



SLUŽBENE NOVINE GRADA ZENICA

GODINA XLV
Broj 5

Petak 06.09.2019. godine

ISSN 1840-4588

GRADSKO VIJEĆE

95.

Na osnovu člana člana 363. stav (4) Zakona o stvarnim pravima ("Službene novine FBiH", broj: 66/13 i 100/13), člana 4. stav (1) tačka c) Pravilnika o postupku javnog konkursa za raspolaganje nekretninama u vlasništvu Federacije BiH, kantona, općina i gradova ("Službene novine FBiH", broj: 17/14) i člana 21. tačka 7) Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj: 5/15), Gradsko vijeće Zenica na 38. sjednici, održanoj dana 04. jula 2019. godine, donijelo je

O D L U K U

o zamjeni građevinskog zemljišta u vlasništvu Grada Zenica za građevinsko zemljište u vlasništvu društva "TERMIKA" d.o.o. radi potrebe izgradnje priključne saobraćajnice na kružni tok radi izmjene režima saobraćaja na magistralnoj cesti M-17 - Poslovna zona 1, Dolača-Drivuša

Član 1.

Odobrava se ovom odlukom zamjena parcele građevinskog zemljišta u vlasništvu i posjedu Grada Zenica označene kao k.č.n.p. 290/530 k.o. Zenica I, zvana Ekonomsko dvorište RADNA ZONA u naravi Ekonomsko dvorište, površine 505 m², kojoj po starom premjeru odgovara k.č. 290/530 k.o. Zenica I, za parcelu građevinskog zemljišta u vanknjižnom vlasništvu i upisanom posjedu "TERMIKA" d.o.o. označenu kao k.č.n.p. 2334/1k.o. Klopče, zvana BARA-POLJE u naravi Oranica/Njiva 2. klase, površine 587 m², kojoj po starom premjeru odgovara k.č.2334/1 k.o. Klopče.

Član 2.

Ovom odlukom izuzima se od prodaje "PARCELA BR.16" iz člana 1. Odluke o načinu i uslovima prodaje građevinskog zemljišta putem licitacije broj:

01-01-9230/19 od 24.04.2019.godine, i ista neće biti predmet javnog konkursa o prodaji.

Član 3.

Daje se saglasnost Gradonačelniku Grada Zenica da u cilju realizacije člana 1. ove odluke, a nakon upisa vlasništva u zemljišnoj knjizi društva "TERMIKA" d.o.o. na parceli k.č.n.p. 2334/1 k.o. Klopče, sa istim zaključi valjan pravni posao, pri čemu je Grad Zenica dužan snositi sve troškove koji će nastati prilikom sklapanja ovog pravnog posla.

Član 4.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja iste i ima se objaviti u „Službenim novinama Grada Zenica“.

Broj: 01-49-14781/19
Zenica, 04. 07. 2019. godine

*PREDSJEDAVALA
GRADSKOG VIJEĆA ZENICA
Diana Bešić, s.r.*

96.

Na osnovu člana 38. Odluke o građevinskom zemljištu Grada Zenica („Službene novine općine Zenica“, broj: 4/07 - prečišćen tekst, 2/08, 5/08, 1/10, 2/11, 2/12, 2/13, 1/14 i „Službene novine Grada Zenica“, broj: 2/15, 2/16, 3/17) i člana 21. tačka 26) Statuta Grada Zenica („Službene novine Grada Zenica“, broj: 5/15), Gradsko vijeće Zenica na 38. sjednici održanoj 04. jula 2019. godine, donijelo je

O D L U K U

o određivanju prosječne konačne građevinske cijene 1 m² korisne stambene površine na području Grada Zenica

Član 1.

Utvrđuje se prosječna konačna građevinska cijena 1 m² iz prethodne godine korisne stambene površine na području Grada Zenica u iznosu od 1.000,00 KM.

Član 2.

Stupanjem na snagu ove odluke, prestaje da važi Odluka o određivanju prosječne konačne građevinske cijene 1 m² korisne stambene površine na području Grada Zenica broj: 01-01-7982/18 od 29.03.2018. godine („Službene novine Grada Zenica“, broj: 3/18).

Član 3.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja iste, a objavit će se u „Službenim novinama Grada Zenica“.

Broj: 01-49-14788/19
Zenica, 04.07. 2019. godine

*PREDSJEDAVALA
GRADSKOG VIJEĆA ZENICA*

Diana Bešić, s.r.

97.

Na osnovu člana 61. Zakona o ustanovama („Službeni list R BiH“ broj: 6/92, 8/93 i 13/94) i člana 21. tačka 21) Statuta Grada Zenica („Službene novine Grada Zenica“, broj: 5/15), Gradsko vijeće Zenica, na 38. sjednici, održanoj 04. jula 2019. godine, donijelo je

O D L U K U

o izmjenama Odluke o zadržavanju prava osnivača Centra za socijalni rad u Zenici

Član 1.

U Odluci o zadržavanju prava osnivača Centra za socijalni rad u Zenici („Službene novine općine Zenica“, broj: 4/95 i 5/7), član 11. stav (2) mijenja se i glasi: „Direktora Centra imenuje i razrješava Upravni odbor Centra, u skladu sa Zakonom i Pravilima Centra, uz saglasnost Gradonačelnika.“

Član 2.

U članu 14. riječi „zaposlenici Centra“ zamjenjuju se riječima „radnici Centra“.

Član 3.

U članu 16. riječi „općinski sekretarijat za boračko-invalidsku zaštitu, socijalnu zaštitu i izbjeglice“ zamjenjuje se riječima „gradska služba nadležna za poslove socijalne zaštite“.

Član 4.

(1) U svim odredbama Odluke koje sadrže riječi „Općina Zenica“ iste se zamjenjuju riječima „Grad Zenica“, a riječi „Načelnik općine“ zamjenjuju se riječima „Gradonačelnik Grada“.

(2) U svim odredbama Odluke, ispred riječi „Ustanova“ dodaje se riječ „Javna“.

Član 5.

Upravni odbor Centra će uskladiti Pravila Centra najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

Član 6.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja iste, a objavit će se u „Službenim novinama Grada Zenica“.

Broj: 01 - 49 - 14723/19
Zenica, 04.07.2019. godine

*PREDSJEDAVALA
GRADSKOG VIJEĆA ZENICA
Diana Bešić, s.r.*

98.

Na osnovu člana 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/06 i 51/09) i člana 21. tačka 7) i člana 116. Statuta Grada Zenica („Službene novine Grada Zenica“, broj: 5/15), Gradsko vijeće Zenica na 38. sjednici održanoj 04. jula 2019. godine, donijelo je

O D L U K U

o ustupanju u vlasništvo stalnog sredstva Grada Zenica

Član 1.

Odobrava se ustupanje stalnog sredstva Grada Zenica –telefonskog sistema Siemens HiPath 3800 V9 nabavljenog 2012. godine, čija trenutna knjigovodstvena vrijednost iznosi 23.717, 44 KM u vlasništvo Ministarstva unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona, bez naknade.

Član 2.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja iste i ima se objaviti u “Službenim novinama Grada Zenica”.

Broj: 01-49-14784/19
Zenica, 04. 07. 2019. godine

PREDSJEDAVAJUĆA
GRADSKOG VIJEĆA ZENICA
Diana Bešić, s.r.

99.

Na osnovu člana 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/06 i 51/09) i člana 21. tačka 7) i člana 116. Statuta Grada Zenica („Službene novine Grada Zenica“, broj: 5/15), Gradsko vijeće Zenica na 38. sjednici održanoj 04. jula 2019. godine, donijelo je

ODLUKU

o ustupanju u vlasništvo stalnog sredstva Grada Zenica

Član 1.

Odobrava se ustupanje stalnog sredstva Grada Zenica u vlasništvo Javnog preduzeću „Parking servis“ d.o.o. Zenica, bez naknade.

Član 2.

Stalno sredstvo iz člana 1. ove odluke uključuje specijalno vozilo-pauk i pripadajuću opremu slijedećih karakteristika:

1. Specijalno vozilo –pauk
Vozilo IVECO ML 120EL22/P-E5
Broj šasije:ZCFA51CG702692968
Broj motora:1675407
Godina proizvodnje: 2019. godina
2. Palfinger dizalica PK 17500T
Tvornički broj:100464911
Godina proizvodnje: 2019. godina
C, „2“, KH4, LPK09, PZLS01
3. Fiksna platforma F 100
Unutrašnje dimenzije: 5000 x 2350 mm
Tvornički broj:18120873
Godina proizvodnje: 2019. godina

Član 3.

Stalno sredstvo Grada Zenica koje je predmet ustupanja nabavljeno je na osnovu Ugovora o kupovini specijalnog vozila-pauk broj:02-14-1748-3/18 od 21.12. 2018. godine, zaključenim između prodavca „Palfinger BH“ d.o.o. Sarajevo i kupca Grada Zenica.

Ukupna vrijednost stalnog sredstva koje se ustupa iznosi 210.600,00 KM.

Član 4.

Međusobni odnosi Grada Zenica i JP „Parking servis“ d.o.o. Zenica u cilju namjenskog i funkcionalnog korištenja ustupljenog stalnog sredstva regulisane se posebnim ugovorom.

Za zaključenje ugovora iz prethodnog stava ovlašćuje se Gradonačelnik Grada Zenica.

Član 5.

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Grada Zenica”.

Broj: 01-49-14783/19
Zenica, 04. 07. 2019. godine

PREDSJEDAVAJUĆA
GRADSKOG VIJEĆA ZENICA
Diana Bešić, s.r.

GRADONAČELNIK**100.**

Na osnovu člana 4. Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine («Službene novine F BiH», broj: 12/03, 34/03 i 65/13) i člana 34. tačka 5) i 117. Statuta Grada Zenica («Službene novine grada Zenica», broj: 5/15), Gradonačelnik Grada Zenica donosi

R J E Š E N J E**o imenovanju privremenog člana Upravnog odbora JU Dom za stara lica Zenica****I**

Imenuje se Mirela Tihak kao privremeni član Upravnog odbora Dom za stara lica Zenica, do okončanja konkursne procedure izbora kandidata, a najduže na period od 3 mjeseca.

II

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u «Službenim novinama Federacije BiH».

Broj: 02-49-12224/19

Zenica, 05. 06. 2019. godine

*GRADONAČELNIK**Fuad Kasumović, s.r.***101.**

Na osnovu člana 9. Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH“, broj: 12/03, 34/03 i 65/13), člana 34. tačka 6) Statuta Grada Zenica („Službene novine Grada Zenica“, broj: 5/15), a u vezi sa članom 11. Odluke o osnivanju Gradskog pravobranilaštva Zenica („Službene novine Grada Zenica“, broj: 5/15), Gradonačelnik Zenice, donosi

R J E Š E N J E**o imenovanju Komisije za sprovođenje imenovanja Gradskog pravobranioca u Gradskom pravobranilaštvu Grada Zenica****I**

Imenuje se Komisija za sprovođenje postupka po javnom konkursu za imenovanje Gradskog pravobra-

nioca u Gradskom pravobranilaštvu Grada Zenica u sljedećem sastavu:

- | | |
|----------------------|-------------|
| 1. Baručija Almira, | predsjednik |
| 2. Hajdarević Azra, | član |
| 3. Primorac Bojana, | član |
| 4. Beganović Armela, | član |
| 5. Mašić Asmir, | član |

II

Komisija iz tačke I ovog Rješenja provest će proceduru izbora kandidata za imenovanje na poziciju Gradskog pravobranioca u Gradskom pravobranilaštvu Grada Zenica u skladu sa odredbama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima F BiH.

III

Komisija je obavezna da sve kandidate koji ispunjavaju uslove pozove na intervju, sastavi listu kandidata koji ispunjavaju kriterije za imenovanje i listu s izvještajem dostavi Gradonačelniku radi pripremanja konačnog prijedloga za imenovanje kojeg Gradonačelnik upućuje Gradskom vijeću koje u skladu sa članom 33. Zakona o pravobranilaštvu („Službene novine ZE-DO kantona“, broj 12/13) imenuje Gradskog pravobranioca.

IV

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u „Službenim novinama Grada Zenica“.

Broj: 02-49-12658 /19

Zenica, 11. 06. 2019. godine

*GRADONAČELNIK**Fuad Kasumović, s.r.*

102.

Na osnovu člana 4. stav (2) Odluke o organizaciji i načinu naplate parkiranja na javnim parking prostorima („Službene novine Grada Zenica“, broj: 5/18), Gradonačelnik donosi:

ZAKLJUČAK
o utvrđivanju javnog parking prostora

Član 1.

