

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BiH  
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON  
GRAD ZENICA  
GRADSKO VIJEĆE

**PRIJEDLOG**

**PREDLAGAČ: GRADONAČELNIK**

**OBRADIVAČI:**

Služba za vodoprivredu, putnu infrastrukturu i mjesne zajednice  
Služba za normativno-pravne poslove

**ODLUKA**

**o načinu i uslovima povjeravanja i organizovanja  
javnog prijevoza putnika u linijskom cestovnom prijevozu na teritoriji grada Zenica**

**Zenica, septembar 2023.godine**

Na osnovu člana 8. i 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 49/06 i 51/09), člana 8. stav (3) a u vezi sa članom 14. stav (1) Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 17/08 i 09/11) i člana 21. i 116. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 5/15), Gradsko vijeće Zenica na sjednici održanoj dana \_\_\_\_ 2023. godine, donosi

## **ODLUKU**

### **o načinu i uslovima povjeravanja i organizovanja javnog prijevoza putnika u linijskom cestovnom prijevozu na teritoriji grada Zenica**

#### **DIO PRVI - OPĆE ODREDBE**

##### **Član 1.**

##### **(Predmet)**

Ovom odlukom uređuju se način i uslovi povjeravanja i organizovanja javnog prijevoza putnika u linijskom cestovnom prijevozu na teritoriji grada Zenica (u daljem tekstu: gradski prijevoz).

##### **Član 2.**

##### **(Komunalna djelatnost)**

Gradski prijevoz je komunalna djelatnost od javnog interesa čije obavljanje obezbjeđuje Grad Zenica na način utvrđen odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima, posebnim propisima i ovom odlukom.

##### **Član 3.**

##### **(Obim i kvalitet gradskog prijevoza)**

- (1) Obaveza Grada Zenica i prijevoznika je da osiguraju trajno obavljanje gradskog prijevoza koje odgovara kvalitetom i standardom utvrđenoj visini cijene koju korisnici plaćaju za tu uslugu.
- (2) Grad Zenica je obavezan osigurati da se gradski prijevoz organizuje i razvija tako da kontinuirano osigurava efikasniji, brži i međusobno povezaniji prijevoz putnika na teritoriji grada.
- (3) Služba nadležna za poslove saobraćaja priprema i predlaže poduzimanje mjera za obezbjeđenje razvoja i kontinuiranog obavljanja gradskog prijevoza, stara se o sprovođenju preuzetih obaveza od strane prijevoznika i u okviru svoje nadležnosti vrši nadzor nad obavljanjem gradskog prijevoza.
- (4) Obim i kvalitet gradskog prijevoza utvrđuje se u skladu sa stvarnim potrebama i planskim aktima Grada Zenica.

#### **DIO DRUGI - ORGANIZACIJA GRADSKOG PRIJEVOZA**

#### **POGLAVLJE I - POVJERAVANJE POSLOVA GRADSKOG PRIJEVOZA**

##### **Član 4.**

##### **(Način obavljanja gradskog prijevoza)**

- (1) Gradski prijevoz obavlja se isključivo autobusima koji ispunjavaju tehničko-eksploatacione uvjete za tu vrstu prijevoza, kategorije M2 i M3 klase I, II i A, po utvrđenim gradskim linijama na mreži linija i prema važećim redovima vožnje, uz unaprijed utvrđenu cijenu i druge uslove prijevoza.
- (2) Pod gradskom linijom iz stava (1) podrazumijeva se relacija odvijanja gradskog prijevoza na kojoj su početno i završno stajalište na teritoriji grada Zenica kojom se prevoze putnici po registrovanom redu vožnje.

(3) Pod mrežom linija iz stava (1) podrazumijeva se skup svih gradskih linija na teritoriji grada Zenica.

#### **Član 5.**

##### **(Povjeravanje obavljanja komunalne djelatnosti gradskog prijevoza)**

(1) Prijevoz putnika u gradskom prijevozu može se povjeriti pravnom licu koje ispunjava zakonom propisane uvjete za obavljanje djelatnosti javnog linijskog prijevoza putnika, posjeduje licencu za tu vrstu prijevoza izdatu od strane nadležnog organa i ispunjava uvjete utvrđene ovom odlukom na period do 15 godina.

(2) Pravno lice iz stava (1) ovog člana povjerenu djelatnost može obavljati samostalno, u konzorciju ili u saradnji sa jednim ili više kooperanata, koji moraju ispunjavati zakonom i Odlukom propisane uvjete, pri čemu ukupan broj autobusa u posjedu kooperanata, odnosno drugih članova konzorcija ne može biti veći od 40% od ukupno potrebnog broja autobusa za obavljanje gradskog prijevoza.

(3) Izbor prijevoznika vrši se na osnovu provođenja procedura u skladu sa javnim pozivom za dostavljanje ponuda za pružanje usluga gradskog prijevoza (u daljem tekstu: Javni poziv).

### **POGLAVLJE II - JAVNI POZIV**

#### **Član 6.**

##### **(Raspisivanje Javnog poziva)**

(1) Odluku o objavi Javnog poziva za izbor prijevoznika donosi Gradsko vijeće na prijedlog Gradonačelnika, najkasnije 6 mjeseci prije isteka ugovora s trenutnim prijevoznikom.

(2) Javni poziv raspisuje služba nadležna za poslove saobraćaja, a provodi ga Komisija za provođenje Javnog poziva za dostavljanje ponuda za povjeravanje usluga gradskog prijevoza (u daljem tekstu: Komisija) koju imenuje Gradonačelnik.

(3) Komisija iz stava (2) ovog člana ima predsjednika i četiri člana.

(4) Javni poziv se objavljuje u najmanje jednom dnevnom listu i na web stranici Grada Zenica.

(5) Aktom Gradonačelnika o imenovanju Komisije utvrđuje se iznos naknade za rad Komisije.

#### **Član 7.**

##### **(Sadržaj Javnog poziva)**

Javni poziv obavezno sadrži:

- a) naziv organa koji objavljuje Javni poziv,
- b) predmet Javnog poziva,
- c) uslove za prijavljivanje na Javni poziv,
- d) dokaze za prijavljivanje na Javni poziv,
- e) kriterije za ocjenjivanje ponuda,
- f) mrežu linija gradskog prijevoza,
- g) obrazac za ponudu cijena sa važećim cjenovnikom usluga gradskog prijevoza,
- h) način i rok dostavljanja ponuda za učešće na Javnom pozivu,
- i) način i rokove rada Komisije iz člana 6. Odluke,
- j) vrijeme i mjesto otvaranja ponuda,
- k) nacrt ugovora o povjeravanju djelatnosti gradskog prijevoza,
- l) druge elemente koji se ocijene obaveznim za provođenje procedure Javnog poziva.

#### **Član 8.**

### **(Uslovi za prijavu na Javni poziv)**

Podnosilac prijave za učešće na Javnom pozivu (u daljem tekstu: ponuđač) mora ispunjavati sljedeće uslove:

- a) da je registrovan za obavljanje djelatnosti javnog prijevoza putnika,
- b) da posjeduje licencu "A" za obavljanje javnog linijskog prijevoza putnika,
- c) da je registrovan kao poreski obveznik i da je upisan u jedinstveni registar obveznika indirektnih poreza,
- d) da redovno izmiruje obaveze plaćanja javnih prihoda,
- e) da posjeduje potreban broj autobusa za obavljanje gradskog prijevoza,
- f) da posjeduje potreban broj zaposlenih vozača u odnosu na broj autobusa utvrđen javnim pozivom.

