeti najkasnije do 31. marta 2025. godine.

Ukoliko se budžet ne donese do 31. marta, nakon toga neće se izvršavati rashodi u bilo koju svrhu, osim otplate duga, sve dok se budžet ne donese.

Član 8.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica", a primjenjivat će se od 01.01.2025. godine.

Broj:
Zenica,

PREDSJEDAVAJUĆA
GRADSKOG VIJEĆA ZENICA
Snježana Vrhovac

OBRAZLOŽENJE

UZ ODLUKU O PRIVREMENOM FINANSIRANJU GRADA ZENICA

ZA PERIOD 01.01.–31.03.2025. GODINE

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Odluke o privremenom finansiranju sadržan je u članu 35. i 38. Zakona o budžetima u Federaciji BiH ("Službene novine FBiH", broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22), te članu 21. stav 1. tačka 3. i članu 111. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 5/15).

Članom 35. Zakona o budžetima u Federaciji BiH propisano je:

"Ukoliko Parlament ne donese budžet prije početka fiskalne godine privremeno se, na osnovu odluke o privremenom finansiranju, nastavlja finansiranje poslova, funkcija i programa korisnika budžeta.

Odluku o privremenom finansiranju donosi Parlament.

Privremeno finansiranje obavlja se najduže za prva tri mjeseca fiskalne godine.

Privremeno finansiranje, u smislu stava 1. ovog člana obavlja se srazmjerno sredstvima utrošenim u istom periodu a najviše do tromjesečnog prosjeka za prethodnu fiskalnu godinu.

Izuzetno od stava 4. ovog člana, mogu se izvršavati rashodi i izdaci iz osnova unutrašnjeg i vanjskog duga do visine stvorenih obaveza, kao i rashodi i izdaci koji se finansiraju iz uplaćenih i prenesenih pomoći, donacija i prihoda za posebne namjene prema odlukama Vlade na prijedlog budžetskog korisnika.

Nastavljanje višegodišnjih kapitalnih ulaganja, odnosno nastavljanje isplate sredstava za ove svrhe, dopušteno je u skladu s uslovima privremenog finansiranja, s tim da je višegodišnje finansiranje ili ovlaštenje za buduće obaveze odobreno u prethodnim budžetima.

U periodu privremenog finansiranja finansiraju se isti programi, a korisnici ne smiju povećavati broj zaposlenih u odnosu na stanje na dan, 31. decembar prethodne godine.

Budžetski korisnici ne mogu započeti nove ili proširene programe i aktivnosti dok se ne donese budžet.

Nakon isteka privremenog finansiranja u tom periodu ostvareni prihodi i primici, te izvršeni rashodi i izdaci uključuju se u budžet tekuće godine.

Budžet se mora donijeti najkasnije do 31. marta tekuće godine.

Ukoliko se budžet ne donese do 31. marta, nakon toga neće se izvršavati rashodi u bilo koju svrhu osim otplate duga sve dok se budžet ne donese."

Članom 38. istog Zakona propisana je obaveza primjene odredaba člana 35. i u gradovima.

Članom 21. stav 1. tačka 3. Statuta Grada Zenica utvrđena je nadležnost Gradskog vijeća u donošenju odluke o privremenom finansiranju.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE

U situaciji kada se iz objektivnih razloga budžet ne donose prije početka fiskalne godine, finansiranje svih poslova iz nadležnosti Grada, može se obavljati privremeno najduže tri mjeseca, srazmjerno sredstvima utrošenim u istom periodu, a najviše do tromjesečnog prosjeka za prethodnu fiskalnu godinu.

Budžet Grada Zenica za 2025. godinu nije se donio prema budžetskom kalendaru iz razloga što su se u 2024. godini održali Lokalni izbori u BiH, koji su imali uticaj na redovnost održavanja sjednica Gradskog vijeća Zenica u izbornom periodu.

Takođe, Gradska uprava prolazi kroz period kadrovske obnove, usljed povećanog broja radnika koji su penzionisani ili koji će uskoro ostvariti zakonske uslove za penzionisanje. S ciljem uspostavljanja nove optimalne organizacije službi za upravu i posebnih službi, zatim cijeneći ciljeve iz Strategije razvoja Grada Zenica, planirane aktivnosti i uočene potrebe za lokalnim ekonomskim razvojem i unapređenje međunarodne saradnje, izvedbu novih investicionih projekata, te ljudske resurse kojima Gradska uprava raspolaže, u periodu od oktobra do decembra 2024. godine pripremala se nova Odluka o organizaciji službi Grada Zenica. Ista je donesena na drugoj sjednici Gradskog vijeća, održanoj dana 16. decembra 2024. godine, a članom 22. Odluke data je saglasnost Gradonačelniku da donese novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Grada.

S obzirom na složenu proceduru donošenja Budžeta, te činjenicu da se Poseban dio Budžeta izrađuje u skladu sa Odlukom o organizaciji službi Grada Zenica i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Grada, izvjesno je da se do kraja tekuće godine ne može usvojiti Budžet Grada Zenica za 2025. godinu. Navedeni dokument prvo se razmatra u formi nacрта, a zatim po obavljenoj javnoj raspravi, u formi prijedloga.

U skladu sa prethodnim, predlažemo Gradskom vijeću Zenica da donese Odluku o privremenom finansiranju Grada Zenica za period od 01.01. do 31.03.2025. godine, na način kako je to predloženo.

III OBRAZLOŽENJE SKRAĆENOG POSTUPKA

Ovaj akt podnosi se u formi Prijedloga, odnosno po skraćenom postupku, iz razloga što se isti zasniva na Budžetu Grada Zenica za 2024. godinu, tako da nije potrebno provođenje javne rasprave.

SLUŽBA ZA FINANSIJE