- (1) Utvrđuje se javni parking prostor na području Grada Zenica sa naplatom na osnovu Elaboratao stacionarnom saobraćaju u Gradu Zenici od decembra 2018. godine i Elaborata o stacionarnom saobraćaju u Gradu Zenici-dopuna od juna 2019. godine, šifra projekta 014-12V/18, uz pribavljeno mišljenje Komisije za bezbjednost saobraćaja broj: 12-49-4987/19-1 od 11.03.2019. godine, koji su sastavni dio ovog Zaključka.
- (2) Javni parking prostor na području Grada Zenica obuhvata ukupno 6.182 parking mjesta kako slijedi:
1. Ulica Dobrovoljnih davalaca krvi ukupno 60 parking mjesta
 2. Ulica Prvomajska ukupno 211 parking mjesta
 3. Ulica Avde Smajlovićaukupno 217 parking mjesta
 4. Ulica Bistua Nuovaukupno 29 parking mjesta
 5. Ulica dr. Ćire Truhelkeukupno 229 parking mjesta
 6. Ulica Crkvice..... ukupno 550 parking mjesta
 7. Ulica Prve Zeničke brigadeukupno 560 parking mjesta
 8. Ulica Ivana Gundulićaukupno 96 parking mjesta
 9. Ulica Ćurukovića putukupno 47 parking mjesta
 10. Ulica Bulevar Kralja Tvrtka Iukupno 330 parking mjesta
 11. Ulica Željezničkaukupno 164 parking mjesta
 12. Ulica Zije Dizdarevićaukupno 276 parking mjesta
 13. Ulica Kranjčevićevaukupno 69 parking mjesta
 14. Ulica Hamdije Kreševljakovićaukupno 91 parking mjesta
 15. Ulica Jalimamov put ukupno 107 parking mjesta
 16. Ulica Vojvodića putukupno 69 parking mjesta
 17. Ulica Jalijski putukupno 164 parking mjesta
 18. Ulica Londaukupno 144 parking mjesta
 19. Ulica Sejmenska..... ukupno 59 parking mjesta
 20. Ulica Mujagića sokakukupno 15 parking mjesta
 21. Ulica Šestića putukupno 166 parking mjesta
-

22. Ulica Begagića put	ukupno 3 parking mjesta
23. Ulica Šerbin sokak	ukupno 82 parking mjesta
24. Ulica Muftije Šemsekadića	ukupno 45 parking mjesta
25. Ulica Reisa Čauševića	ukupno 39 parking mjesta
26. Ulica dr. Abdulaziza Aska Borića	ukupno 203 parking mjesta
27. Ulica fra Ivana Franje Jukića	ukupno 126 parking mjesta
28. Ulica Bulevar Kulina bana	ukupno 258 parking mjesta
29. Ulica fra Grge Martića	ukupno 90 parking mjesta
30. Ulica Masarykova	ukupno 89 parking mjesta
31. Ulica Školska	ukupno 62 parking mjesta
32. Ulica Trg BiH	ukupno 115 parking mjesta
33. Ulica Sestara Ditrjih	ukupno 11 parking mjesta
34. Ulica Safvet beg Bašagića	ukupno 76 parking mjesta
35. Ulica Mehmedalije Tarabara	ukupno 6 parking mjesta
36. Ulica Islambegovića put	ukupno 31 parking mjesta
37. Ulica Jevrejska	ukupno 166 parking mjesta
38. Ulica Mokušnice	ukupno 88 parking mjesta
39. Ulica Uzunovića put	ukupno 145 parking mjesta
40. Ulica Armije RBiH	ukupno 89 parking mjesta
41. Ulica dr. Adolfa Goldbergera	ukupno 59 parking mjesta
42. Ulica Saliha Cakana Mulalića	ukupno 37 parking mjesta
43. Ulica Zmaja od Bosne	ukupno 89 parking mjesta
44. Ulica Zukići	ukupno 28 parking mjesta
45. Ulica Kočevska čikma	ukupno 57 parking mjesta
46. Ulica Mejdandžik	ukupno 144 parking mjesta
47. Ulica Travnička	ukupno 47 parking mjesta
48. Ulica Fakultetska	ukupno 30 parking mjesta
49. Ulica Mehmeda Spahe	ukupno 40 parking mjesta
50. Ulica Bulevar Ezhera Eze Arnautovića.....	ukupno 96 parking mjesta
51. Ulica Odmut	ukupno 23 parking mjesta

52. Ulica Sarajevskaukupno 43 parking mjesta
53. Ulica Aleja šehidaukupno 79 parking mjesta
54. Ulica Derviša Imamovića..... ukupno 33 parking mjesta

Član 2.

Pružanje usluga i održavanje javnog parking prostora vrši JP“Parking servis“ d.o.o. Zenica u skladu sa Odlukom o organizaciji i načinu naplate parkiranja na javnim parking prostorima.

Član 3.

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u “Službenim novinama Grada Zenica”.

Broj: 02-49-13554/19
Zenica, 28. 06.2019.godine

GRADONAČELNIK

Fuad Kasumović, s.r.

103.

Na osnovu člana 7. Odluke o organizaciji i načinu naplate parkiranja na javnim parking prostorima („Službene novine Grada Zenica“, broj: 5/18), Gradonačelnik donosi:

ZAKLJUČAK

o utvrđivanju parking zona uz naplatu na teritoriji Grada Zenica

Član 1.

Javni parking prostori na kojim se vrši naplata usluga parkiranja organizovana putem ovlaštene službene osobe davaoca usluga, poluautomatski, automatski, i putem mobilnog telefona (SMS-poruka) na teritoriji Grada Zenica svrstavaju se u sljedeće parking zone:

I ZONA obuhvata parking prostore u sljedećim ulicama: ulica Trg BiH, ulica Sestara Ditrih, ulica Safvet bega Bašagića, ulica Mehmedalije Tarabara, ulica Islambegovića put, ulica Masarykova (od ulice Safvet beg Bašagića do ulice Školska), ulica Jevrejska, ulica Školska, ulica Bulevar Ezhera Eze Arnautovića, ulica Lonđa, ulica Zukići, ulica Kočevska čikma i ulica Mejdandžik.

II ZONA obuhvata parking prostore u sljedećim ulicama:

1. naselje Jalija: ulica Hamdije Kreševljakovića, ulica Jalimamov put, ulica Vojvodića put, ulica Sejmen-ska, ulica Mujagića sokak, ulica Jalijski put,
2. naselje Odmut: ulica Šestića put, ulica Begagića put, ulica Muftije Šemsekadića, ulica Reisa Čauševića, ulica Mehmeda Spahe, ulica Odmut, ulica Sarajevska, ulica Šerbin sokak,
3. naselje Mokušnice: ulica Armije RBiH, ulica Mokušnice, ulica Uzunovića put,
4. naselje Bilino Polje: ulica Masarykova (od ulice Školska do ulice dr. Abdulaziza Aska Borića), ulica fra Ivana Franje Jukića, ulica dr. Abdulaziza Aska Borića, ulica Bulevar Kulina bana, ulica Fra Grge Martića, ulica Bulevar Kralja Tvrtka I,

5. naselje Crkvice: ulica Aleja šehida, ulica Derviša Imamovića, ulica Ivana Gundulića, ulica Čurukovića put, ulica Crkvice,

6. ulica Travnička i ulica Fakultetska.

III ZONA obuhvata parking prostore u sljedećim ulicama

1. naselje Nova Zenica: ulica Zmaja od Bosne, ulica Saliha Cakana Mulalića, ulica dr. Adolfa Goldbergera,

2. naseljke Blatuša: ulica Kranjčevićeva, ulica Željeznička, ulica Zije Dizdarevića,

3. naselje Babina Rijeka: ulica Prve Zeničke brigade,

4. naselje Radakovo: ulica Bistua Nuova, ulica dr. Čire Truhelke, ulica Avde Smajlovića, ulica Prvomajska, ulica Dobrovoljnih davalaca krvi.

Član 2.

Javni parking prostori namijenjeni za parkiranje vozila stanara u objektima kolektivnog stanovanja svrstavaju se u sljedeće parking zone:

I Zona obuhvata sve javne parking prostore ograničene s vanjske strane sljedećim ulicama:

ulica Školska – ulica Branilaca Bosne – ulica Sarajevska – ulica Talića brdo – ulica Bulevar Ezhera Eze Arnautovića,

II Zona obuhvata sve javne parking prostore ograničene s vanjske strane sljedećim ulicama:

ulica Talića brdo – ulica Lonđa – ulica Bulevar Ezhera Eze Arnautovića,

III Zona obuhvata sve javne parking prostore ograničene s vanjske strane sljedećim ulicama:

ulica Lonđa – ulica Bulevar Ezhera Eze Arnautovića – ulica Sarajevska – ulica Talića brdo,

IV Zona obuhvata sve javne parking prostore ograničene s vanjske strane sljedećim ulicama:

ulica dr. Abdulaziza Aska Borića – ulica Bulevar Kralja Tvrtka I – ulica Bulevar Kulina bana – ulica Školska,

V Zona obuhvata sve javne parking prostore ograničene s vanjske strane sljedećim ulicama:

ulica Zmaja od Bosne – ulica Željezarska – ulica Bulevar Kralja Tvrtka I - ulica dr. Abdulaziza Aska Borića,

VI Zona obuhvata sve javne parking prostore u naselju Blatuša,

VII Zona obuhvata sve javne parking prostore u naselju Crkvice,

VIII Zona obuhvata sve javne parking prostore u naselju Babina rijeka,

IX Zona obuhvata sve javne parking prostore u naselju Radakovo,

X Zona obuhvata sve javne parking prostore u naselju Mokušnice,

XI Zona obuhvata sve javne parking prostore u ulicama: ulica Travnička cesta i ulica Fakultetska.

Član 3.

Ovaj zaključak stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-49-13560/19

Zenica, 28.06.2019. godine.

GRADONAČELNIK
Fuad Kasumović, s.r.

104.

Na osnovu člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj: 5/15) i člana 23. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj: 1/19), na prijedlog Službe za finansije i Službe za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove, Gradonačelnik Zenice donosi

ZAKLJUČAK

o uvećanju sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu

I

Odobrava se uvećanje sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj: 1/19) u iznosu od 68.991,57 KM na organizacionom kodu 61010001 – Služba za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove.

II

Uvećanje sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu iz tačke I vrši se na sljedeći način:

- a) u dijelu A - 2 PRIHODI I PRIMICI:
- budžetska pozicija 76 - "Tekući transferi od Fonda za zaštitu okoliša FBiH za sanaciju klizišta, putne infrastrukture i riječnih korita u slivu Babine rijeke (neutrošena sredstva u prethodnoj godini) ekonomski kod 732112, uvećava se za iznos od 68.991,57 KM.

Nakon uvećanja UKUPNO PRIHODI I PRIMICI BUDŽETA iznose 56.480.729,57 KM, a UKUPNO PRIHODI I PRIMICI BUDŽETA SA AKUMULISANIM SUFICITOM iznose 60.761.181,57 KM.

- b) u dijelu B - 2 POSEBAN DIO - RASHODI I IZDACI PO BUDŽETSKIM KORISNICIMA:

- na organizacionom kodu 61010001 – Služba za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove, formira se nova budžetska pozicija 251A - "Sanacija klizišta, putne infrastrukture i riječnih korita u slivu Babine rijeke - sredstva Fonda za zaštitu okoliša FBiH (neutrošena sredstva u prethodnoj godini)" ekonomski kod 613700, funkcija 0567, u iznosu od 68.991,57 KM.

Nakon uvećanja UKUPNO RASHODI I IZDACI BUDŽETA iznose 56.480.729,57 KM, a UKUPNO RASHODI I IZDACI BUDŽETA SA RASPOREDOM AKUMULISANOG SUFICITA iznose 60.761.181,57 KM.

III

Za realizaciju ovog zaključka zadužuju se Služba za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove i Služba za finansije.

IV

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-12149/19
Zenica, 05.06.2019. godine

GRADONAČELNIK
Fuad Kasumović, s.r.

105.

Na osnovu člana 60. i 61. Zakona o budžetima u FBiH ("Službene novine FBiH" broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18 i 11/19), člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica" broj: 5/15) i člana 26. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica" broj: 1/19), Gradonačelnik Zenice donosi

ZAKLJUČAK**o odobravanju izdvajanja sredstava iz tekuće budžetske rezerve****I**

Odobrava se izdvajanje novčanih sredstava iz Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu Udruženju Gradski planinarski savez Zenica u iznosu od 20.000,00 KM, za izgradnju, unapređenje i razvoj planinarske infrastrukture na području Grada Zenica.

II

Sredstva iz tačke I izdvajaju se iz "Tekuće budžetske rezerve" Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu, a u svrhu obezbjeđenja neplaniranih sredstava na organizacionom kodu 59010001 - Služba za boračko-invalidsku i socijalnu zaštitu, stambene poslove i društvene djelatnosti, ekonomski kod 615300 – kapitalni transferi neprofitnim organizacijama, funkcija 0811.

III

Za realizaciju ovog zaključka zadužuje se Služba za boračko-invalidsku i socijalnu zaštitu, stambene poslove i društvene djelatnosti i Služba za finansije, koja će navedena sredstva za Udruženje Gradski planinarski savez Zenica uplatiti na račun broj: 102-711-00000315-32 otvoren kod Union banke d.d. Sarajevo.

IV

O utrošku sredstava korisnik je dužan podnijeti izvještaj Službi za boračko-invalidsku i socijalnu zaštitu, stambene poslove i društvene djelatnosti.

V

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-11521/19
Zenica, 12.06.2019. godine

GRADONAČELNIK
Fuad Kasumović, s.r.

106.

Na osnovu člana 60. i 61. Zakona o budžetima u FBiH ("Službene novine FBiH" broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18 i 11/19), člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica" broj: 5/15) i člana 26. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica" broj 1/19), Gradonačelnik Zenice donosi

ZAKLJUČAK**o odobravanju izdvajanja sredstava iz tekuće budžetske rezerve****I**

Odobrava se izdvajanje novčanih sredstava iz Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu JU Osnovnoj školi "Hamza Humo" Zenica u iznosu od 3.325,95 KM za nabavku i zamjenu dotrajale stolarije u učionici Područne škole Seoci.

II

Sredstva iz tačke I izdvajaju se iz "Tekuće budžetske rezerve" Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu, a u svrhu obezbjeđenja neplaniranih sredstava na organizacionom kodu 59010001 - Služba za boračko-invalidsku i socijalnu zaštitu, stambene poslove i društvene djelatnosti, ekonomski kod 615300 – kapitalni transferi neprofitnim organizacijama, funkcija 0912.

III

Za realizaciju ovog zaključka zadužuje se Služba za boračko-invalidsku i socijalnu zaštitu, stambene poslove i društvene djelatnosti i Služba za finansije, koja će navedena sredstva za JU Osnovnu školu "Hamza Humo" Zenica uplatiti na depozitni račun ZE-DO kantona, broj: 134-010-000000-1672 otvoren kod ASA banke, vrsta prihoda 722751, šifra općine 103, budžetska organizacija 2202052.

IV

O utrošku sredstava korisnik je dužan podnijeti izvještaj Službi za boračko-invalidsku i socijalnu zaštitu, stambene poslove i društvene djelatnosti.