### **Član 9.**

#### **(Dokazi)**

U svrhu dokazivanja uslova iz člana 8. ponuđač dostavlja sljedeće dokaze u originalu ili ovjerenoj kopiji:

- a) aktuelni izvod iz sudskog registra ne stariji od 30 dana od dana objave javnog poziva,
  - b) važeću licencu "A" za obavljanje javnog linijskog prijevoza putnika ili potvrdu nadležnog kantonalnog organa koji izdaje licence,
  - c) uvjerenje o poreskoj registraciji-ID broj i dokaz o prijavi Upravi za indirektno oporezivanje - PDV broj,
  - d) potvrdu ili uvjerenje da prijevoznik ispunjava obaveze u pogledu plaćanja javnih prihoda (indirektni i direktni porezi i doprinosi za radnike) izdate od strane nadležne poreske uprave ili potpisan sporazum o plaćanju pristiglih obaveza na rate i potvrdu da prijevoznik iste redovno izmiruje ne stariju od 90 dana od dana objave Javnog poziva,
  - e) važeće potvrde o registraciji za vozila u vlasništvu, a za vozila kupljena na leasing ugovor o leasingu i važeće rješenje o ispunjavanju tehničko-eksploatacionih uvjeta za svako vozilo, s tim da je ponuđač pregled potrebnog broja autobusa dužan dostaviti na posebnom obrascu koji je sastavni dio Javnog poziva,
  - f) izjavu da će za pružanje usluga gradskog prijevoza koristiti isključivo autobuse navedene u obrascu iz prethodne tačke,
  - g) potvrdu izdatu od Porezne uprave Federacije BiH – nadležne Poreske ispostave da ponuđač ima jednak ili veći broj vozača od potrebnog broja autobusa iz tačke e) ovog stava definisan Javnim pozivom, ne stariju od 30 dana od dana objave istog,
  - h) garanciju za ozbiljnost ponude, na iznos 500.000,00 KM.
- (2) Ukoliko ponuđač djelatnost gradskog prijevoza namjerava obavljati u saradnji sa jednim ili više kooperanata, odnosno članova konzorcija, obavezan je za svakog kooperanta, odnosno člana konzorcija, pored dokaza iz stava (1) ovog člana, dostaviti i ugovor o kooperaciji, odnosno ugovor o konzorciju.
- (3) Ponuda za učešće na Javnom pozivu podnosi se na obrascu koji je sastavni dio Javnog poziva.

## **POGLAVLJE III – KOMISIJA ZA PROVOĐENJE POSTUPKA**

### **Član 10.**

#### **(Rad Komisije)**

- (1) Po isteku roka za podnošenje ponuda Komisija vrši otvaranje ponuda dostavljenih u propisanom roku.
- (2) Neblagovremene ponude neće biti otvarane.

(3) Otvaranju ponuda mogu prisustvovati ovlašteni predstavnici ponuđača na osnovu punomoći.

#### **Član 11.**

##### **(Zapisnik o otvaranju ponuda)**

Zapisnik sa otvaranja ponuda potpisuju predsjednik i članovi Komisije i ovlašteni predstavnici ponuđača.

#### **Član 12.**

##### **(Analiza i vrednovanje ponuda)**

- (1) Komisija vrši analizu svih blagovremeno dostavljenih ponuda na način što prvo utvrđuje potpunost i ispravnost dostavljene dokumentacije iz člana 9. Odluke.
- (2) Nepotpune ponude neće biti uzete u razmatranje.
- (3) Nakon što izvrši analizu i vrednovanje svih ponuda Komisija utvrđuje rang listu ponuđača i o tome sačinjava zapisnik koji se dostavlja svim ponuđačima.
- (4) Ponuđači imaju pravo podnošenja prigovora na zapisnik o načinu vrednovanja i rangiranja.
- (5) Prigovor se dostavlja Komisiji u roku od tri dana od dana dostave istog.
- (6) Komisija je dužna razmotriti prigovor i o istom zauzeti stav što se unosi u izvještaj Komisije.

#### **Član 13.**

##### **(Obaveze Komisije)**

- (1) Komisija je dužna da najkasnije u roku od 30 dana od dana isteka roka za dostavljanje ponuda okonča svoj rad i o istom sačini izvještaj koji sadrži:
  - a) broj i sadržaj dostavljenih ponuda,
  - b) podatke o neblagovremenim i nepotpunim nudama,
  - c) način ocjenjivanja ponuda,
  - d) rang listu ponuda sačinjenu prema ukupnom broju bodova za svaku ponudu i
  - e) prijedlog najpovoljnije ponude sa obrazloženjem.
- (2) Po isteku roka iz člana 12. stav (5) Odluke Komisija sačinjava izvještaj iz prethodnog stava koji se sa dostavljenim prigovorima i zapisnikom o vrednovanju i rangiranju dostavlja službi nadležnoj za poslove saobraćaja.
- (3) Služba nadležna za poslove saobraćaja priprema prijedlog Odluke o izboru prijevoznika i isti uz izvještaj iz stava (1) dostavlja Gradskom vijeću.

### **DIO TREĆI - KRITERIJI I NAČIN OCJENJIVANJA PONUDA**

#### **Član 14.**

##### **(Kriteriji za ocjenjivanje ponuda)**

- (1) Ponude ponuđača koji ispunjavaju uslove iz Javnog poziva Komisija ocjenjuje prema sljedećim kriterijima:
  - a) ponuđena cijena,
  - b) starost vozila,
  - c) uticaj na životnu sredinu.
- (2) Maksimalan broj bodova koji se može ostvariti prema kriterijima iz prethodnog stava je 100 bodova i to u omjeru:

a) ponuđena cijena	20 bodova – 20%
b) starost vozila	50 bodova – 50%
c) uticaj na životnu sredinu	30 bodova – 30%.

- (3) Ukupan broj bodova ponude ( $U_{BP}$ ) se računa kao zbir ukupnih bodova ostvarenih prema kriterijima iz stava (2) ovog člana, kao

$$U_{BP}=K_C+K_S+K_E$$

gdje je:

$K_C$  - ukupan broj bodova prema kriteriju „ponuđena cijena“,

$K_S$  - ukupan broj bodova prema kriteriju „starost vozila“,

$K_E$  - ukupan broj bodova prema kriteriju „uticaj na životnu sredinu“.

### **Član 15.**

#### **(Ponuđena cijena)**

- (1) Ponuđene cijene ponuđač je dužan dostaviti na obrascu koji je sastavni dio Javnog poziva.
- (2) Ponuđač ne može u ponudi navesti veće cijene od važećih cijena usluga gradskog prijevoza utvrđenih cjenovnikom.
- (3) Za svaku ponuđenu cijenu ponuđaču se obračunava koeficijent cijene ( $K_C$ ), koji predstavlja odnos ponuđene cijene i cijene utvrđene cjenovnikom, a zatim se utvrđuje prosječni koeficijent cijena ( $PK_C$ ) za sve pojedinačne cijene.
- (4) Prema prosječnom koeficijentu cijena ponuđaču se dodjeljuje broj bodova kao slijedi:
- |               |             |
|---------------|-------------|
| a) $PK_C=1$   | 0 bodova,   |
| b) $PK_C=0,9$ | 40 bodova,  |
| c) $PK_C=0,8$ | 60 bodova,  |
| d) $PK_C=0,7$ | 80 bodova,  |
| e) $PK_C=0,6$ | 100 bodova, |
| f) $PK_C=0,5$ | 150 bodova, |
| g) $PK_C<0,5$ | 200 bodova. |
- (5) Ukupan broj bodova prema kriteriju „ponuđena cijena“ ( $K_C$ ) se utvrđuje na način da se ponuda koja ima najveći broj bodova prema ostvarenom  $PK_C$  vrednuje sa 20 bodova, a ostale ponude se vrednuju srazmjerno ponudi koja ima maksimalan broj bodova, prema sljedećem matematičkom obrascu:

$$K_C=B_C \times 20 / B_{Cmax}$$

gdje je:

$B_C$  – broj bodova prema ostvarenom  $PK_C$ ,

$B_{Cmax}$  – najveći broj bodova prema ostvarenom  $PK_C$ .

- (6) Ponuđena cijena se izražava u konvertibilnim markama, a tačan iznos zaokružuje na jednu decimalu.