V

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-12841/19

Zenica, 17.06.2019. godine

GRADONAČELNIK
Fuad Kasumović, s.r.

107.

Na osnovu člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj: 5/15) i člana 23. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj: 1/19), na prijedlog Službe za finansije i Službe za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove, Gradonačelnik Zenice donosi

ZAKLJUČAK**o uvećanju sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu****I**

Odobrava se uvećanje sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj: 1/19) u iznosu od 141.758,79 KM na organizacionom kodu 61010001 – Služba za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove.

II

Uvećanje sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu iz tačke I vrši se na sljedeći način:

a) u dijelu A - 2 PRIHODI I PRIMICI:

- budžetska pozicija 82 – "Tekući transferi od JP VIK za projekat Vodosnabdijevanje i odvodnja otpadnih voda u BiH II", ekonomski kod 732129, uvećava se za iznos od 141.758,79 KM.

Nakon uvećanja UKUPNO PRIHODI I PRIMICI BUDŽETA iznose 57.079.537,32 KM, a UKUPNO PRIHODI I PRIMICI BUDŽETA SA AKUMULISANIM SUFICITOM iznose 61.359.989,32 KM.

b) u dijelu B - 2 POSEBAN DIO - RASHODI I IZDACI PO BUDŽETSKIM KORISNICIMA:

- na organizacionom kodu 61010001 – Služba za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove, budžetska pozicija 258 – "Realizacija po kreditu KfW – projekat Vodosnabdijevanje i odvodnja otpadnih voda u BiH II", ekonomski kod 613900, funkcija 0521, uvećava se za iznos od 141.758,79 KM.

Nakon uvećanja UKUPNO RASHODI I IZDACI BUDŽETA iznose 57.079.537,32 KM, a UKUPNO RASHODI I IZDACI BUDŽETA SA RASPOREDOM AKUMULISANOG SUFICITA iznose 61.359.989,32 KM.

III

Za realizaciju ovog zaključka zadužuju se Služba za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove i Služba za finansije.

IV

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-13463/19

Zenica, 27.06.2019. godine

GRADONAČELNIK
Fuad Kasumović, s.r.

108.

Na osnovu člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj: 5/15) i člana 23. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj: 1/19), na prijedlog Službe za finansije i Službe za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove, Gradonačelnik Zenice donosi

ZAKLJUČAK

o uvećanju sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu

I

Odobrava se uvećanje sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj: 1/19) u iznosu od 248.680,00 KM na organizacionom kodu 61010001 – Služba za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove.

II

Uvećanje sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu iz tačke I vrši se na sljedeći način:

- a) u dijelu A - 2 PRIHODI I PRIMICI:
 - formira se nova budžetska pozicija 94A - "Kapitalni transferi od JU Dom zdravlja

Zenica za realizaciju projekta Vanjsko uređenje ispred objekta Dom Zdravlja Zenica", ekonomski kod 742211, u iznosu od 248.680,00 KM.

Nakon uvećanja UKUPNO PRIHODI I PRIMICI BUDŽETA iznose 56.729.409,57 KM, a UKUPNO PRIHODI I PRIMICI BUDŽETA SA AKUMULISANIM SUFICITOM iznose 61.009.861,57 KM.

b) u dijelu B - 2 POSEBAN DIO - RASHODI I IZDACI PO BUDŽETSKIM KORISNICIMA:

- na organizacionom kodu 61010001 – Služba za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove, formira se nova budžetska pozicija 272A - "Rekonstrukcija i investiciono održavanje putne mreže – realizacija projekta Vanjsko uređenje ispred objekta Dom zdravlja Zenica (sredstva JU "Dom Zdravlja" Zenica)" ekonomski kod 821600, funkcija 0462, u iznosu od 248.680,00 KM.

Nakon uvećanja UKUPNO RASHODI I IZDACI BUDŽETA iznose 56.729.409,57 KM, a UKUPNO RASHODI I IZDACI BUDŽETA SA RASPOREDOM AKUMULISANOG SUFICITA iznose 61.009.861,57 KM.

III

Za realizaciju ovog zaključka zadužuju se Služba za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove i Služba za finansije.

IV

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-13464/19

Zenica, 27.06.2019. godine

GRADONAČELNIK
Fuad Kasumović, s.r.

109.

Na osnovu člana 59. Zakona o budžetima u FBiH ("Službene novine FBiH", broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 9/15, 102/15, 104/16 i 5/18), člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj: 5/15), člana 28. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj 1/19) i Uputstva Općine Zenica o prestrukturiranju i preraspodjeli odobrenih budžetskih sredstava, broj: 02-14-20277/13 od 13.11.2013. godine, na prijedlog Služba za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove, Gradonačelnik Zenice donosi

ZAKLJUČAK

o preraspodjeli sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu

I

Odobrava se preraspodjela sredstava Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj 1/19) na organizacionom kodu 61010001 – Služba za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove.

II

Preraspodjela sredstava iz tačke I vrši se na sljedeći način:

Umanjuje se:

- ekonomski kod 821200, funkcija 0641, budžetska pozicija 266 - "Izgradnja javne rasvjete" za iznos od 150.000,00 KM.

Povećava se:

- ekonomski kod 821200, funkcija 0461, budžetska pozicija 267 - "Nabavka građevina (autobuske nadstrešnice, mostovi i dr.)" za iznos od 150.000,00 KM.

III

Za realizaciju ovog Zaključka zadužuju se Služba za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove i Služba za finansije.

IV

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica".

Broj: 02-14-13462/19

Zenica, 27.06.2019. godine

GRADONAČELNIK
Fuad Kasumović, s.r.

110.

Na osnovu člana 34. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj: 5/15) i člana 23. Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj: 1/19), na prijedlog Službe za finansije i Službe za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove, Gradonačelnik Zenice donosi

ZAKLJUČAK

o uvećanju sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu

I

Odobrava se uvećanje sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj: 1/19) u iznosu od 208.368,96,00 KM na organizacionom kodu 61010001 – Služba za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove.

II

Uvećanje sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu iz tačke I vrši se na sljedeći način:

a) u dijelu A - 2 PRIHODI I PRIMICI:

- budžetska pozicija 78 - "Tekući transferi od kantona – sredstva Fonda za zaštitu okoliša (neurošena sredstva u prethodnoj godini)", ekonomski kod 732114, uvećava se za iznos od 208.368,96 KM.

Nakon uvećanja UKUPNO PRIHODI I PRIMICI BUDŽETA iznose 56.937.778,53 KM, a UKUPNO PRIHODI I PRIMICI BUDŽETA SA AKUMULISANIM SUFICITOM iznose 61.218.230,53 KM.

b) u dijelu B - 2 POSEBAN DIO - RASHODI I IZDACI PO BUDŽETSKIM KORISNICIMA:

- na organizacionom kodu 61010001 – Služba za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove, budžetska pozicija 280 - "Izdaci za tekuće održavanje (energetska efikasnost i dr.)", ekonomski kod 613700, funkcija 0569, uvećava se za iznos od 85.000,00 KM,
- na organizacionom kodu 61010001 – Služba za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove, budžetska pozicija 281 - "Ostale

ugovorene usluge”, ekonomski kod 613900, funkcija 0563, uvećava se za iznos od 5.000,00 KM,

- na organizacionom kodu 61010001 – Služba za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove, budžetska pozicija 283 - “Nabavka građevina (biciklistička infrastruktura i dr.) ekonomski kod 821200, funkcija 0561, uvećava se za iznos od 75.368,96 KM i
- na organizacionom kodu 61010001 – Služba za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove, budžetska pozicija 285 - “Rekonstrukcija i investiciono održavanje (šetnica u naselju Blatuša, trim staze i dr.) ekonomski kod 821600, funkcija 0464, uvećava se za iznos od 43.000,00 KM.

Nakon uvećanja UKUPNO RASHODI I IZDACI BUDŽETA iznose 56.937.778,53 KM, a UKUPNO RASHODI I IZDACI BUDŽETA SA RASPOREDOM AKUMULISANOG SUFICITA iznose 61.218.230,53 KM.

III

Za realizaciju ovog zaključka zadužuju se Služba za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove i Služba za finansije.

IV

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u “Službenim novinama Grada Zenica”.

Broj: 02-14-13466/19

Zenica, 27.06.2019. godine

GRADONAČELNIK
Fuad Kasumović, s.r.

USTAVNI SUD

FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

111.

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine odlučujući o zahtjevu Premijera Federacije Bosne i Hercegovine za utvrđivanje ustavnosti člana 2. Odluke o izmjenama i dopunama Odluke komunalnim taksama i zahtjeva za izdavanje privremene mjere, na osnovu člana IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici bez javne rasprave održanoj dana 18.06.2019. godine, donio je

P R E S U D U

Utvrđuje se da član 2. Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnim taksama (“Službene novine Grada Zenica”, broj: 1/18), u tabeli “I GRUPA PRAVNIH LICA” u dijelu koji se odnosi na telekomunikacije, telefonske i satelitske usluge, nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudu objaviti u “Službenim novinama Federacije BiH” i “Službenim novinama Grada Zenica”.

O b r a z l o ž e n j e

1. Podnosilac zahtjeva i predmet zahtjeva

Premijer Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) koristeći ovlaštenje iz člana IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, podneskom broj: 01-27-604-1/18 od 31.07.2018. godine, dana 03.08.2018. godine podnio je Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) zahtjev za ocjenu ustavnosti odredbe člana 2. Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnim taksama u tabeli “I GRUPA PRAVNIH LICA” u dijelu koji se odnosi na telekomunikacije, telefonske i satelitske usluge (u daljem tekstu: dio osporenog člana Odluke), koju je donijelo Gradsko vijeće Zenica (u daljem tekstu: donosilac osporene Odluke).

Podnosilac zahtjeva je podneskom broj: 01-27-604-2/18 od 31.07.2018. godine podnio Ustavnom sudu Federacije, pozivajući se na član 44. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije BiH”, br.: 40/10 i 18/16), i zahtjev za donošenje privremene mjere kojom bi se obustavila primjena dijela osporenog člana Odluke.

2. Stranke u postupku

U skladu sa članom 39. stav 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.: 6/95 i 37/03), stranke u ovom postupku su: podnosilac zahtjeva i donosilac osporene Odluke.

3. Bitni navodi zahtjeva

Podnosilac zahtjeva navodi da je u dijelu osporenog člana Odluke utvrđeno da se komunalne takse plaćaju za telekomunikacije, telefonske i satelitske usluge iz čega proizilazi da se direktno obavezuju samo društva koja se bave određenom vrstom djelatnosti pružanja telekomunikacijskih usluga kao što su, između ostalih, "BH Telekom", d.d. Sarajevo i "JP HT Eronet", d.d. Mostar, društva koja su u većinskom vlasništvu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine. Ističe da se radi o društvima čija je osnovna djelatnost pružanje telekomunikacijskih usluga. Smatra apsolutno nedopustivim da se u istu grupu svrstava djelatnost pravnog lica koji pruža usluge telekomunikacija, kao usluge od javnog interesa, i da se jednako tretira kao i djelatnosti noćnih barova i diskoteka. Navodi da su za pravna lica koja se bave telekomunikacijama propisane visine godišnjih taksi u iznosima od 20.000 KM do 50.000 KM, dok je za grupu pravnih lica koja su osporenim propisom određena kao velika pravna lica propisna visina godišnje takse u najvećem iznosu do 10.000 KM. Naglašava da se proizvoljno pristupilo određivanju kriterija koji se odnose na profit i zaradu koju ostvaruju telekom operateri. Nadalje, podnosilac zahtjeva navodi da je dijelom osporenog člana Odluke kao kriterij za utvrđivanje takse uzeta djelatnost koju pravno ili fizičko lice obavlja, što nije u skladu sa odredbom člana II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojom je utvrđeno da sva lica uživaju pravo na jednakost pred zakonom. Podsjeća da je Ustavni sud Federacije u svojim presudama br.: U-31/07 od 27.05.2008. godine, U-5/09 od 13.10.2009. godine, U-12/11 od 04.10.2011. godine, U-36/12 od 26.02.2013. godine, U-32/15 od 18.05.2016. godine, U-4/17 od 12.09.2017. godine, U-36/16 od 11.07.2017. godine, U-6/17 od 12.09.2017. godine, U-7/17 od 14.02.2018. godine i U-8/17 od 14.03.2018. godine, utvrdio da je u suprotnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine propisivati vrstu djelatnosti kao relevantan kriterij za propisivanje visine takse, nego da su relevantni i drugi kriteriji kao što je npr. područje opštine ili grada gdje se djelatnost obavlja.

Navedeni telekom operateri su društva u većinskom vlasništvu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i radi se o privrednim društvima od državnog interesa i društveno odgovornim kompanijama koje izdvajaju preko 100.000 KM za razvoj sporta, kulture, socijalnih i humanitarnih djelatnost u Bosni i Hercegovini i na području Zeničko-dobojskog kantona. Pored toga, u skladu sa Zakonom o komunikacijama ("Službeni glasnik BiH", br.: 31/03, 75/06, 32/10 i 98/12), telekom operateri izdvajaju milionska sredstva u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine (cca 10.500,000,00 KM godišnje) koja se raspoređuju na sve nivoe vlasti, zbog čega nema opravdanja da im se nameću dodatne takse u vidu plaćanja "naknade za antenske stubove". U skladu sa Pravilom 89/2018 o naknadama za dozvole Regulatorne agencije za komunikacije ("Službeni glasnik BiH", broj: 92/18), telekom operateri imaju obavezu plaćanja naknade za korištenje dozvole za obavljanje djelatnosti telekomunikacijske mreže, javne fiksne telekomunikacijske mreže, pristup internetu i distribuciju audio-vizuelnih medijskih usluga, koje se obračunavaju po stopi od najviše 1,50% od ukupnog prihoda korisnika dozvole ostvarenog po osnovu obavljanja djelatnosti u prethodnoj fiksnoj godini. Osim navedenog postoji obaveza plaćanja naknade za korištenje radiofrekventnog spektra u kopненоj mobilnoj službi u skladu sa Odlukom o naknadi za korištenje radiofrekventnog spektra u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj: 15/14). Navedene naknade utvrđene su jedinstveno od strane Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Regulatorna agencija za komunikacije). Podnosilac zahtjeva takođe ukazuje da Regulatorna agencija za komunikacije nameće obavezu navedenim telekom operaterima da kao korisnici GSM dozvole razvijaju tu vrstu usluge na 80% populacije u Bosni i Hercegovini i 80% dužine pojedinačnih saobraćajnica, a donosilac osporenog propisa nameće obavezu plaćanja dodatnih taksi na osnovu djelatnosti telekom operatera. Na osnovu navedenog podnosilac zahtjeva smatra da dio osporenog člana Odluke nije u skladu sa članom II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, jer se pravna lica koja se bave pružanjem telekomunikacijskih usluga stavljaju u neravnopravan položaj u odnosu na druga pravna i fizička lica, te predlaže Ustavnom sudu Federacije da to utvrdi u svojoj presudi.

Uz zahtjevu je priložen i zahtjev za donošenje privremene mjere.

4. Bitni navodi odgovora na zahtjev

U skladu sa članom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavni sud Federacije je aktom broj: U-20/18 od 14.08.2018. godine zatražio od Gradskog vijeća Zenica da dostavi odgovor na navode zahtjeva za ocjenu ustavnosti i zahtjeva za izdavanje privremene mjere.

Odgovor na zahtjev za ocjenu ustavnosti, koji je u Ustavnom sudu Federacije zaprimljen dana 18.09.2018. godine dostavio je Predsjedavajući Gradskog vijeća Grada Zenica podneskom broj: 01-49-920/18 od 14.09.2018. godine. Istog dana podneskom broj: 01-49-912/18 od 14.09.2018. godine dostavljen je odgovor na zahtjev za izdavanje privremene mjere.

Suština odgovora na zahtjev za ocjenu ustavnosti se može svesti na navod da je netačan navod zahtjeva da su odredbom člana 2. Odluke o komunalnim taksama (prečišćeni tekst) obuhvaćeni samo "BH Telekom", d.d. Sarajevo i "JP HT Eronet", d.d. Mostar, nego su tom odlukom obuhvaćeni svi subjekti koji obavljaju tu djelatnost prema kriteriju "akumulativnosti djelatnosti", i to: Mtel, Logosoft, Telemach, i dr. Takođe, dijelom osporenog člana Odluke se propisuje za sva pravna lica koja se bave tim djelatnostima plaćanje komunalne takse za istaknutu firmu prema kriterijima gradske zone u kojoj se firma ističe, veličine pravnog lica i akumulativnosti djelatnosti koju obavlja. Smatraju da ovaj posljednji kriterij jeste objektivna, bazirana na čisto ekonomskim parametrima (brzina obrta kapitala, stepen naplativosti usluga, visina ostvarene dobiti i sl.). Pritom se poziva na određene presude ovog suda, te predlaže da se zahtjev odbije kao neosnovan.

5. Relevantno pravo

A. Ustav Bosne i Hercegovine

Član I

Bosna i Hercegovina

4. Kretanje roba, usluga, kapitala i lica

Postoji sloboda kretanja širom Bosne i Hercegovine. Bosna i Hercegovina i entiteti neće ometati punu slobodu kretanja lica, roba, usluga i kapitala širom Bosne i Hercegovine. Nijedan entitet neće provoditi bilo kakvu kontrolu na granici između entiteta.

B. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Član II.A.2 (1) c)

Federacija će osigurati primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Aneksu ovog ustava. Posebno:

(1) Sva lica na teritoriji Federacije uživaju prava na:

c) jednakost pred zakonom.

Član IV.C.3.10.(2) d)

(2) Ustavni sud:

d) na zahtjev premijera, ili kantona, utvrđuje da li neki predloženi ili usvojeni propis koje je donijelo neko tijelo kantonalne, gradske ili opštinske vlasti u skladu sa ovim ustavom.

C. Zakon o komunikacijama

("Službeni glasnik BiH", br.: 31/03, 75/06, 32/10 i 98/12)

I – UVOD I OPŠTE ODREDBE

Član 1. st. 1. i 2.

Predmet Zakona

1. Ovim zakonom reguliše se oblast komunikacija u Bosni i Hercegovini te uspostavljanje i rad Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine, koji predviđa uspostavljanje i funkcionisanje zajedničkih i međunarodnih komunikacionih sredstava.
2. Komunikacije uključuju telekomunikacije, radio, emitovanje (uključujući kablovsku televiziju) i usluge i sredstva koja su s tim u vezi.

Član 3.

Nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine u oblasti komunikacija

1. U cilju sprovođenja ustavnih odredbi u oblasti komunikacija, Vijeće ministara nadležan je za kreiranje politike, a Agencija je nadležna za regulisanje oblasti komunikacija.

2. (..)

3. Agencija je nadležna za:

a) regulisanje emitterskih i javnih telekomunikacionih mreža i usluga, uključujući izdavanje dozvola, utvrđivanje cijena, međupovezivanje i definisanje osnovnih uslova za obezbjeđivanje zajedničkih i međunarodnih komunikacionih sredstava; i

b) planiranje, koordiniranje, namjenu i dodjelu radio-frekvencijskog spektra.

4. Vijeće ministara i Agencija, u skladu sa pojedinačnim nadležnostima definisanim ovim zakonom, preduzimaju sve razumne mjere za ostvarenje sljedećih ciljeva:

(...)

e) obezbjeđenje efikasnog korištenja i efikasnog upravljanja resursima radio-frekvencija i brojeva u skladu sa propisima iz oblasti radio-komunikacija i drugim preporukama Međunarodne unije za telekomunikacije, i sa drugim međunarodnim sporazumima čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina.

Član 4. stav 2. d)

Regulatorni principi emitovanja i telekomunikacija

2. Regulatorni principi telekomunikacija obuhvataju:

d) nivo kvaliteta u pružanju telekomunikacionih usluga i telekomunikacione opreme će, što je prije moguće, biti kompatibilan sa opšteprihvaćenim standardima u Evropskoj uniji.

III – TELEKOMUNIKACIONE USLUGE

Član 7.

Pružanje telekomunikacionih usluga

1. Za pružanje telekomunikacionih usluga putem mobilnih i fiksnih mreža potrebna je dozvola u skladu sa odredbama ovog zakona.

(...)

Član 10.

Izdavanje dozvola

1. Zahtjev za izdavanje dozvole upućuje se Agenciji. Agencija izdaje dozvolu u roku od dva mjeseca. U slučajevima u kojima treba primijeniti postupak utvrđivanja konkurentnosti i selektivnosti na osnovu poređenja, Agencija može produžiti period potreban za procjenu zahtjeva do četiri mjeseca da bi obezbijedila da se postupak obavi na pravičan, razuman, otvoren, nediskriminatorsan i transparentan način za sve zainteresovane strane.

(...).

Član 34.

Osnovni zahtjevi

1. Radio i telekomunikaciona terminalna oprema mora da ispunjava sljedeće osnovne zahtjeve:
 - a) zahtjeve o zaštiti zdravlja i bezbjednosti korisnika i bilo kojih drugih lica; i
 - b) zahtjeve koji se tiču elektromagnetne kompatibilnosti.
2. Radio-oprema ugrađuje se tako da efikasno koristi radio-frekvencijski spektar za zemaljske, svemirske i orbitalne radio-komunikacije i izbjegava štetne uticaje.
3. Smatraće se da je svaki uređaj koji ispunjava usklađene standarde Evropske unije u skladu sa st. 1. i 2. ovog člana.

Član 37. tač. b) i c)

Dužnosti Agencije

1. Shodno odredbama ovog zakona, dužnosti Agencije su:
 - b) izdavanje dozvola emiterima i operaterima telekomunikacija u skladu sa odredbama ovog zakona i praćenje poštivanja uslova izdatih dozvola;
 - c) planiranje, upravljanje, namjena i dodjela frekvencijskog spektra, praćenje njegovog korištenja kao i održavanje i objavljivanje plana korištenja frekvencijskog spektra za cijelu teritoriju Bosne i Hercegovine.

D. Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine

(“Službene novine Federacije BiH”, br.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15)

Član 1.

Ovim Zakonom uređuje se pripadnost javnih prihoda koji su ustanovljeni zakonima na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija).

Član 2.

Javnim приходима, u smislu ovog zakona, smatraju se indirektni porezi, direktni porezi, naknade, takse, doprinosi, donacije i drugi prihodi, utvrđeni zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine, Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave.

Član 13.

Pored udjela u raspodjeli prihoda iz člana 6. ovog Zakona, jedinicama lokalne samouprave pripadaju i drugi javni prihodi kako slijedi:

(...)

- c) naknade i takse u skladu sa propisima jedinica lokalne samouprave;

(...).

E. Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine

(“Službene novine Federacije BiH”, br.: 49/06 i 51/09)

Član 13. stav 2. alineja 4.

Organ odlučivanja jedinice lokalne samouprave je opštinsko vijeće u opštini, a gradsko vijeće u gradu (u daljem tekstu: “vijeće”).

Vijeće u okviru svojih nadležnosti:

- donosi propise o porezima, taksama, naknadama i doprinosima jedinice lokalne samouprave u skladu sa zakonom;

Član 34.

Jedinice lokalne samouprave imaju pravo na odgovarajuće sopstvene finansijske izvore kojima lokalni organi mogu slobodno raspolagati u okviru svoje nadležnosti u skladu sa zakonom.

Jedan dio finansijskih izvora jedinica lokalne samouprave će se ostvarivati od lokalnih taksi i naknada čiju stopu jedinica lokalne samouprave utvrđuje u okviru zakona.

(...)

Član 36.

U zakonom propisanim okvirima, jedinice lokalne samouprave donose propise o naknadama i taksama, kao i provedbene propise o oporezivanju.

Član 37.

Jedinicama lokalne samouprave pripadaju prihodi:

a) vlastiti prihodi:

- porezi za koje jedinica lokalne samouprave samostalno određuje stopu, u skladu sa zakonom;
- lokalne takse i naknade čije iznose utvrđuje vijeće u skladu sa zakonom;
- (...).

F. Pravilo 89/2018 o naknadama za dozvole Regulatorne agencije za komunikacije

(“Službeni glasnik BiH”, broj: 92/18)

DIO PRVI – UVODNE NAPOMENE**Član 1.**

(Predmet pravila)

Ovim Pravilom propisuje se obaveza plaćanja, način obračuna, iznos naknada i način plaćanja naknada za dozvole u telekomunikacijama, radiokomunikacijama i emitovanju u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: naknada za dozvole), koje izdaje Regulatorna agencija za komunikacije (u daljem tekstu: Agencija) i određuju se izuzeci od plaćanja ovih naknada, kao i postupanje Agencije u slučaju ne plaćanja istih.

DIO DRUGI – ZAJEDNIČKE ODREDBE
GLAVA I – OBAVEZE PLAĆANJA I VRSTE
NAKNADA ZA DOZVOLE**Član 2.**

(Obaveznici plaćanja naknade)

Svi korisnici dozvola u telekomunikacijama, radiokomunikacijama i emitovanju u Bosni i Hercegovini dužni su plaćati naknade za dozvole, sa izuzetkom određenih korisnika koji su oslobođeni plaćanja naknada za dozvole, u skladu sa odredbama ovog Pravila.

Član 7.

(Vrste naknada)

Naknade za dozvole su:

- a) naknada za administrativno-tehničku obradu zahtjeva za izdavanje dozvole ili izmjenu dozvole;
- b) godišnja naknada za dozvolu.

DIO TREĆI – POSEBNE NAKNADE
GLAVA I – NAČIN OBRAČUNA I
IZNOSI GODIŠNJIH NAKNADA ZA
DOZVOLE U TELEKOMUNIKACIJAMA,
RADIOKOMUNIKACIJAMA I EMITOVANJU**Član 16.**

(Obračun godišnjih naknada za dozvole u telekomunikacijama)

- (1) Naknada za dozvolu za obavljanje djelatnosti telekomunikacija: mobilne telekomunikacijske mreže, javne fiksne telekomunikacijske mreže, pristup internetu, upravljanje multipleksom, distribucija audiovizuelnih medijskih usluga, distribucija medijskih usluga radija i ostalih usluga iz djelatnosti telekomunikacija, obračunava se po stopi do najviše 1,50% od ukupnog prihoda korisnika dozvole ostvarenog po osnovu obavljanja djelatnosti telekomunikacija u prethodnoj fiskalnoj godini.
- (2) Visina stope prema kojoj će se vršiti obračun godišnje naknade za dozvolu utvrđuje se posebnom odlukom koju donosi Savjet Agencije na osnovu finansijskog plana Agencije za narednu godinu, u roku od 30 dana od dana usvajanja finansijskog plana za narednu godinu.

Član 17. stav (1)

(utvrđivanje iznosa godišnje naknade za dozvole u telekomunikacijama)

- (1) Iznos godišnje naknade za dozvolu u telekomunikacijama Agencija utvrđuje posebnim rješenjem nakon isteka kalendarske godine, a na osnovu Izvještaja o ukupnom godišnjem prihodu korisnika dozvole.

Član 18.

(Minimalan iznos naknade za dozvole u telekomunikacijama)

Iznos godišnje naknade za dozvolu u telekomunikacijama ne može biti niži od 1.000,00 KM, nezavisno o odredbama članova 16. i 17. ovog Pravila.

Član 19.