### **Član 16.**

#### **(Starost vozila)**

- (1) Za starost vozila ponuđača dodjeljuju se bodovi prema punim godinama starosti za svako vozilo kako slijedi:
- |                         |            |
|-------------------------|------------|
| a) vozilo starosti 0-1  | 15 bodova, |
| b) vozilo starosti 2-3  | 13 bodova, |
| c) vozilo starosti 4-5  | 10 bodova, |
| d) vozilo starosti 6-7  | 9 bodova,  |
| e) vozilo starosti 8-10 | 8 bodova,  |

- f) vozilo starosti 11-13      4 boda,
- g) vozilo starosti 14-15      1 bod,
- h) vozilo starosti > 15      0 bodova.

(2) Ukupan broj bodova prema kriteriju „starost vozila“ ( $K_S$ ) se utvrđuje na način da se ponuda koja ima najveći zbir bodova, utvrđen u skladu sa stavom (2) ovog člana, vrednuje sa 50 bodova, a ostale ponude se vrednuju srazmjerno ponudi koja ima maksimalan broj bodova, prema sljedećem matematičkom obrascu:

$$K_S = B_S \times 50 / B_{S\max}$$

gdje je:

$B_S$  – zbir bodova za kriterij „starost vozila“,

$B_{S\max}$  – najveći zbir bodova za kriterij „starost vozila“.

### **Član 17.**

#### **(Uticaj na životnu sredinu)**

(1) Za bodovanje uticaja na životnu sredinu koriste se podaci iz saobraćajne dozvole, odnosno isprave koju izdaje ovlaštena institucija koja dokazuje „eko svojstva“.

(2) Za vozila ponuđača prema kriteriju uticaj na životnu sredinu dodjeljuju se bodovi kako slijedi:

- a) vozilo na električni pogon ili hibrid, starosti do 10 godina      10 bodova,
- b) vozilo na električni pogon ili hibrid, starosti preko 10 godina      4 boda,
- c) vozilo na plinski pogon, starosti do 5 godina      10 bodova,
- d) vozilo na plinski pogon, starosti preko 5 godina      4 boda,
- e) vozilo ekološke kategorije veće od 5      7 bodova,
- f) vozilo ekološke kategorije 5      5 bodova,
- g) vozilo ekološke kategorije 4      2 boda,
- h) vozilo ekološke kategorije 3 i manje      0 bodova.

(3) Ukupan broj bodova prema kriteriju „uticaj na životnu sredinu“ ( $K_E$ ) se utvrđuje na način da se ponuda koja ima najveći zbir bodova, utvrđen u skladu sa stavom (2) ovog člana, vrednuje sa 30 bodova, a ostale ponude se vrednuju srazmjerno ponudi koja ima maksimalan broj bodova, prema sljedećem matematičkom obrascu:

$$K_E = B_E \times 30 / B_{E\max}$$

gdje je:

$B_E$  – zbir bodova za kriterij „uticaj na životnu sredinu“,

$B_{E\max}$  – najveći zbir bodova za kriterij „uticaj na životnu sredinu“.

### **Član 18.**

#### **(Jednako bodovane ponude)**

(1) Ukoliko više ponuda bude ocijenjeno istim brojem bodova na osnovu kriterija utvrđenih članom 12. Odluke, ponuda koja ostvari najveći ukupan broj bodova prema kriteriju „starost vozila“ ( $K_S$ ) ocjenjuje se kao najpovoljnija.

(2) Ukoliko i nakon primjene kriterija iz stava (1) ovog člana više ponuđača ima isti broj bodova, ponuda koja ostvari najveći ukupan broj bodova prema kriteriju „ponudena cijena“ ( $K_C$ ) ocjenjuje se kao najpovoljnija.

## **DIO ČETVRTI - IZBOR PRIJEVOZNIKA**

### **Član 19.**

#### **(Odluka o izboru prijevoznika)**

- (1) Odluku o izboru prijevoznika donosi Gradsko vijeće.
- (2) Odlukom iz stava (1) ovog člana potvrđuje se rang lista koju je utvrdila Komisija iz člana 6. Odluke i ovlašćuje Gradonačelnik za potpisivanje ugovora i poduzimanje svih potrebnih radnji i postupaka u provedbi ugovora.
- (3) Služba nadležna za poslove saobraćaja obavezna je da Odluku o izboru prijevoznika dostavi svim ponuđačima u roku od 8 dana od dana donošenja.

### **Član 20.**

#### **(Zaključivanje ugovora)**

- (1) Na osnovu Odluke o izboru prijevoznika Gradonačelnik zaključuje ugovor o povjeravanju obavljanja djelatnosti gradskog prijevoza koji obavezno sadrži:
  - a) djelatnost za koju se sklapa ugovor,
  - b) vrijeme na koje se sklapa ugovor,
  - c) vrstu i obim poslova,
  - d) cijene usluga gradskog prijevoza, te način izmjene istih,
  - e) obavezu prijevoznika da izvještava Gradsko vijeće o realizaciji ugovora jednom godišnje, a najkasnije do 15. aprila tekuće godine za prethodnu godinu,
  - f) uvjete i način eventualne zamjene autobusa kojima se vrši gradski prijevoz.
- (2) Ukoliko izabrani ponuđač u ostavljenom roku ne izvrši potpisivanje ugovora smatrat će se da je odustao od ponude u kojem slučaju se vrši aktiviranje garancije za ozbiljnost ponude, a poziva se slijedeći najbolje rangirani ponuđač da pristupi potpisu ugovora po istoj proceduri.

### **Član 21.**

#### **(Izbor privremenog prijevoznika)**

- (1) U slučaju kada na Javni poziv nije dostavljena nijedna ponuda ili nijedna od dostavljenih ponuda ne ispunjava uslove iz Javnog poziva ili u slučaju raskida ugovora o povjeravanju djelatnosti gradskog prijevoza prije isteka ugovorenog roka Gradsko vijeće može donijeti odluku o izboru privremenog prijevoznika.
- (2) Prijedlog odluke o izboru privremenog prijevoznika podnosi Gradonačelnik u skladu s članom 5. Odluke.
- (3) Obavljanje privremenog prijevoza traje do okončanja procedure Javnog poziva.

## **DIO PETI - CIJENA USLUGA GRADSKOG PRIJEVOZA**

### **Član 22.**

#### **(Cijene usluga)**

- (1) Cijene usluga gradskog prijevoza utvrđuju se cjenovnikom, na koji saglasnost daje Gradsko vijeće prilikom donošenja odluke o objavi Javnog poziva iz člana 6. Odluke.
- (2) Prijevoznik je obavezan pridržavati se cijena usluga gradskog prijevoza utvrđenih u cjenovniku iz stava (1) ovog člana.



### **Član 23.**

#### **(Promjena cijena)**

- (1) Prijevoznik može izvršiti promjenu cijena na način i po postupku propisanim Zakonom o komunalnim djelatnostima i Ugovorom o povjeravanju djelatnosti gradskog prijevoza.
- (2) Za promjenu cijena gradskog prijevoza prijevoznik je dužan podnijeti zahtjev službi nadležnoj za poslove saobraćaja sa detaljnom kalkulacijom cijena.
- (3) Odluku o promjeni cijena donosi Gradsko vijeće.
- (4) Na osnovu odluke iz stava (3) ovog člana zaključuje se aneks Ugovora o povjeravanju djelatnosti gradskog prijevoza.

## **DIO ŠESTI - MREŽA LINIJA**

### **Član 24.**

#### **(Mreža linija i elementi mreže)**

Mrežom linija gradskog prijevoza utvrđuju se sljedeći elementi:

- a) broj i vrsta gradskih linija,
- b) trasa svih gradskih linija, polazna i završna stajališta, stajališta po smjerovima i njihova rastojanja,
- c) nazivi gradskih linija,
- d) broj i vrijeme polazaka ili interval slijeđenja vozila,
- e) period i režim održavanja,
- f) broj, vrsta i tip potrebnih vozila za svaku gradsku liniju.