(Plaćanje naknade za dozvolu u telekomunikacijama)

- (1) Godišnja naknada za dozvolu za obavljanje djelatnosti telekomunikacija plaća se na osnovu obračuna izvršenog u skladu sa članom 16. ovog Pravila. Agencija korisniku dozvole izdaje rješenje kojim se obračunava iznos naknade u dva jednaka dijela sa rokom plaćanja prvog dijela na dan 30.04. i drugog dijela sa rokom plaćanja na dan 30.09. tekuće godine.
- (2) Do konačnog utvrđivanja i obračuna visine godišnje naknade iz stava (1) ovoga člana, korisnik dozvole plaća godišnju naknadu za obavljanje djelatnosti telekomunikacija akontativno u visini koja odgovara četvrtini godišnje naknade za dozvolu utvrđenu za prethodnu godinu.
- (3) Uplata akontacije godišnje naknade za dozvolu vrši se na osnovu rješenja Agencije kojim se utvrđuje visina akontacije za korištenje dozvole sa rokom plaćanja do 31.01. tekuće godine.
- (4) Izuzetno, godišnja naknada za dozvolu za korištenje brojeva i/ili kodova se obračunava u skladu sa članom 21. ovog Pravila, a plaća se u skladu sa članom 15. ovog Pravila.

G. Odluka o naknadi za korištenje radiofrekventnog spektra u Bosni i Hercegovini
("Službeni glasnik BiH", broj: 15/14)

GLAVA I – OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

(Predmet Odluke)

Ovom Odlukom utvrđuje se obaveza plaćanja, način obračuna i iznos naknade za korištenje radiofrekventnog spektra.

Član 8.

(Kopneni mobilni sistemi)

- (1) Naknada za korištenje radiofrekventnog spektra u kopnenoj mobilnoj službi (PMR, PAMR, telemetrija, telekomanda i sl.) zavisno od dodijeljenih radiofrekventnih kanala i broja opština na kojima se realizuje radiokomunikacioni servis upotrebom tih radiofrekventnih kanala se utvrđuje na godišnjem nivou koji je dat u Tabeli 4.

(...)

H. Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnim taksama

("Službene novine Grada Zenica", broj: 1/18)

Član 2. (Osporena odredba)

U poglavlju "TARIFNI BROJ 1" član 11., podnaslov "B) GRUPA PRAVNIH LICA I PREDUZETNIKA PREMA KRITERIJU AKUMULATIVNOSTI DJELATNOSTI", MIJENJA SE KAKO SLIJEDI:

1. U tabeli "I GRUPA PRAVNIH LICA", (dio tabele koji se odnosi na navedene djelatnosti),

Naziv djelatnosti pravnih lica	Šifra djelatnosti	Zone	Iznos takse
Telekomunikacijske, telefonske i satelitske usluge	61		
	Rasponi iznosa po zonama		
	100%	EKSTRA ZONA	50.000,00 KM
	80%	I ZONA	40.000,00 KM
	60%	II ZONA	30.000,00 KM
	40%	III ZONA	20.000,00 KM
Proizvodnja i distribucija električne energije	35,1		
	Rasponi po zonama		
	100%	EKSTRA ZONA	6.000,00 KM
	80%	I ZONA	4.800,00 KM
	60%	II ZONA	3.600,00 KM
	40%	III ZONA	2.400,00 KM
Noćni barovi i diskoteke			
	Rasponi po zonama		
	100%	EKSTRA ZONA	3.000,00 KM
	80%	I ZONA	2.400,00 KM
	60%	II ZONA	1.800,00 KM
	40%	III ZONA	1.200,00 KM

6. Sudska praksa Ustavnog suda Federacije

Presuda U-5/17 od 18.04.2018. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 56/18), Presuda U-23/17 od 18.04.2018. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 58/18), Presuda U-22/18 od 26.03.2018. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 24/19) i dr.

7. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Nakon analize navoda iz zahtjeva i odgovora na zahtjeve, te razmatranja dijela osporenog člana Odluke, relevantnih pravnih propisa, ustavnosudske prakse i drugih dostupnih činjenica i dokaza, utvrđeno je sljedeće:

U skladu sa članom 13. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavni sud Federacije je utvrđivao ustavnost dijela osporenog člana Odluke koji se odnosi na telekomunikacije, telefonske i satelitske usluge, jer u tom pravcu se mora kretati u okviru postavljenog zahtjeva.

Donosilac osporene Odluke je istu donio na sjednici održanoj dana 28.12.2017. godine, na osnovu ovlaštenja koja mu pripadaju po odredbama čl. 36. i 37. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, člana 13. stav 1. tačka c) i stav 3. Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine i člana 21. tačka 6. Statuta Grada Zenica. Osporenim Odlukom izvršene su izmjene i dopune Odluke o komunalnim taksama ("Službene novine Grada Zenica", broj: 3/17 – prečišćeni tekst i 9/17).

Članom 2. Odluke o komunalnim taksama (prečišćeni tekst) propisane su komunalne takse koje plaćaju pravna i fizička lica za korištenje prava, predmeta i usluga na teritoriji Grada Zenica i utvrđuju obaveznici, visina, olakšice, rokovi i način plaćanja taksi.

Kriteriji za utvrđivanje visine takse određeni su: prema statusu obveznika (pravno lice ili preduzetnik) i veličini pravnog lica (podjela na velika, srednja i mala preduzeća); prema zonama u kojima se nalazi poslovna ili druga prostorija, objekat i mjesto na kojem je istaknuta firma (ekstra zona, I zona, II zona i III zona) i prema kriteriju "akumulativnosti djelatnosti" pravnog ili fizičkog lica (član 7. Odluke).

Presuda Ustavnog suda Federacije broj: U-19/16 od 25.10.2016. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 97/16) na koju se pozvao donosilac ospo-

rene Odluke u svom odgovoru na zahtjev, nije relevantna za rješavanje po zahtjevu u ovom predmetu, jer se odnosila isključivo na propisivanje taksi na isticanje firme, naziva ili natpisa, a ne na ovu vrstu komunalnih taksi, koje nisu propisane u neosporenom dijelu člana 2. Odluke o komunalnim taksama (prečišćeni tekst).

Presuda Ustavnog suda Federacije broj: U-23/17 od 18.04.2018. godine, koja se takođe odnosi na taksu na istaknutu firmu, jasno navodi da visinu taksi primarno određuje kriterij djelatnosti koji je samo preimenovan u "kriterij akumulativnosti djelatnosti" dok je teritorijalni kriterij zapravo "supsidijarna korekcija", te da je takav kriterij nesaglasan sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

U dijelu osporenog člana Odluke, za djelatnosti pravnih lica koje se odnose na telekomunikacije, telefonske i satelitske usluge, propisane su obaveze plaćanje fiksnih iznosa na godišnjem nivou prema kriteriju "akumulativnosti djelatnosti" i po zonama, i to: 50.000 KM u ekstra zoni, 40.000 KM u prvoj zoni, 30.000 KM u drugoj zoni i 20.000 KM u trećoj zoni.

Na plaćanje komunalne takse, u dijelu osporenog člana Odluke, obavezuju se, po osnovu djelatnosti koju obavljaju: "BH Telekom", d.d. Sarajevo i "JP HT Eronet", d.d. Mostar, društva koja djelatnost vrše u skladu sa Zakonom o komunikacijama, a odobrenje za rad dobila su od Regulatorne agencije za komunikacije. Za instaliranje neophodne tehničke opreme na osnovu planske dokumentacije izdato je odobrenje za građenje, kako bi se omogućio osnovni tehnološki proces koji podrazumijeva ova djelatnost za koju je izdata dozvola uz prethodno pribavljene potrebne saglasnosti. Uz to je važenje tih odobrenja i saglasnosti uslovljeno održavanjem zadatog standarda u pružanju telekomunikacijskih usluga, a navedena društva u skladu sa dozvolom Regulatorne agencije za komunikacije pružaju univerzalne telekomunikacijske usluge na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine, uz poštovanje principa objektivnosti, transparentnosti, ne diskriminacije i proporcionalnosti.

U skladu sa Pravilom 89/2018 o naknadama za dozvole Regulatorne agencije za komunikacije propisana je obaveza plaćanja, način obračuna, iznos naknada i način plaćanja naknada za dozvole u telekomunikacijama, radiokomunikacijama i emitovanju u Bosni i Hercegovini. Obračun godišnjih naknada za dozvole u telekomunikacijama obračunava se po stopi do najviše 1,50% od ukupnog prihoda korisnika dozvole ostvarenog po osnovu obavljanja djelatnosti telekomunikacija u prethodnoj fiskalnoj godini. Iznos

godišnje naknade za dozvolu u telekomunikacijama Regulatorna agencija za komunikacije utvrđuje posebnim rješenjem nakon isteka kalendarske godine, a na osnovu Izvještaja o ukupnom godišnjem prihodu korisnika dozvole. Uz to postoji i obaveza plaćanja naknade za korištenje radiofrekventnog spektra u kopnenoj mobilnoj službi, prema Odluci o naknadi za korištenje radiofrekventnog spektra u Bosni i Hercegovini. Ove naknade utvrđene su jedinstveno od strane Regulatorne agencije za komunikacije za sve telekom operatere u Bosni i Hercegovini. Prema Zakonu o komunikacijama, regulatorni principi odnose se na cijene telekomunikacijskih usluga koje treba da su transparentne i nediskriminatorne, dok standardi kvaliteta telekomunikacijskih usluga i kontrola njihovog poštivanja podliježu pravilima koje donosi Regulatorna agencija za komunikacije.

U skladu sa spomenutim odredbama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovini, donosilac osporene Odluke je nadležan da donese propis kojim se uređuje režim naplaćivanja komunalnih taksi na području Grada Zenica, kao i propisivanje vrsta komunalnih taksa.

Vrsta djelatnosti, prema utvrđenoj sudskoj praksi ovoga suda, ne može biti kriterij za propisivanje visine komunalne takse. Pravna lica koja se bave pružanjem telekomunikacijskih usluga, u odnosu na ostvareni profit oporezuju se posebnim federalnim propisima, a, kako je ranije istaknuto, obaveznici su i plaćanja naknada za korištenje dozvola za obavljanje djelatnosti telekomunikacija, prema Pravilu 89/2018 Regulatorne agencije za komunikacije, te naknada za korištenje radiofrekventnog spektra, prema Odluci o naknadi za korištenje radiofrekventnog spektra u Bosni i Hercegovini.

Ustavni sud Federacije nije odlučivao o privremenoj mjeri imajući u vidu da je donesena odluka u meritumu, pa je odlučivanje o privremenoj mjeri bespredmetno.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u izreci ove presude.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, prof. dr. Edin Muminović i dr. sc. Kata Senjak, sudije Suda.

Broj: U-20/18

Sarajevo, 18.06.2019. godine

Predsjednica
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine
Aleksandra Martinović, s.r.

111.

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine odlučujući o zahtjevu Premijera Federacije Bosne i Hercegovine za utvrđivanje ustavnosti članka 2. Odluke o izmjenama i dopunama Odluke komunalnim pristojbama i zahtjeva za izdavanje privremene mjere, na temelju članka IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici bez javne rasprave održanoj dana 18.06.2019. godine, donio je

P R E S U D U

Utvrđuje se da članak 2. Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnim pristojbama ("Službene novine Grada Zenica", broj: 1/18), u tabeli "I GRUPA PRAVNIH OSOBA" u dijelu koji se odnosi na telekomunikacije, telefonske i satelitske usluge, nije u suglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudu objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH" i "Službenim novinama Grada Zenica".

O b r a z l o ž e n j e

1. Podnositelj zahtjeva i predmet zahtjeva

Premijer Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: podnositelj zahtjeva) koristeći ovlaštenje iz članka IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, podneskom broj: 01-27-604-1/18 od 31.07.2018. godine, dana 03.08.2018. godine podnio je Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud Federacije) zahtjev za ocjenu ustavnosti odredbe članka 2. Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnim pristojbama u tabeli "I GRUPA PRAVNIH OSOBA" u dijelu koji se odnosi na telekomunikacije, telefonske i satelitske usluge (u daljnjem tekstu: dio osporenog članka Odluke), koju je donijelo Gradsko vijeće Zenica (u daljnjem tekstu: donositelj osporene Odluke).

Podnositelj zahtjeva je podneskom broj: 01-27-604-2/18 od 31.07.2018. godine podnio Ustavnom sudu Federacije, pozivajući se na članak 44. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine ("Služ-

bene novine Federacije BiH”, br.: 40/10 i 18/16), i zahtjev za donošenje privremene mjere kojom bi se obustavila primjena dijela osporenog članka Odluke.

2. Stranke u postupku

Sukladno s člankom 39. stavak 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije BiH”, br.: 6/95 i 37/03), stranke u ovom postupku su: podnositelj zahtjeva i donositelj osporene Odluke.