### **Član 25.**

#### **(Utvrdjivanje mreže linija)**

U cilju obezbjeđenja kvalitetnog i funkcionalnog gradskog prijevoza služba nadležna za poslove saobraćaja sačinjava prijedlog mreže linija u kojem će:

- a) evidentirati postojeće linije na kojima se ne vrši nikakva promjena,
- b) izvršiti racionalizaciju postojećih linija, skraćanje linija, brisanje polazaka, brisanje stajališta, te brisanje linija za čije postojanje nema osnova,
- c) izvršiti produženje ili izmjenu dijela trase linije za koju postoji osnov za produženje ili izmjenu dijela trase,
- d) izvršiti uvođenje novih stajališta na postojećim linijama,
- e) utvrditi potreban broj i vrijeme polazaka ili definisati interval slijeđenja za sve linije iz mreže linija.

- (2) Rješenje o utvrđivanju mreže linija na prijedlog nadležne službe donosi Gradonačelnik.

### **Član 26.**

#### **(Uvođenje nove linije u mrežu linija)**

Služba nadležna za poslove saobraćaja može predložiti uvođenje nove linije u mrežu linija uz konsultaciju sa prijevoznikom nakon utvrđivanja opravdanosti na osnovu promjene broja potencijalnih korisnika, karaktera naselja i potrebne infrastrukture.

## **DIO SEDMI - REDOVI VOŽNJE**

### **Član 27.**

#### **(Red vožnje)**

- (1) Prijevoznik je dužan da u roku od 15 dana od dana zaključivanja ugovora o povjeravanju obavljanja gradskog prijevoza, dostavi redove vožnje na registraciju i ovjeru nadležnoj službi.

- (2) Red vožnje mora biti usklađen sa mrežom linija gradskog prijevoza.
- (3) Red vožnje sadrži:
- a) naziv prijevoznika i svih kooperanata, odnosno članova konzorcija,
  - b) vrstu linije,
  - c) period održavanja reda vožnje,
  - d) vrijeme polaska sa stanice ili stajališta upisanog u red vožnje i vrijeme dolaska u završnu stanicu ili stajalište u odlasku i povratku,
  - e) redoslijed i udaljenost stajališta ili stanice koja se koristi u toku održavanja reda vožnje u odnosu na mjesto iz kojeg gradska linija polazi,
  - f) režim održavanja,
  - g) broj vozača članova posade koji održavaju polazak ili povratak na redu vožnje,
  - h) potpis i pečat prijevoznika i svih kooperanata.

#### **Član 28.**

##### **(Registracija i evidencija registrovanih redova vožnje)**

- (1) Uz zahtjev za registraciju i ovjeru reda vožnje dostavlja se itinerer i red vožnje u dva primjerka od kojih služba nadležna za poslove saobraćaja zadržava jedan primjerak.
- (2) Registraciju redova vožnje gradskih linija vrši služba nadležna za poslove saobraćaja ovjerom reda vožnje na poleđini istog i upisom u registar redova vožnje.
- (3) Služba nadležna za poslove saobraćaja vodi evidenciju registrovanih redova vožnje (u daljem tekstu: Registar) u koju se unosi: redni broj, naziv prijevoznika, broj i naziv gradske linije, datum upisa reda vožnje u registar, datum ovjere reda vožnje, broj i datum ugovora o povjeravanju obavljanja gradskog prijevoza, rok važenja reda vožnje i drugo.
- (4) Podaci upisani u Registar se ne smiju brisati, ni precrtavati.
- (5) Registar se objavljuje na službenoj stranici Grada.
- (6) Krajnji rok važenja registrovanog reda vožnje se utvrđuje ugovorom iz člana 20. Odluke.

### **DIO OSMI - KONTINUITET GRADSKOG PRIJEVOZA**

#### **Član 29.**

##### **(Odstupanje od utvrđenog reda vožnje)**

- (1) Prijevoznik je dužan gradski prijevoz vršiti prema registrovanom redu vožnje.
- (2) U slučaju iznenadnog zastoja ili kraćeg poremećaja u odvijanju gradskog prijevoza prijevoznik je dužan organizirati prijevoz na takav način da putnici u najmanjoj mogućoj mjeri osjete posljedice poremećaja, a istovremeno poduzeti sve mjere za ponovno uspostavljanje redovnog gradskog prijevoza u što kraćem roku.
- (3) U slučaju kvara na vozilu prijevoznik je dužan osigurati zamjenu neispravnog vozila ispravnim u roku od 60 minuta.
- (4) Putnik u slučaju iz stava (3) ovog člana može nastaviti vožnju sa ranije izdatom voznom kartom.

#### **Član 30.**

##### **(Prekid pružanja usluge gradskog prijevoza)**

- (1) U slučaju nastupanja neplaniranih ili neočekivanih poremećaja ili prekida u pružanju usluga gradskog prijevoza prijevoznik je dužan odmah o tome na adekvatan način obavijestiti službu nadležnu za poslove saobraćaja i istovremeno poduzeti mjere za otklanjanje uzroka poremećaja ili prekida.
- (2) Služba nadležna za poslove saobraćaja po prijemu obavijesti iz stava (1) ovog člana dužna je poduzeti mjere propisane Zakonom o komunalnim djelatnostima.

(3) Ukoliko je prekid u pružanju usluga gradskog prijevoza nastao kao posljedica neodgovornog i nesavjesnog rada prijevoznika, isti je dužan namiriti eventualno izazvanu štetu kod korisnika usluga.

## **DIO DEVETI - POSEBNE ODREDBE**

### **Član 31.**

#### **(Obaveza informisanja)**

Prijevoznik je dužan da najkasnije do desetog u mjesecu za prethodni mjesec službi nadležnoj za poslove saobraćaja dostavi podatke o:

- a) broju prevezenih putnika po pojedinim linijama dnevno, nedjeljno i mjesečno,
- b) broju i vrsti prodatih vozničkih karta,
- c) pridržavanju reda vožnje, odnosno odstupanjima od istog,
- d) smetnjama koje su od uticaja na obavljanje gradskog prijevoza,
- e) sve druge podatke bitne za obezbjeđenje kontinuiteta u obavljanju djelatnosti gradskog prijevoza.

### **Član 32.**

#### **(Jednoobraznost vozila gradskog prijevoza)**

Prijevoznik je dužan u roku od 6 (šest) mjeseci od dana zaključivanja ugovora iz člana 20. Odluke obezbijediti jednoobraznost vanjskog izgleda vozila kojim se vrši gradski prijevoz (boja vozila, natpis "javni gradski prijevoz" i sl.)

## **DIO DESETI - ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 33.**

#### **(Primjena drugih propisa)**

Na sve što nije regulisano ovom Odlukom primjenjuju se odredbe Zakona o obligacionim odnosima, Zakona o cestovnom prijevozu u Federaciji BiH, Zakona o komunalnim djelatnostima i podzakonskih akata donesenih na osnovu tih propisa.

### **Član 34.**

#### **(Stupanje na snagu)**

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenim novinama Grada Zenica.

Broj: 01-\_\_\_\_\_/23  
Zenica, \_\_\_\_\_ 2023. godine

**PREDSJEDAVAJUĆI  
GRADSKOG VIJEĆA**

## OBRAZLOŽENJE

### I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u odredbama članova 8. i 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09) kojima je propisano da u vlastite nadležnosti jedinice lokalne samouprave spadaju poslovi organiziranja i unapređenja lokalnog javnog prijevoza, te odredbe člana 8. stav (3) i člana 14. stav (1) Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 17/08 i 09/11) kojima je propisano da općina može povjeriti komunalnu djelatnost subjektima (pravnim i fizičkim licima) polazeći od prirode komunalne djelatnosti i uvjeta i potreba jedinica lokalne samouprave u skladu sa zakonom, te da se prava i obaveze između davaoca i korisnika komunalnih usluga regulišu općinskim odlukama, kojima će se urediti djelatnosti koje se odnose na komunalna preduzeća, a izuzetno se mogu regulisati ugovorom u skladu sa Zakonom o obligacionim odnosima i odredaba članova 21. i 116. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 5/15) kojima je propisano da Gradsko vijeće u okviru svoje nadležnosti donosi odluke i druge opće akte kojima se uređuju pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada.