3. Bitni navodi zahtjeva

Podnositelj zahtjeva navodi da je u dijelu osporenog članka Odluke utvrđeno da se komunalne pristojbe plaćaju za telekomunikacije, telefonske i satelitske usluge iz čega proizilazi da se direktno obvezuju samo društva koja se bave određenom vrstom djelatnosti pružanja telekomunikacijskih usluga kao što su, između ostalih, “BH Telekom”, d.d. Sarajevo i “JP HT Eronet”, d.d. Mostar, društva koja su u većinskom vlasništvu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine. Ističe da se radi o društvima čija je osnovna djelatnost pružanje telekomunikacijskih usluga. Smatra apsolutno nedopustivim da se u istu grupu svrstava djelatnost pravne osobe koja pruža usluge telekomunikacija, kao usluge od javnog interesa, i da se jednako tretira kao i djelatnosti noćnih barova i diskoteka. Navodi da su za pravne osobe koje se bave telekomunikacijama propisane visine godišnjih pristojbi u iznosima od 20.000 KM do 50.000 KM, dok je za grupu pravnih osoba koje su osporenim propisom određene kao velike pravne osobe propisna visina godišnje pristojbe u najvećem iznosu do 10.000 KM. Naglašava da se proizvoljno pristupilo određivanju kriterija koji se odnose na profit i zaradu koju ostvaruju telekom operateri. Nadalje, podnositelj zahtjeva navodi da je dijelom osporenog članka Odluke kao kriterij za utvrđivanje pristojbe uzeta djelatnost koju pravna ili fizička osoba obavlja, što nije sukladno s odredbom članka II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojom je utvrđeno da sve osobe uživaju pravo na jednakost pred zakonom. Podsjeća da je Ustavni sud Federacije u svojim presudama br.: U-31/07 od 27.05.2008. godine, U-5/09 od 13.10.2009. godine, U-12/11 od 04.10.2011. godine, U-36/12 od 26.02.2013. godine, U-32/15 od 18.05.2016. godine, U-4/17 od 12.09.2017. godine, U-36/16 od 11.07.2017. godine, U-6/17 od 12.09.2017. godine, U-7/17 od 14.02.2018. godine i U-8/17 od 14.03.2018. godine, utvrdio da je u suprotnosti sa Ustavom Federacije

Bosne i Hercegovine propisivati vrstu djelatnosti kao relevantan kriterij za propisivanje visine pristojbe, nego da su relevantni i drugi kriteriji kao što je npr. područje općine ili grada gdje se djelatnost obavlja. Navedeni telekom operateri su društva u većinskom vlasništvu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i radi se o gospodarskim društvima od državnog interesa i društveno odgovornim kompanijama koje izdvajaju preko 100.000 KM za razvoj sporta, kulture, socijalnih i humanitarnih djelatnost u Bosni i Hercegovini i na području Zeničko-dobojskog kantona. Pored toga, sukladno sa Zakonom o komunikacijama (“Službeni glasnik BiH”, br.: 31/03, 75/06, 32/10 i 98/12), telekom operateri izdvajaju milijunska sredstva u Proračun Federacije Bosne i Hercegovine (cca 10.500,000,00 KM godišnje) koja se raspoređuju na sve nivoe vlasti, zbog čega nema opravdanja da im se nameću dodatne pristojbe u vidu plaćanja “naknade za antenske stubove”. Sukladno s Pravilom 89/2018 o naknadama za dozvole Regulatorne agencije za komunikacije (“Službeni glasnik BiH”, broj: 92/18), telekom operateri imaju obvezu plaćanja naknade za korištenje dozvole za obavljanje djelatnosti telekomunikacijske mreže, javne fiksne telekomunikacijske mreže, pristup internetu i distribuciju audio-vizuelnih medijskih usluga, koje se obračunavaju po stopi od najviše 1,50% od ukupnog prihoda korisnika dozvole ostvarenog po osnovu obavljanja djelatnosti u prethodnoj fiksnoj godini. Osim navedenog postoji obveza plaćanja naknade za korištenje radiofrekventnog spektra u kopненоj mobilnoj službi sukladno s Odlukom o naknadi za korištenje radiofrekventnog spektra u Bosni i Hercegovini (“Službeni glasnik BiH”, broj: 15/14). Navedene naknade utvrđene su jedinstveno od strane Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Regulatorna agencija za komunikacije). Podnositelj zahtjeva također ukazuje da Regulatorna agencija za komunikacije nameće obvezu navedenim telekom operaterima da kao korisnici GSM dozvole razvijaju tu vrstu usluge na 80% populacije u Bosni i Hercegovini i 80% dužine pojedinačnih saobraćajnica, a donositelj osporenog propisa nameće obvezu plaćanja dodatnih pristojbi na temelju djelatnosti telekom operatera. Na temelju navedenog podnositelj zahtjeva smatra da dio osporenog članka Odluke nije sukladan s člankom II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, jer se pravne osobe koja se bave pružanjem telekomunikacijskih usluga stavljaju u neravnopravan položaj u odnosu na druge pravne i fizičke osobe, te predlaže Ustavnom sudu Federacije da to utvrdi u svojoj presudi.

Uz zahtjevu je priložen i zahtjev za donošenje privremene mjere.

4. Bitni navodi odgovora na zahtjev

Sukladno s člankom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavni sud Federacije je aktom broj: U-20/18 od 14.08.2018. godine zatražio od Gradskog vijeća Zenica da dostavi odgovor na navode zahtjeva za ocjenu ustavnosti i zahtjeva za izdavanje privremene mjere.

Odgovor na zahtjev za ocjenu ustavnosti, koji je u Ustavnom sudu Federacije zaprimljen dana 18.09.2018. godine dostavio je Predsjedatelj Gradskog vijeća Grada Zenica podneskom broj: 01-49-920/18 od 14.09.2018. godine. Istog dana podneskom broj: 01-49-912/18 od 14.09.2018. godine dostavljen je odgovor na zahtjev za izdavanje privremene mjere.

Sušтина odgovora na zahtjev za ocjenu ustavnosti se može svesti na navod da je netočan navod zahtjeva da su odredbom članka 2. Odluke o komunalnim pristojbama (prečišćeni tekst) obuhvaćeni samo "BH Telekom", d.d. Sarajevo i "JP HT Eronet", d.d. Mostar, nego su tom odlukom obuhvaćeni svi subjekti koji obavljaju tu djelatnost prema kriteriju "akumulativnosti djelatnosti", i to: Mtel, Logosoft, Telemach, i dr. Također, dijelom osporenog članka Odluke se propisuje za sve pravne osobe koje se bave tim djelatnostima plaćanje komunalne pristojbe za istaknutu tvrtku prema kriterijima gradske zone u kojoj se tvrtka ističe, veličine pravne osobe i akumulativnosti djelatnosti koju obavlja. Smatraju da ovaj posljednji kriterij jeste objektivna, bazirana na čisto ekonomskim parametrima (brzina obrta kapitala, stupanj naplativosti usluga, visina ostvarene dobiti i sl.). Pritom se poziva na određene presude ovog suda, te predlaže da se zahtjev odbije kao neutemeljen.

5. Relevantno pravo

A. Ustav Bosne i Hercegovine

Članak I

Bosna i Hercegovina

4. Kretanje roba, usluga, kapitala i osoba

Postoji sloboda kretanja širom Bosne i Hercegovine. Bosna i Hercegovina i entiteti neće ometati punu slobodu kretanja osoba, roba, usluga i kapitala širom Bosne i Hercegovine. Nijedan entitet neće provoditi bilo kakvu kontrolu na granici između entiteta.

B. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Članak II.A.2 (1) c)

Federacija će osigurati primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Aneksu ovog ustava. Posebice:

- (1) Sve osobe na teritoriji Federacije uživaju prava na:
 - c) jednakost pred zakonom.

Članak IV.C.3.10.(2) d)

- (2) Ustavni sud:

d) na zahtjev premijera, ili kantona, utvrđuje da li neki predloženi ili usvojeni propis koje je donijelo neko tijelo kantonalne, gradske ili općinske vlasti sukladan s ovim ustavom.

C. Zakon o komunikacijama

("Službeni glasnik BiH", br.: 31/03, 75/06, 32/10 i 98/12)

I – UVOD I OPĆE ODREDBE

Članak 1. st. 1. i 2.

Predmet Zakona

1. Ovim zakonom regulira se oblast komunikacija u Bosni i Hercegovini te uspostavljanje i rad Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine sukladno sa Ustavom Bosne i Hercegovine, koji predviđa uspostavljanje i funkcioniranje zajedničkih i međunarodnih komunikacijskih sredstava.
2. Komunikacije uključuju telekomunikacije, radio, emitovanje (uključujući kablovsku televiziju) i usluge i sredstva koja su s tim u svezi.

Članak 3.

Nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine u oblasti komunikacija

1. U cilju sprovođenja ustavnih odredbi u oblasti komunikacija, Vijeće ministara nadležan je za kreiranje politike, a Agencija je nadležna za reguliranje oblasti komunikacija.

2. (..)

3. Agencija je nadležna za:

a) reguliranje emitterskih i javnih telekomunikacijskih mreža i usluga, uključujući izdavanje dozvola, utvrđivanje cijena, međupovezivanje i definiranje osnovnih uvjeta za obezbjeđivanje zajedničkih i međunarodnih komunikacijskih sredstava; i

b) planiranje, koordiniranje, namjenu i dodjelu radio-frekvencijskog spektra.

4. Vijeće ministara i Agencija, sukladno s pojedinačnim nadležnostima definiranim ovim zakonom, poduzimaju sve razumne mjere za ostvarenje sljedećih ciljeva:

(...)

e) obezbjeđenje efikasnog korištenja i efikasnog upravljanja resursima radio-frekvencija i brojeva sukladno s propisima iz oblasti radio-komunikacija i drugim preporukama Međunarodne unije za telekomunikacije, i s drugim međunarodnim sporazumima čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina.

Članak 4. stavak 2. d)

Regulatorna načela emitiranja i telekomunikacija

2. Regulatorna načela telekomunikacija obuhvataju:

d) nivo kvaliteta u pružanju telekomunikacijskih usluga i telekomunikacijske opreme će, što je prije moguće, biti kompatibilan s općeprihvaćenim standardima u Europskoj uniji.

III – TELEKOMUNIKACIJSKE USLUGE

Članak 7.

Pružanje telekomunikacijskih usluga

1. Za pružanje telekomunikacijskih usluga putem mobilnih i fiksnih mreža potrebna je dozvola sukladno s odredbama ovog zakona.

(...)

Članak 10.

Izdavanje dozvola

1. Zahtjev za izdavanje dozvole upućuje se Agenciji. Agencija izdaje dozvolu u roku od dva mjeseca. U slučajevima u kojima treba primijeniti postupak utvrđivanja konkurentnosti i selektivnosti na temelju poređenja, Agencija može produžiti period potreban za procjenu zahtjeva do četiri mjeseca da bi obezbijedila da se postupak obavi na pravičan, razuman, otvoren, nediskriminatorsan i transparentan način za sve zainteresirane strane.

(...).

Članak 34.

Osnovni zahtjevi

1. Radio-telekomunikacijskaterminalnaoprema mora da ispunjava sljedeće osnovne zahtjeve:
 - a) zahtjeve o zaštiti zdravlja i bezbjednosti korisnika i bilo kojih drugih osoba; i
 - b) zahtjeve koji se tiču elektromagnetne kompatibilnosti.
2. Radio-oprema ugrađuje se tako da efikasno koristi radio-frekvencijski spektar za zemaljske, svemirske i orbitalneradio-komunikacije i izbjegava štetne utjecaje.
3. Smatraće se da je svaki uređaj koji ispunjava usklađene standarde Europske unije sukladan sa st. 1. i 2. ovog članka.

Članak 37. toč. b) i c)

Dužnosti Agencije

1. Shodno odredbama ovog zakona, dužnosti Agencije su:
 - b) izdavanje dozvola emiterima i operaterima telekomunikacija sukladno sa odredbama ovog zakona i praćenje poštivanja uvjeta izdatih dozvola;
 - c) planiranje, upravljanje, namjena i dodjela frekvencijskog spektra, praćenje njegovog korištenja kao i održavanje i objavljivanje plana korištenja frekvencijskog spektra za cijelu teritoriju Bosne i Hercegovine.

D. Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine

(“Službene novine Federacije BiH”, br.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15)

Članak 1.

Ovim Zakonom uređuje se pripadnost javnih prihoda koji su ustanovljeni zakonima na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija).

Članak 2.

Javnim prihodima, u smislu ovog zakona, smatraju se indirektni porezi, direktni porezi, naknade, pristojbe, doprinosi, donacije i drugi prihodi, utvrđeni zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine, Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave.

Članak 13.

Pored udjela u raspodjeli prihoda iz članka 6. ovog Zakona, jedinicama lokalne samouprave pripadaju i drugi javni prihodi kako slijedi:

(...)

- c) naknade i pristojbe sukladno s propisima jedinica lokalne samouprave;

(...).

E. Zakon o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine

(“Službene novine Federacije BiH”, br.: 49/06 i 51/09)

Članak 13. stavak 2. alineja 4.

Organ odlučivanja jedinice lokalne samouprave je općinsko vijeće u općini, a gradsko vijeće u gradu (u daljnjem tekstu: “vijeće”).

Vijeće u okviru svojih nadležnosti:

- donosi propise o porezima, pristojbama, naknadama i doprinosima jedinice lokalne samouprave sukladno sa zakonom;

Članak 34.

Jedinice lokalne samouprave imaju pravo na odgovarajuće sopstvene finansijske izvore kojima lokalni organi mogu slobodno raspolagati u okviru svoje nadležnosti sukladno sa zakonom.

Jedan dio finansijskih izvora jedinica lokalne samouprave će se ostvarivati od lokalnih pristojbi i naknada čiju stopu jedinica lokalne samouprave utvrđuje u okviru zakona.

(...)

Članak 36.

U zakonom propisanim okvirima, jedinice lokalne samouprave donose propise o naknadama i pristojbama, kao i provedbene propise o oporezivanju.

Članak 37.

Jedinicama lokalne samouprave pripadaju prihodi:

a) vlastiti prihodi:

- porezi za koje jedinica lokalne samouprave samostalno određuje stopu, sukladno sa zakonom;
- lokalne pristojbe i naknade čije iznose utvrđuje vijeće sukladno sa zakonom;
- (...).

F. Pravilo 89/2018 o naknadama za dozvole Regulatorne agencije za komunikacije

(“Službeni glasnik BiH”, broj: 92/18)

DIO PRVI – UVODNE NAPOMENE**Članak 1.**

(Predmet pravila)

Ovim Pravilom propisuje se obveza plaćanja, način obračuna, iznos naknada i način plaćanja naknada za dozvole u telekomunikacijama, radiokomunikacijama i emitiranju u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: naknada za dozvole), koje izdaje Regulatorna agencija za komunikacije (u daljnjem tekstu: Agencija) i određuju se izuzeci od plaćanja ovih naknada, kao i postupanje Agencije u slučaju ne plaćanja istih.

DIO DRUGI – ZAJEDNIČKE ODREDBE
GLAVA I – OBVEZE PLAĆANJA I VRSTE
NAKNADA ZA DOZVOLE

Članak 2.