### II RAZLOZI

Komunalne djelatnosti su od javnog interesa i obavljaju se kao javne službe, a podrazumijevaju zadovoljavanje onih potreba urbanog društva koje su nezamjenjiv uslov života i rada građana, državnih organa, privrednih i drugih subjekata. Jedinica lokalne samouprave je dužna osigurati trajno obavljanje komunalnih djelatnosti koje odgovaraju kvalitetom i standardom utvrđenoj visini cijene koju korisnici usluga plaćaju za njihovo izvršenje, a obavljanje povjerava stranim i domaćim pravnim i fizičkim licima u skladu sa Zakonom.

Shodno odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima općina obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti koje se finansiraju iz njenog budžeta obavezno povjerava javnim preduzećima komunalnih djelatnosti, koje je odlukama općinskog vijeća formirala za obavljanje tih komunalnih djelatnosti, a ako javno komunalno preduzeće ne posjeduje odgovarajuće tehnološke i ekonomske uslove za obavljanje povjerenih komunalnih poslova, odnosno dijela komunalnih djelatnosti, obavljanje tih djelatnosti može se povjeriti drugom pravnom licu. Izbor drugog pravnog lica za obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti koje se finansiraju iz budžeta vrši se na osnovu provođenja procedura u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

S obzirom da je javno komunalno preduzeće kojem je povjerena predmetna komunalna djelatnost prestalo da obavlja poslove javnog prijevoza lica u gradskom i prigradskom saobraćaju iz razloga pokretanja stečajnog postupka, Grad Zenica je od Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine tražio mišljenje o mogućnosti izbora drugog pravnog lica putem Zakona o javnim nabavkama, u slučajevima kada se takve djelatnosti ne finansiraju iz budžeta Grada.

Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine je dostavila Mišljenje, broj 02-02-1-2739-2/22, prema kojem je ugovorni organ nadležan da u primjeni Zakona o javnim nabavkama, prije svega, treba da konsultuje materijalni/e propis/e koji se odnosi/e na predmet nabavke, te nakon toga donese odluku o primjeni odredbi tog Zakona i podzakonskih akata o javnim nabavkama, te da je sistem javnih nabavki uspostavljen tako da odgovornost za trošenje javnih sredstava snosi isključivo ugovorni organ, za svaku nabavku. Prema tome, kada ugovorni organ troši javna sredstva uz svrhu organizovanja javnog linijskog prijevoza tada je dužan provesti odgovarajući postupak javne nabavke u zavisnosti o ispunjenosti uslova propisanih Zakonom, odnosno ukoliko ugovorni organ ne troši javna sredstva nema ni obaveze primjene Zakona.

Uvažavajući prethodno mišljenje i analizirajući materijalne propise kojima je uređeno pitanje javnog linijskog prijevoza utvrđeno je da Grad Zenica ne troši javna sredstva u svrhu obezbjeđenja usluge gradskog prijevoza, pa je s tim u vezi zaključeno da je potrebno kroz gradsku odluku urediti način i uslove povjeravanja i organizovanja javnog prijevoza putnika u linijskom cestovnom prijevozu na teritoriji grada Zenica i u konačnici osigurati efikasniji, brži i međusobno povezani prijevoz putnika na teritoriji grada.

### **III OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA**

#### **DIO PRVI – OPĆE ODREDBE**

Dijelom prvim Odluke, članovima 1. – 3. propisuje se predmet normiranja, javni interes obavljanja komunalne djelatnosti, te obim i kvalitet vršenja gradskog prijevoza.

#### **DIO DRUGI - ORGANIZACIJA GRADSKOG PRIJEVOZA**

Dijelom drugim, Poglavljem I pod nazivom “Povjeravanje poslova gradskog prijevoza”, članovima 4. i 5. Odluke propisuje se da će se gradski prijevoz obavljati isključivo autobusima koji ispunjavanju tehničko - eksploatacione uvjete za tu vrstu vrstu prijevoza, sa označenim kategorijama autobusa i po utvrđenim gradskim linijama na mreži linija prema važećim redovima vožnje, uz unaprijed utvrđenu cijenu i druge uslove prijevoza, kao i uvjeti za obavljanje djelatnosti javnog linijskog prijevoza putnika, uz mogućnost saradnje sa jednim ili više kooperanata.

Poglavljem II pod nazivom “Javni poziv”, članovima 6. – 9. Odluke propisuje se način raspisivanja, sadržaj i uslovi za prijavu na Javni poziv, dokazi koji se trebaju dostaviti u svrhu dokazivanja propisanih uslova, kao i rad Komisije za provođenje Javnog poziva za dostavljanje ponuda za povjeravanje usluga gradskog prijevoza.

Poglavljem III pod nazivom “Komisija za provođenje Javnog poziva” (u daljem tekstu Komisija), članovima 10. – 13. Odluke propisuje se da je Komisija dužna da najkasnije u roku od 30 dana od dana isteka roka za dostavljanje ponuda okonča svoj rad i sačini izvještaj o broju i sadržaju dostavljenih ponuda, neblagovremenim i nepotpunim ponudama, načinu ocjenjivanja ponuda, rang listi ponuda prema ukupnom broju bodova za svaku ponudu i prijedlogu najpovoljnije ponude sa obrazloženjem, te o potpisivanju zapisnika o otvaranju ponuda, načinu analize i vrednovanju ponuda uključujući i pravo ulaganja pravnog lijeka na zapisnik, kao i o postupanju službe nadležne za poslove saobraćaja nakon zaprimanja izvještaja Komisije, a s ciljem pripreme prijedlog Odluke o izboru prijevoznika.

#### **DIO TREĆI - KRITERIJI I NAČIN OCJENJIVANJA PONUDA**

Dijelom trećim Odluke, članovima 14. – 18. propisuje se da ponude ponuđača koji ispunjavaju uslove iz Javnog poziva Komisija ocjenjuje prema kriterijima ponuđena cijena, starost vozila i uticaj na životnu sredinu uz jasno definisan sistem bodovanja, kao i način ocjenjivanja ponude u slučaju jednako bodovanih ponuda.

#### **DIO ČETVRTI - IZBOR PRIJEVOZNIKA**

Dijelom četvrtim Odluke, članovima 19. – 21. propisuje se način donošenja Odluke o izboru prijevoznika, ovlaštenje Gradonačelnika za potpisivanje ugovora i poduzimanje svih potrebnih radnji i postupaka u provedbi ugovora, te način zaključenja i elementi ugovora o povjeravanju obavljanja djelatnosti gradskog prijevoza uz mogućnost aktiviranja garancije za ozbiljnost ponude, kao i način

izbora privremenog prijevoznika u slučajevima kada na Javni poziv nije dostavljena nijedna ponuda ili nijedna od dostavljenih ponuda ne ispunjava uslove iz Javnog poziva ili u slučaju raskida ugovora.

#### **DIO PETI - CIJENA USLUGA GRADSKOG PRIJEVOZA**

Dijelom petim Odluke, članovima 22. i 23. propisuje se način utvrđivanja cijena usluga gradskog prijevoza, kao i način i postupak vršenja promjena cijena i donošenja odluke o promijeni cijena sa zaključivanjem aneksa ugovora.

#### **DIO ŠESTI - MREŽA LINIJA**

Dijelom šestim Odluke, članovima 24. – 26. propisuju se elementi za utvrđivanje mreže linija gradskog prijevoza, sadržaj prijedloga mreže linija koji sačinjava služba nadležna za poslove saobraćaja, te donošenje rješenja o utvrđivanju mreže linija i način uvođenja nove linije u mrežu linija.

#### **DIO SEDMI - REDOVI VOŽNJE**

Dijelom sedmim Odluke, članovima 27. i 28. propisuju se način utvrđivanja i sadržaj redova vožnje, te dostavljanje redova vožnje na registraciju i ovjeru službi nadležnoj za poslove saobraćaja, kao i obavezu službe u postupku vršenja registracije i vođenja evidencije registrovanih redova vožnje sa upisom u Registar, kao i način utvrđivanja krajnjeg roka važenja registrovanih redova vožnje.

#### **DIO OSMI - KONTINUITET GRADSKOG PRIJEVOZA**

Dijelom osmim Odluke, članovima 29. i 30. propisuje se vršenje gradskog prijevoza prema registrovanom redu vožnje, te slučajevi iznenadnog zastoja ili kraćeg poremećaja u odvijanju gradskog prijevoza i mjere za ponovno uspostavljanje redovnog gradskog prijevoza, te obaveze prijevoznika i službe nadležne za poslove saobraćaja u slučaju nastupanja neplaniranih ili neočekivanih poremećaja ili prekida u pružanju usluga gradskog prijevoza.

#### **DIO DEVETI – POSEBNE ODREDBE**

Dijelom devetim, članovima 31. i 32. propisuje se obaveza prijevoznika o dostavljanju podataka predmetnoj službi o broju prevezenih putnika po pojedinim linijama dnevno, nedjeljno i mjesečno, broju i vrsti prodatih voznih karta, pridržavanju reda vožnje, odnosno odstupanjima od istog, smetnjama koje su od uticaja na obavljanje gradskog prijevoza i sve druge podatke bitne za obezbjeđenje kontinuiteta u obavljanju djelatnosti gradskog prijevoza, kao i obaveza obezbjeđenja jednoobraznosti vanjskog izgleda vozila kojim se vrši gradski prijevoz (boja vozila, natpis “javni gradski prijevoz” i sl.).

#### **DIO DESETI – ZAVRŠNE ODREDBE**

Dijelom desetim Odluke, članovima 33. i 34. propisuje se primjena odredaba Zakona o obligacionim odnosima, Zakona o cestovnom prijevozu u Federaciji BiH, Zakona o komunalnim djelatnostima i podzakonskih akata na sva pitanja koja nisu regulisana Odlukom, te stupanje na snagu Odluke osmog dana od dana objavljivanja u Službenim novinama Grada Zenica.

### **IV IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI**

Shodno Zaključku Gradskog vijeća Zenica, broj:01-45-8875/23 od 26.04.2023.godine, Nacrt Odluke o načinu i uslovima povjeravanja i organizovanja javnog prijevoza putnika u linijskom cestovnom prijevozu na teritoriji Grada Zenica je bio upućen na javnu raspravu, u trajanju od 30 dana od dana održavanja sjednice Gradskog vijeća.

Krajnji rok za dostavljanje pisanih primjedbi, prijedloga i sugestija na Nacrt Odluke bio je 26.maj 2023.godine.

U periodu javne rasprave, primjedbe, prijedloge i sugestije blagovremeno su dostavili Privredno društvo "Prevoz putnika" d.o.o. Zavidovići, Privredno društvo "Bosmekni trans" d.o.o. Zenica putem punomoćnika advokata Edina Pašića i Stranka demokratske akcije - Općinski odbor SDA Zenica putem vijećnice Tufekčić Emine.

Sve dostavljene primjedbe, prijedlozi i sugestije su razmotrene i u fazi pripreme prijedloga Odluke o istim su zauzeti stavovi kako slijedi:

## **1. PD „Prevoz putnika“ d.o.o. Zavidovići**

### **1.1. Smatramo da u članu 5. stav (1) potrebno izvršiti izmjenu i isti treba da glasi:**

Prijevoz putnika u gradskom prijevozu može se povjeriti pravnom licu koje ispunjava zakonom propisane uvjete za obavljanje djelatnosti javnog linijskog prijevoza putnika, posjeduje licencu za tu vrstu prijevoza izdatu od strane nadležnog organa i ispunjava uvjete utvrđene ovom odlukom na period do 15 godina“ a u stavu (2) navedenog člana:

„Pravno lice iz stava (1) ovog člana povjerenu djelatnost može obavljati samostalno, u konzorciju ili u saradnji sa jednim ili više kooperanata, koji moraju ispunjavati zakonom i Odlukom propisane uvjete, pri čemu ukupan broj autobusa u posjedu kooperanata ne može biti veći od ukupno potrebnog broja autobusa za obavljanje gradskog prijevoza

#### **Stav predlagачa:**

##### **Član 5. stav (1)**

Uzimajući u obzir vrijednost ugovora i potrebu objezbjeđivanja sredstava koja su neophodna za pružanje usluga gradskog prijevoza, prijedlog se prihvata kao osnovan, te se vrši izmjena u članu 5. stav (1).

##### **Član 5. stav (2)**

Federalnim propisima koji regulišu oblast javnog linijskog prijevoza putnika se daje mogućnost za održavanje redova vožnje javnog linijskog prijevoza putnika samostalno ili u kooperaciji sa drugim prijevoznikom. Ocjenjujući da udruživanje u konzorcij ne mijenja koncept povjerevanja usluga gradskog prijevoza pravnom licu, koji je utvrđen Odlukom, prijedlog se može djelimično prihvatiti, te se vrši izmjena u članu 5. stav (2), odnosno prijedlog se ne prihvata samo u dijelu koji se odnosi na ukupan broj autobusa kooperanata.

### **1.2. Smatramo da je u članu 8. potrebno izvršiti dopunu uslova za prijavu na Javni poziv, dodavanjem slijedećih tačaka:**

- g) da posjeduje potrebnu infrastrukturu za kvalitetno obavljanje prijevoza i održavanje vozila,
- h) da posjeduje vozilo za uklanjanje-odvoz neispravnih vozila javnog linijskog prijevoza putnika,
- i) da posjeduje adekvatan prostor za dnevno održavanje i čišćenje vozila.

U svrhu dokazivanja naprijed navedenog dostaviti:

- g) ovjerenu kopiju ZK izvoda o vlasništvu za održavanje vozila ili ugovor o zakupu prostora za održavanje vozila
- h) ovjerenu fotokopiju potvrde o registraciji vozila za uklanjanje-odvoz neispravnih vozila javnog linijskog prijevoza putnika i ovjerenu fotokopiju potvrde o vlasništvu vozila za uklanjanje-odvoz neispravnih vozila javnog linijskog prijevoza putnika ili potpisan ugovor sa drugim pravnim subjektom koji će vršiti usluge uklanjanja neispravnih vozila javnog linijskog prijevoza putnika
- i) fotokopiju normativnog akta o organizaciji službe za dnevno održavanje i čišćenje vozila ovjeren od strane prijevoznika.

Obrazloženje:Naime ukoliko potencijalni ponuđač nema naprijed navedene uslove dovodi se u pitanje samo održavanje, odvijanje i mogućnost pružanja kvalitetene usluge javnog gradskog prijevoza putnika.

**Stav predlagača:**

Prijedlog se ne prihvata.

Infrastruktura, specijalna vozila, poseban prostor za održavanje vozila i sl. je nešto što olakšava i pospješuje poslovanje prijevoznika, međutim, to nisu uslovi za obavljanje javnog linijskog prijevoza putnika. Odnosno, prijevoznik ne mora u svom vlasništvu imati takvu infrastrukturu niti samostalno vršiti takve poslove, tj. ima mogućnost da za izvršavanje istih angažuje drugo pravno lice koje ispunjava uvjete za obavljanje te vrste poslova.

**1.3.** U članu 9. stav (1) pod tačkom g) da se mijenja i glasi:

g) garanciju za ozbiljnost ponude u iznosu od 1.000.000,00 KM

Obrazloženje: Davanjem garancije za ozbiljnost ponude smatramo da je ponuđač ozbiljan partner za realizaciju odnosno obavljanje usluga javnog gradskog prijevoza putnika na području Grada Zenica.