(Obveznici plaćanja naknade)

Svi korisnici dozvola u telekomunikacijama, radiokomunikacijama i emitiranju u Bosni i Hercegovini dužni su plaćati naknade za dozvole, s izuzetkom određenih korisnika koji su oslobođeni plaćanja naknada za dozvole, sukladno s odredbama ovog Pravila.

Članak 7.

(Vrste naknada)

Naknade za dozvole su:

- a) naknada za administrativno-tehničku obradu zahtjeva za izdavanje dozvole ili izmjenu dozvole;
- b) godišnja naknada za dozvolu.

DIO TREĆI – POSEBNE NAKNADE
GLAVA I – NAČIN OBRAČUNA I
IZNOSI GODIŠNJIH NAKNADA ZA
DOZVOLE U TELEKOMUNIKACIJAMA,
RADIOKOMUNIKACIJAMA I EMITIRANJU

Članak 16.

(Obračun godišnjih naknada za dozvole u telekomunikacijama)

- (1) Naknada za dozvolu za obavljanje djelatnosti telekomunikacija: mobilne telekomunikacijske mreže, javne fiksne telekomunikacijske mreže, pristup internetu, upravljanje multipleksom, distribucija audiovizuelnih medijskih usluga, distribucija medijskih usluga radija i ostalih usluga iz djelatnosti telekomunikacija, obračunava se po stopi do najviše 1,50% od ukupnog prihoda korisnika dozvole ostvarenog po osnovu obavljanja djelatnosti telekomunikacija u prethodnoj fiskalnoj godini.
- (2) Visina stope prema kojoj će se vršiti obračun godišnje naknade za dozvolu utvrđuje se posebnom odlukom koju donosi Savjet Agencije na temelju financijskog plana Agencije za narednu godinu, u roku od 30 dana od dana usvajanja financijskog plana za narednu godinu.

Članak 17. stavak (1)

(utvrđivanje iznosa godišnje naknade za dozvole u telekomunikacijama)

- (1) Iznos godišnje naknade za dozvolu u telekomunikacijama Agencija utvrđuje posebnim rješenjem nakon isteka kalendarske godine, a na temelju Izvješća o ukupnom godišnjem prihodu korisnika dozvole.

Članak 18.

(Minimalan iznos naknade za dozvole u telekomunikacijama)

Iznos godišnje naknade za dozvolu u telekomunikacijama ne može biti niži od 1.000,00 KM, neovisno o odredbama članka 16. i 17. ovog Pravila.

Članak 19.

(Plaćanje naknade za dozvolu u telekomunikacijama)

- (1) Godišnja naknada za dozvolu za obavljanje djelatnosti telekomunikacija plaća se na temelju obračuna izvršenog sukladno s člankom 16. ovog Pravila. Agencija korisniku dozvole izdaje rješenje kojim se obračunava iznos naknade u dva jednaka dijela s rokom plaćanja prvog dijela na dan 30.04. i drugog dijela sa rokom plaćanja na dan 30.09. tekuće godine.
- (2) Do konačnog utvrđivanja i obračuna visine godišnje naknade iz stavka (1) ovoga članka, korisnik dozvole plaća godišnju naknadu za obavljanje djelatnosti telekomunikacija akontativno u visini koja odgovara četvrtini godišnje naknade za dozvolu utvrđenu za prethodnu godinu.
- (3) Uplata akontacije godišnje naknade za dozvolu vrši se na temelju rješenja Agencije kojim se utvrđuje visina akontacije za korištenje dozvole sa rokom plaćanja do 31.01. tekuće godine.
- (4) Izuzetno, godišnja naknada za dozvolu za korištenje brojeva i/ili kodova se obračunava sukladno s člankom 21. ovog Pravila, a plaća se sukladno s člankom 15. ovog Pravila.

G. Odluka o naknadi za korištenje radiofrekventnog spektra u Bosni i Hercegovini

(“Službeni glasnik BiH”, broj: 15/14)

GLAVA I – OSNOVNE ODREDBE**Članak 1.**

(Predmet Odluke)

Ovom Odlukom utvrđuje se obveza plaćanja, način obračuna i iznos naknade za korištenje radiofrekventnog spektra.

Članak 8.

(Kopneni mobilni sustavi)

- (1) Naknada za korištenje radiofrekventnog spektra u kopненоj mobilnoj službi (PMR, PAMR, telemetrija, telekomanda i sl.) ovisno od dodijeljenih radiofrekventnih kanala i broja općina na kojima se realizira radiokomunikacijski servis upotrebom tih radiofrekventnih kanala se utvrđuje na godišnjem nivou koji je dat u Tabeli 4.

(...)

H. Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnim pristojbama

(“Službene novine Grada Zenica”, broj: 1/18)

Član 2.

(Osporena odredba)

U poglavlju “TARIFNI BROJ 1” članak 11., podnaslov “B) GRUPA PRAVNIH OSOBA I PODUZETNIKA PREMA KRITERIJU AKUMULATIVNOSTI DJELATNOSTI”, MIJENJA SE KAKO SLIJEDI:

1.U tabeli “I GRUPA PRAVNIH OSOBA”, (dio tabele koji se odnosi na navedene djelatnosti),

Naziv djelatnosti pravnih osoba	Šifra djelatnosti	Zone	Iznos pristojbe
Telekomunikacijske, telefonske i satelitske usluge	61		
	Rasponi iznosa po zonama		
	100%	EKSTRA ZONA	50.000,00 KM
	80%	I ZONA	40.000,00 KM
	60%	II ZONA	30.000,00 KM
	40%	III ZONA	20.000,00 KM
Proizvodnja i distribucija električne energije	35,1		
	Rasponi po zonama		
	100%	EKSTRA ZONA	6.000,00 KM
	80%	I ZONA	4.800,00 KM
	60%	II ZONA	3.600,00 KM
	40%	III ZONA	2.400,00 KM

Noćni barovi i diskoteke			
	Rasponi po zonama		
	100%	EKSTRA ZONA	3.000,00 KM
	80%	I ZONA	2.400,00 KM
	60%	II ZONA	1.800,00 KM
	40%	III ZONA	1.200,00 KM

6. Sudska praksa Ustavnog suda Federacije

Presuda U-5/17 od 18.04.2018. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 56/18), Presuda U-23/17 od 18.04.2018. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 58/18), Presuda U-22/18 od 26.03.2018. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 24/19) i dr.

7. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Nakon analize navoda iz zahtjeva i odgovora na zahtjeve, te razmatranja dijela osporenog članka Odluke, relevantnih pravnih propisa, ustavnosudske prakse i drugih dostupnih činjenica i dokaza, utvrđeno je sljedeće:

Sukladno s člankom 13. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavni sud Federacije je utvrđivao ustavnost dijela osporenog članka Odluke koji se odnosi na telekomunikacije, telefonske i satelitske usluge, jer u tom pravcu se mora kretati u okviru postavljenog zahtjeva.

Donositelj osporene Odluke je istu donio na sjednici održanoj dana 28.12.2017. godine, na temelju ovlaštenja koja mu pripadaju po odredbama čl. 36. i 37. Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, članka 13. stavak 1. točka c) i stavak 3. Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine i članka 21. točka 6. Statuta Grada Zenica. Osporenim Odlukom izvršene su izmjene i dopune Odluke o komunalnim pristojbama ("Službene novine Grada Zenica", broj: 3/17 – prečišćeni tekst i 9/17).

Člankom 2. Odluke o komunalnim pristojbama (prečišćeni tekst) propisane su komunalne pristojbe koje plaćaju pravne i fizičke osobe za korištenje prava, predmeta i usluga na teritoriji Grada Zenica i utvrđuju obveznici, visina, olakšice, rokovi i način plaćanja pristojbi.

Kriteriji za utvrđivanje visine pristojbe određeni su: prema statusu obveznika (pravna osoba ili poduzetnik) i veličini pravne osobe (podjela na velika, srednja i mala poduzeća); prema zonama u kojima se nalazi poslovna ili druga prostorija, objekt i mjesto na kojem je istaknuta tvrtka (ekstra zona, I zona, II zona i III zona) i prema kriteriju "akumulativnosti djelatnosti" pravne ili fizičke osobe (članak 7. Odluke).

Presuda Ustavnog suda Federacije broj: U-19/16 od 25.10.2016. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 97/16) na koju se pozvao donositelj osporene Odluke u svom odgovoru na zahtjev, nije relevantna za rješavanje po zahtjevu u ovom predmetu, jer se odnosila isključivo na propisivanje pristojbi na isticanje tvrtke, naziva ili natpisa, a ne na ovu vrstu komunalnih pristojbi, koje nisu propisane u neosporenom dijelu članka 2. Odluke o komunalnim pristojbama (prečišćeni tekst).

Presuda Ustavnog suda Federacije broj: U-23/17 od 18.04.2018. godine, koja se također odnosi na pristojbu na istaknutu tvrtku, jasno navodi da visinu pristojbi primarno određuje kriterij djelatnosti koji je samo preimenovan u "kriterij akumulativnosti djelatnosti" dok je teritorijalni kriterij zapravo "supsidijarna korekcija", te da je takav kriterij nesuglasan sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

U dijelu osporenog članka Odluke, za djelatnosti pravnih osoba koje se odnose na telekomunikacije, telefonske i satelitske usluge, propisane su obveze plaćanje fiksnih iznosa na godišnjem nivou prema kriteriju "akumulativnosti djelatnosti" i po zonama, i to: 50.000 KM u ekstra zoni, 40.000 KM u prvoj zoni, 30.000 KM u drugoj zoni i 20.000 KM u trećoj zoni.

Na plaćanje komunalne pristojbe, u dijelu osporenog članka Odluke, obvezuju se, po osnovu djelatnosti koju obavljaju: "BH Telekom", d.d. Sarajevo i "JP HT Eronet", d.d. Mostar, društva koja djelatnost vrše sukladno sa Zakonom o komunikacijama, a odobrenje za rad dobila su od Regulatorne agencije za komunikacije. Za instaliranje neophodne tehničke opreme na temelju planske dokumentacije izdato je odobrenje za građenje, kako bi se omogućio osnovni tehnološki proces koji podrazumijeva ova djelatnost za koju je izdata dozvola uz prethodno pribavljene potrebne suglasnosti. Uz to je važenje tih odobrenja i suglasnosti uvjetovano održavanjem zadatog standarda u pružanju telekomunikacijskih usluga, a navedena društva sukladno sa dozvolom Regulatorne agencije za komunikacije pružaju univerzalne telekomunikacijske usluge na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine, uz poštovanje načela objektivnosti, transparentnosti, ne diskriminacije i proporcionalnosti.

Sukladno s Pravilom 89/2018 o naknadama za dozvole Regulatorne agencije za komunikacije propisana je obveza plaćanja, način obračuna, iznos naknada i način plaćanja naknada za dozvole u telekomunikacijama, radiokomunikacijama i emitovanju u Bosni i Hercegovini. Obračun godišnjih naknada za dozvole u telekomunikacijama obračunava se po stopi do najviše 1,50% od ukupnog prihoda korisnika dozvole ostvarenog po osnovu obavljanja djelatnosti telekomunikacija u prethodnoj fiskalnoj godini. Iznos godišnje naknade za dozvolu u telekomunikacijama Regulatorna agencija za komunikacije utvrđuje posebnim rješenjem nakon isteka kalendarske godine, a na temelju Izvješća o ukupnom godišnjem prihodu korisnika dozvole. Uz to postoji i obveza plaćanja naknade za korištenje radiofrekventnog spektra u kopненоj mobilnoj službi, prema Odluci o naknadi za korištenje radiofrekventnog spektra u Bosni i Hercegovini. Ove naknade utvrđene su jedinstveno od strane Regulatorne agencije za komunikacije za sve telekom operatere u Bosni i Hercegovini. Prema Zakonu o komunikacijama, regulatorna načela odnose se na cijene telekomunikacijskih usluga koje treba da su transparentne i nediskriminatorne, dok standardi kvaliteta telekomunikacijskih usluga i kontrola njihovog poštivanja podliježu pravilima koje donosi Regulatorna agencija za komunikacije.

Sukladno sa spomenutim odredbama Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovini, donositelj osporene Odluke je nadležan da donese propis kojim se uređuje

režim naplaćivanja komunalnih pristojbi na području Grada Zenica, kao i propisivanje vrsta komunalnih pristojbi.

Vrsta djelatnosti, prema utvrđenoj sudskoj praksi ovoga suda, ne može biti kriterij za propisivanje visine komunalne pristojbe. Pravne osobe koje se bave pružanjem telekomunikacijskih usluga, u odnosu na ostvareni profit oporezuju se posebnim federalnim propisima, a, kako je ranije istaknuto, obveznici su i plaćanja naknada za korištenje dozvola za obavljanje djelatnosti telekomunikacija, prema Pravilu 89/2018 Regulatorne agencije za komunikacije, te naknada za korištenje radiofrekventnog spektra, prema Odluci o naknadi za korištenje radiofrekventnog spektra u Bosni i Hercegovini.

Ustavni sud Federacije nije odlučivao o privremenoj mjeri imajući u vidu da je donesena odluka u meritumu, pa je odlučivanje o privremenoj mjeri bespredmetno.

Na temelju izloženog odlučeno je kao u izreci ove presude.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, prof. dr. Edin Muminović i dr. sc. Kata Senjak, suci Suda.

Broj: U-20/18
Sarajevo, 18.06.2019. godine

Predsjednica
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine
Aleksandra Martinović, s.r.

111.

Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине одлучујући о захтјеву Премијера Федерације Босне и Херцеговине за утврђивање уставности члана 2. Одлуке о измјенама и допунама Одлуке комуналним таксама и захтјева за издавање привремене мјере, на основу члана IV.Ц.3.10. (2) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, на сједници без јавне расправе одржаној дана 18.06.2019. године, донио је

ПРЕСУДУ

Утврђује се да члан 2. Одлуке о измјенама и допунама Одлуке о комуналним таксама (“Службене новине Града Зеница”, број: 1/18), у табели “I ГРУПА ПРАВНИХ ЛИЦА” у дијелу који се односи на телекомуникације, телефонске и сателитске услуге, није у сагласности са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.