Stav (2) člana 9. se mijenja i glasi:

(2) Ukoliko ponuđač djelatnost gradskog prijevoza namjerava obavljati u konzorciju, odnosno u saradnji sa jednim ili više kooperanata, obavezan je za svakog kooperanta, pored dokaza iz stava (1) ovog člana dostaviti ugovor o kooperaciji, za konzorcij ponuđači su dužni dostaviti ugovor o konzorciju sa klauzulom o solidarnoj odgovornosti za obaveze svih članova konzorcija.

Obrazloženje: Samom izmjenom u članu (5) stav (2) povlači se i izmjena člana 9. stava (2).

**Stav predlagača:**

Član 9. stav (1)

Prijedlog se djelimično prihvata.

Odlukom je predviđena obaveza davanja garancije za ozbiljnost ponude, a ocijenjeno je da je opravdano da ista iznosi 500.000,00 KM, te se vrši izmjena u članu 9. stav (1).

Član 9. stav (2)

Imajući u vidu stav predlagača u pogledu predložene dopune člana 5. stav (2), ocijenjeno je da se može prihvatiti ovaj prijedlog, te se vrši izmjena u članu 9. stav (2).

**1.4.** U članu 16. stav (1) smatramo da je potrebno korigovati bodove za starost vozila pri čemu predlažemo slijedeće:

- |                          |           |
|--------------------------|-----------|
| a) vozilo starosti 0-1   | 13 bodova |
| b) vozilo starosti 2-3   | 11 bodova |
| c) vozilo starosti 4-5   | 9 bodova  |
| d) vozilo starosti 6-7   | 8 bodova  |
| e) vozilo starosti 8-10  | 7 bodova  |
| f) vozilo starosti 11-13 | 5 bodova  |
| g) vozilo starosti 14-15 | 3 bodova  |
| h) vozilo starosti > 15  | 0 bodova  |

**Stav predlagača:**

Obzirom da nije dato obrazloženje za korigovanje bodova koji su utvrđeni u članu 16. stav (1) nema osnova za prihvatanje prijedloga.

**1.5.** U članu 17. stav (2) predlažemo izmjenju i to:

- |   |           |
|---|-----------|
| a) vozilo na električni pogon ili hibrid starosti do 10 godina    | 10 bodova |
| b) vozilo na električni pogon ili hibrid starosti preko 10 godina | 4 bodova  |
| c) vozilo na plinski pogon starosti do 5 godina                   | 10 bodova |
| d) vozilo na plinski pogon starosti preko 5 godina                | 4 bodova  |
| e) vozilo ekološke kategorije veće od 5                           | 7 bodova  |
| f) vozilo ekološke kategorije 5                                   | 5 bodova  |
| g) vozilo ekološke kategorije 4                                   | 2 bodova  |



h) vozilo ekološke kategorije 3 i manje

0 bodova.

Obrazloženje: Stanje vozila s pogledom na starost ima niz parametara koji se odnose na njihovu samu tehničku sposobnost bez obzira da li se radi o vozilu na električni pogon, plin ili dizel pogon. A neka od njih su dotrajalost karoserije, šasijske, posjedovanja klima uređaja, visina pada u vozilu potrebna za pojedine linije, broj vrata na vozilu, rampe za kretanje osoba sa teškoćama u kretanju i sl.

**Stav predlagača:**

Uvažavajući dato obrazloženje ovaj prijedlog se prihvata, te se vrši izmjena u članu 17. stv (2).

**1.6. Član 27. stav (3) mijenja se i glasi:**

(3) red vožnje sadrži:

a) naziv prijevoznika, članove konzorcija i svih kooperanata

-sve ostale tačke člana 27, stava (3) ostaju nepromijenjene.

Obrazloženje: Promjena u članu 5. i članu 9. povlače promjene i u naprijed navedenom.

**Stav predlagača:**

Imajući u vidu stav predlagača u pogledu predložene dopune člana 5. stav (2), može se prihvatiti ovaj prijedlog, te se vrši dopuna člana 27. stav (3).

**1.7. U članu 28. stav (6) vezano za krajnji rok važenja registrovanog reda vožnje stoji da se utvrđuje ugovorom iz člana 17. Odluke, koji se odnosi na Uticaj na životnu sredinu, dok član 27. Odluke se odnosi na Red vožnje. S toga smatramo da je u pitanju tehnička greška i da umjesto člana 17. treba da stoji član 27.**

**Stav predlagača:**

U pitanju je greška i obrađivača i podnosioca prijedloga. U članu 28. stav (6) umjesto člana 17. treba da stoji član 20, a ne 27.

Prihvata se prijedlog za ispravku greške.

**2. PD „Bosmekni trans“ d.o.o. Zenica, putem punomoćnika advokata Edina Pašića**

**2.1. Prije iznošenja primjedbi, prijedloga i sugestija na nacrt Odluke, uz obrazloženje su ukazali su na to da je Informacija o stanju javnog prijevoza putnika na području Grada Zenica iz mjeseca marta 2023.godine sačinjena od strane Službe za vodoprivredu, putnu infrastrukturu i mjesne zajednice, a koja je dostavljena Gradskom vijeću nepotpuna, netačna i neprecizna.**

**Stav predlagača:**

Predmetna Informacija nije bila predmet razmatranja u ovom postupku javne rasprave, zbog čega se ne daje osvrt predlagača na konstatacije o istoj.

**2.2. Ako bi se ipak Odlukom o načinu i uslovima povjeravanja i organizovanja javnog prijevoza putnika u linijskom cestovnom prijevozu na teritoriji Grada Zenica obuhvatili i registrovani stari redovi vožnje na ime drugih prijevoznika, onda se u samoj Odluci mora navesti da će se ti stari redovi vožnje drugih prijevoznika tretirati drugačije od redova vožnje registriranih na ime JKP „Zenicatrans-prevoz putnika“ d.d. Zenica u stečaju, kako je to propisano navedenim članovima Zakona o cestovnom prijevozu i Pravilnika o načinu, kriterijima i postupku usklađivanja, ovjeri i registraciji redova vožnje, te sadržaju i načinu vođenja registra.**

**Stav predlagača:**

Predmet ove Odluke je način povjeravanja i organizovanja javnog linijskog prijevoza putnika u skladu sa Zakonom o komunalnim djelatnostima, a nije usklađivanje ni evidentiranje starih redova vožnje, zbog čega se prijedlog ne može prihvatiti.

**2.3.** Da u preambuli same odluke nije naveden Zakon o cestovnom prijevozu F BiH kao specijalni propis za ovu oblast ( lex specijalis), a prema načelu lex specijalis derogat legi generali, smatramo da je morao biti.

Istina u članu 32. Nacrta Odluke je navedeno da se na sve što nije regulisano ovom Odlukom primjenjuju se odredbe Zakona o obligacionim odnosima, Zakona o cestovnom prijevozu u F BiH, Zakona o komunalnim djelatnostima i podzakonskih akata.

Međutim, i pored toga smatramo da bi se i u preambuli same Odluke trebalo pozvati i na Zakon o cestovnom prijevozu F BiH i predmetnu Odluku u cijelosti uskladiti s istim, jer svaka odredba u Odluci koja bude u suprotnosti sa navedenim Zakonom kao specijalnim propisima za ovu oblast prema navedenom načelu lex specijalis derogat legi generali biće nezakonita.

**Stav predlagača:**

Shodno Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u Zeničko-dobojskom kantonu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 5/08), čija se primjena preporučuje i drugim nosiocima normativnih poslova na nižim nivoima vlasti u Zeničko-dobojskom kantonu, preambula je dio propisa koji se nalazi na početku propisa, a sadrži informaciju o pravnom osnovu za usvajanje propisa, odnosno odredbe iz kojih proizilazi ovlaštenje za njegovo donošenje.

Imajući u vidu da se radi o komunalnoj djelatnosti , ovlaštenje za donošenje ove Odluke nije sadržano u Zakonu o cestovnom prijevozu u Federaciji BiH, već u članu 14. stav (1) Zakona o komunalnim djelatnostima (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, br. 17/08 i 09/11) kojima je propisano da općina može povjeriti komunalnu djelatnost subjektima (pravnim i fizičkim licima) polazeći od prirode komunalne djelatnosti i uvjeta i potreba jedinica lokalne samouprave u skladu sa zakonom.

Imajući u vidu navedeno, ocijenjeno je da nema osnova za prihvatanje ove primjedbe.

**2.4.** Da se u Odluci navede da se ista odnosi samo na redove vožnje registrovane na JKP „Zenicatrans-prevoz putnika“ d.d. Zenica u stečaju, a ne na stare redove vožnje registrovane na ime drugih prijevoznika.

A ukoliko se ipak Odlukom obuhvate i registrovani stari redovi vožnje na ime drugih prijevoznika, onda da se u samoj Odluci navede da će se ti stari redovi vožnje drugih prijevoznika , samo evidentirati u registru redova vožnje, kako je to propisano članovima Zakona o cestovnom prijevozu i Pravilnika o načinu i postupku usklađivanja , ovjeri i registraciji redova vožnje, te sadržaju i načinu vođenja registra.

**Stav predlagača:**

Zakonom o komunalnim djelatnostima je regulisano pravo i obaveza općine da obezbjeđuje obavljanje komunalnih djelatnosti određenih zakonom ( član 6.) kao i to ko može obavljati komunalnu djelatnost ( član 8.).

Općina je ta koja povjerava komunalnu djelatnost pravnim i fizičkim licima i samo oni kojima je povjereno obavljanje te djelatnosti istu mogu obavljati na teritoriji grada Zenica.

Obzirom da se radi o komunalnoj djelatnosti , nema osnova za primjenu Pravilnika o načinu i postupku usklađivanja ,ovjeri i registraciji redova vožnje, te sadržaju i načinu vođenja registra za gradski prijevoz koji će obavljati izabrani prijevoznika .

Imajući u vidu navedeno ocjenjuje se da nema osnova za prihvatanje ovog prijedloga.

**2.5.** Da se u premabuli Odluke pozove i na Zakon o cestovnom prijevozu F BiH kao lex specijalis za ovu oblast.

**Stav predlagača:**

Ovaj prijedlog je ponovljen, a nije prihvaćen uz obrazloženje dato pod tačkom 2.3.

### **3.Stranka demokratske akcije,Općinski odbor SDA Zenica**

**3.1.** Nacrt Odluke dopuniti sa obavezom dostavljanja detaljnog izvještaja o poslovanju Gradskom vijeću, a vezano za potpisani Ugovor najkasnije do 15. aprila svake godine

**Stav predlagača:**

Prihvata se prijedlog i izvršena je dopuna člana 20.

**3.2.** Član 2. stav (4). precizirati i dopuniti obim i kvalitet gradskog prijevoza ( na šta se konkretno odnosi)

**Stav predlagača:**

Pretpostavka je da je u prijedlogu došlo do greške i da se isti odnosio na član 3. stav (4) Odluke.

Prijedlog se ne prihvata zbog toga što će se obim i kvalitet usluga precizirati ugovorom koji bude zaključen sa prijevoznikom, shodno članu 20. Odluke.

**3.3.** Član 6. stav 2. izmijeniti da Komisiju imenuje Gradsko vijeće i da u komisiji budu najmanje dva člana iz reda Gradskog vijeća, a da u komisiji budu imenovani diplomirani pravnik, diplomirani ekonomista i ing. saobraćaja.

**Stav predlagača:**

U skladu sa dosadašnjom praksom, u postupku imenovanja komisija, prvenstveno će se voditi računa o stručnosti imenovanih lica, pri čemu nema smetnje da među istim budu i članovi Gradskog vijeća koji u pogledu stručnosti zadovoljavaju uslove za to. Predloženom odredom Odluke nije isključena ta mogućnost, zbog čega nema osnova za prihvatanje navedenog prijedloga.

**3.4.** Član 6. dopuniti da ukoliko Gradonačelnik ne dostavi prijedlog Odluke u propisanom roku i ostali ovlašteni predlagači mogu predložiti Odluku.

**Stav predlagača:**

Imajući u vidu da je Poslovníkom Gradskog vijeća („Službene novine Grada Zenica“, broj 4/17, 6/19, 4/20 i 10/21) regulisan postupak predlaganja i donošenja akata Vijeća kao i da prijedlog za donošenja odluka i drugih akata , pored Gradonačelnika može podnijeti svaki član Vijeća i radna tijela, ocjenjuje se da nema osnova za prihvatanje ovog prijedloga.

**3.5.** Član 6. stav 4. dopuniti u roku od 30 dana da se objavljuje javni poziv.

**Stav predlagača:**

Formulacija prijedloga je nejasna i nepotpuna zbog čega se ne može prihvatiti.

**3.6.** Član 8. dopuniti sa referencom prijevoznika koja se odnosi na dosadašnje iskustvo u obavljanju javnog linijskog prijevoza putnika na onim vrstama linija za koje se prijavljuje na javni poziv

**Stav predlagača:**

Nema zakonskog uporišta za navedeni uslov, niti je takav uslov nužan za kvalitetno pružanje usluga javnog prijevoza putnika, zbog čega se prijedlog ne prihvata.

**3.7.** Član 10.dopuniti da ukoliko bude dostavljena samo jedna ponuda, ista se neće razmatrati, a javni poziv će se ponoviti.

**Stav predlagača:**

Prihvatanje prijedloga može dovesti do neizvjesnosti u povjeravanju komunalne djelatnosti.Ako se na više javnih poziva prijavi samo jedan ponuđač, jedinica lokalne samouprave neće biti u mogućnosti da obezbijedi trajno i kontinuirano obavljanje ove komunalne djelatnosti.

Imajući u vidu navedeno, prijedlog se ne prihvata.

**3.8.** Član 17. dopuniti izjavom prijevoznika da će bodovani autobusi iz dostavljene ponude biti i korišteni u javnom prijevozu i da ih mogu zamjeniti samo noviji.

**Stav predlagača:**

Prihvata se prijedlog te se vrši dopuna članova 9. i 20. Odluke.

**3.9.** Nacrt Odluke dopuniti sa opcijom da je moguće organizovati javni prijevoz koji nije linijski za osobe sa invaliditetom i djecu sa poteškoćama koja se kreću pomoću invalidskih kolica.

**Stav predlagača:**

Uslovi za obavljanje javnog vanlinijskog ili ugovorenog prijevoza putnika regulisani su Zakonom o cestovnom prijevozu u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 28/06, 21/10, 57/20 i 44/22).

Ova Odluka reguliše samo komunalnu djelatnost, a to je prijevoz putnika po linijama na području Grada, zbog čega nema osnova za uvažavanje tog prijedloga.

**3.10.** Nacrt Odluke dopuniti sa opisom izgleda vozila koje će prijevoznik uskladiti u roku od 18. mjeseci od potpisivanja Ugovora.

**Stav predlagača:**

Prijedlog se djelimično prihvata. Ocijenjeno je da je šest mjeseci dovoljan period za obezbjeđivanje jednoobraznosti vozila, te se vrši dopuna Odluke članom 32.

Pored gore navedenih izmjena i dopuna Nacrta Odluke, u postupku pripreme Prijedloga Odluke izvršene su i ispravke uočenih grešaka ( pravopisne greške i greške u numeraciji članova) koje nisu od uticaja na suštinu sadržaja predloženih odredbi Odluke.

## **V FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provođenje ove Odluke nisu potrebna sredstva iz Budžeta Grada Zenica.

## **VI OBRAZLOŽENJE POSTUPKA**

Ova odluka podnosi se u formi prijedloga , nakon održane javne rasprave o nacrtu iste.