Пресуду објавити у “Службеним новинама Федерације БиХ” и “Службеним новинама Града Зеница”.

Образложење**1. Подносилац захтјева и предмет захтјева**

Премијер Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: подносилац захтјева) користећи овлашћење из члана IV.Ц.3.10.(2) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, поднеском број: 01-27-604-1/18 од 31.07.2018. године, дана 03.08.2018. године поднио је Уставном суду Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставни суд Федерације) захтјев за оцјену уставности одредбе члана 2. Одлуке о измјенама и допунама Одлуке о комуналним таксама у табели “I ГРУПА ПРАВНИХ ЛИЦА” у дијелу који се односи на телекомуникације, телефонске и сателитске услуге (у даљем тексту: дио оспореног члана Одлуке), коју је донијело Градско вијеће Зеница (у даљем тексту: доносилац оспорене Одлуке).

Подносилац захтјева је поднеском број: 01-27-604-2/18 од 31.07.2018. године поднио Уставном суду Федерације, позивајући се на члан 44. Пословника Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине (“Службене новине Федерације БиХ”, бр.: 40/10 и 18/16), и захтјев

за доношење привремене мјере којом би се обуставила примјена дијела оспореног члана Одлуке.

2. Странке у поступку

У складу са чланом 39. став 1. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине (“Службене новине Федерације БиХ”, бр.: 6/95 и 37/03), странке у овом поступку су: подносилац захтјева и доносилац оспорене Одлуке.

3. Битни наводи захтјева

Подносилац захтјева наводи да је у дијелу оспореног члана Одлуке утврђено да се комуналне таксе плаћају за телекомуникације, телефонске и сателитске услуге из чега произилази да се директно обавезују само друштва која се баве одређеном врстом дјелатности пружања телекомуникацијских услуга као што су, између осталих, “ВН Telekom”, д.д. Сарајево и “ЈР НТ Egonet”, д.д. Мостар, друштва која су у већинском власништву Владе Федерације Босне и Херцеговине. Истиче да се ради о друштвима чија је основна дјелатност пружање телекомуникацијских услуга. Сматра апсолутно недопустивим да се у исту групу сврстава дјелатност правног лица који пружа услуге телекомуникација, као услуге од јавног интереса, и да се једнако третира као и дјелатности ноћних барова и дискотека. Наводи да су за правна лица која се баве телекомуникацијама прописане висине годишњих такси у износима од 20.000 КМ до 50.000 КМ, док је за групу правних лица која су оспореним прописом одређена као велика правна лица прописна висина годишње таксе у највећем износу до 10.000 КМ. Наглашава да се произвољно приступило одређивању критерија који се односе на профит и зараду коју остварују телеком оператери. Надаље, подносилац захтјева наводи да је дијелом оспореног члана Одлуке као критериј за утврђивање таксе узета дјелатност коју правно или физичко лице обавља, што није у складу са одредбом члана II.А.2.(1) ц) Устава Федерације Босне и Херцеговине којом је утврђено да сва лица уживају право на једнакост пред законом. Подсјећа да је Уставни суд Федерације у својим пресудама бр.: У-31/07 од 27.05.2008. године, У-5/09 од 13.10.2009. године, У-12/11 од 04.10.2011. године, У-36/12

од 26.02.2013. године, У-32/15 од 18.05.2016. године, У-4/17 од 12.09.2017. године, У-36/16 од 11.07.2017. године, У-6/17 од 12.09.2017. године, У-7/17 од 14.02.2018. године и У-8/17 од 14.03.2018. године, утврдио да је у супротности са Уставом Федерације Босне и Херцеговине прописивати врсту дјелатности као релевантан критериј за прописивање висине таксе, него да су релевантни и други критерији као што је нпр. подручје општине или града гдје се дјелатност обавља. Наведени телеком оператери су друштва у већинском власништву Владе Федерације Босне и Херцеговине и ради се о привредним друштвима од државног интереса и друштвено одговорним компанијама које издвајају преко 100.000 КМ за развој спорта, културе, социјалних и хуманитарних дјелатност у Босни и Херцеговини и на подручју Зеничко-добојског кантона. Поред тога, у складу са Законом о комуникацијама (“Службени гласник БиХ”, бр.: 31/03, 75/06, 32/10 и 98/12), телеком оператери издвајају милионска средства у Буџет Федерације Босне и Херцеговине (цца 10.500,000,00 КМ годишње) која се распоређују на све нивое власти, због чега нема оправдања да им се намећу додатне таксе у виду плаћања “накнаде за антенске стубове”. У складу са Правилем 89/2018 о накнадама за дозволе Регулаторне агенције за комуникације (“Службени гласник БиХ”, број: 92/18), телеком оператери имају обавезу плаћања накнаде за коришћење дозволе за обављање дјелатности телекомуникацијске мреже, јавне фиксне телекомуникацијске мреже, приступ интернету и дистрибуцију аудио-визуелних медијских услуга, које се обрачунавају по стопи од највише 1,50% од укупног прихода корисника дозволе оствареног по основу обављања дјелатности у претходној фиксној години. Осим наведеног постоји обавеза плаћања накнаде за коришћење радиофреквентног спектра у копненој мобилној служби у складу са Одлуком о накнади за коришћење радиофреквентног спектра у Босни и Херцеговини (“Службени гласник БиХ”, број: 15/14). Наведене накнаде утврђене су јединствено од стране Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Регулаторна агенција за комуникације). Подносилац захтјева такође указује да Регулаторна агенција за комуникације намеће обавезу наведеним телеком оператерима

да као корисници ГСМ дозволе развијају ту врсту услуге на 80% популације у Босни и Херцеговини и 80% дужине појединачних саобраћајница, а доносилац оспореног прописа намеће обавезу плаћања додатних такси на основу дјелатности телеком оператера. На основу наведеног подносилац захтјева сматра да дио оспореног члана Одлуке није у складу са чланом II.A.2.(1) ц) Устава Федерације Босне и Херцеговине, јер се правна лица која се баве пружањем телекомуникацијских услуга стављају у неравноправан положај у односу на друга правна и физичка лица, те предлаже Уставном суду Федерације да то утврди у својој пресуди.

Уз захтјеву је приложен и захтјев за доношење привремене мјере.

4. Битни наводи одговора на захтјев

У складу са чланом 16. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине, Уставни суд Федерације је актом број: У-20/18 од 14.08.2018. године затражио од Градског вијећа Зеница да достави одговор на наводе захтјева за оцјену уставности и захтјева за издавање привремене мјере.

Одговор на захтјев за оцјену уставности, који је у Уставном суду Федерације запримљен дана 18.09.2018. године доставио је Предсједавајући Градског вијећа Града Зеница поднеском број: 01-49-920/18 од 14.09.2018. године. Истог дана поднеском број: 01-49-912/18 од 14.09.2018. године достављен је одговор на захтјев за издавање привремене мјере.

Суштина одговора на захтјев за оцјену уставности се може свести на навод да је нетачан навод захтјева да су одредбом члана 2. Одлуке о комуналним таксама (пречишћени текст) обухваћени само “ВН Telekom”, д.д. Сарајево и “ЈР НТ Eronet”, д.д. Мостар, него су том одлуком обухваћени сви субјекти који обављају ту дјелатност према критерију “акумулативности дјелатности”, и то: *Mtel*, *Logosoft*, *Telemach*, и др. Такође, дијелом оспореног члана Одлуке се прописује за сва правна лица која се баве тим дјелатностима плаћање комуналне таксе за истакнуту фирму према критеријима градске зоне у којој се фирма истиче, величине правног

лица и акумулативности дјелатности коју обавља. Сматрају да овај посљедњи критериј јесте објективан, базиран на чисто економским параметрима (брзина обрта капитала, степен наплативости услуга, висина остварене добити и сл.). Притом се позива на одређене пресуде овог суда, те предлаже да се захтјев одбије као неоснован.

5. Релевантно право

А. Устав Босне и Херцеговине

Члан I

Босна и Херцеговина

4. Кретање роба, услуга, капитала и лица

Постоји слобода кретања широм Босне и Херцеговине. Босна и Херцеговина и ентитети неће ометати пуну слободу кретања лица, роба, услуга и капитала широм Босне и Херцеговине. Ниједан ентитет неће проводити било какву контролу на граници између ентитета.

Б. Устав Федерације Босне и Херцеговине

Члан II.A.2 (1) ц)

Федерација ће осигурати примјену највишег нивоа међународно признатих права и слобода утврђених у документима наведеним у Анексу овог устава. Посебно:

(1) Сва лица на територији Федерације уживају права на:

ц) једнакост пред законом.

Члан IV.Ц.3.10.(2) д)

(2) Уставни суд:

д) на захтјев премијера, или кантона, утврђује да ли неки предложени или усвојени пропис које је донијело неко тијело кантоналне, градске или општинске власти у складу са овим уставом.

Ц. Закон о комуникацијама

(“Службени гласник БиХ”, бр.: 31/03, 75/06, 32/10 и 98/12)

I – УВОД И ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1. ст. 1. и 2.

Предмет Закона

1. Овим законом регулише се област комуникација у Босни и Херцеговини те успостављање и рад Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине у складу са Уставом Босне и Херцеговине, који предвиђа успостављање и функционисање заједничких и међународних комуникационих средстава.
2. Комуникације укључују телекомуникације, радио, емитовање (укључујући кабловску телевизију) и услуге и средства која су с тим у вези.

Члан 3.

Надлежности институција Босне и Херцеговине у области комуникација

1. У циљу спровођења уставних одредби у области комуникација, Вијеће министара надлежан је за креирање политике, а Агенција је надлежна за регулисање области комуникација.
2. (..)
3. Агенција је надлежна за:
 - a) регулисање емитерских и јавних телекомуникационих мрежа и услуга, укључујући издавање дозвола, утврђивање цијена, међуповезивање и дефинисање основних услова за обезбјеђивање заједничких и међународних комуникационих средстава; и
 - b) планирање, координирање, намјену и додјелу радио-фреквенцијског спектра.
4. Вијеће министара и Агенција, у складу са појединачним надлежностима дефинисаним овим законом, предузимају све разумне мјере за остварење сљедећих циљева:
(...)

е) обезбјеђење ефикасног коришћења и ефикасног управљања ресурсима радио-фреквенција и бројева у складу са прописима из области радио-комуникација и другим препорукама Међународне уније за телекомуникације, и са другим међународним споразумима чији је потписник Босна и Херцеговина.

Члан 4. став 2. д)

Регулаторни принципи емитовања и телекомуникација

2. Регулаторни принципи телекомуникација обухватају:

д) ниво квалитета у пружању телекомуникационих услуга и телекомуникационе опреме ће, што је прије могуће, бити компатибилан са општеприхваћеним стандардима у Европској унији.

III – ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОНЕ УСЛУГЕ

Члан 7.

Пружање телекомуникационих услуга

1. За пружање телекомуникационих услуга путем мобилних и фиксних мрежа потребна је дозвола у складу са одредбама овог закона.

(...)

Члан 10.

Издавање дозвола

1. Захтјев за издавање дозволе упућује се Агенцији. Агенција издаје дозволу у року од два мјесеца. У случајевима у којима треба примијенити поступак утврђивања конкурентности и селективности на основу поређења, Агенција може продужити период потребан за процјену захтјева до четири мјесеца да би обезбиједила да се поступак обави на правичан, разуман, отворен, недискриминаторан и транспарентан начин за све заинтересоване стране.

(...).

Члан 34.

Основни захтјеви

1. Радио и телекомуникациона терминална опрема мора да испуњава сљедеће основне захтјеве:
 - а) захтјеве о заштити здравља и безбједности корисника и било којих других лица; и
 - б) захтјеве који се тичу електромагнетне компатибилности.
2. Радио-опрема уграђује се тако да ефикасно користи радио-фреквенцијски спектар за земаљске, свемирске и орбиталнерадио-комуникације и избјегава штетне утицаје.
3. Сматраће се да је сваки уређај који испуњава усклађене стандарде Европске уније у складу са ст. 1. и 2. овог члана.

Члан 37. тач. б) и ц)

Дужности Агенције

1. Сходно одредбама овог закона, дужности Агенције су:
 - б) издавање дозвола емитерима и оператерима телекомуникација у складу са одредбама овог закона и праћење поштивања услова издатих дозвола;
 - в) планирање, управљање, намјена и додјела фреквенцијског спектра, праћење његовог коришћења као и одржавање и објављивање плана коришћења фреквенцијског спектра за цијелу територију Босне и Херцеговине.

Д. Закон о припадности јавних прихода у Федерацији Босне и Херцеговине

(“Службене новине Федерације БиХ”, бр.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 и 94/15)

Члан 1.

Овим Законом уређује се припадност јавних прихода који су установљени законима на територији Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Федерација).

Члан 2.

Јавним приходима, у смислу овог закона, сматрају се индиректни порези, директни порези, накнаде, таксе, доприноси, донације и други приходи, утврђени законима и другим прописима Босне и Херцеговине, Федерације, кантона и јединица локалне самоуправе.

Члан 13.

Поред удјела у расподјели прихода из члана 6. овог Закона, јединицама локалне самоуправе припадају и други јавни приходи како слиједи:

(...)

- с) накнаде и таксе у складу са прописима јединица локалне самоуправе;

(...).

Е. Закон о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине

(“Службене новине Федерације БиХ”, бр.: 49/06 и 51/09)

Члан 13. став 2. алинеја 4.

Орган одлучивања јединице локалне самоуправе је општинско вијеће у општини, а градско вијеће у граду (у даљем тексту: “вијеће”).

Вијеће у оквиру својих надлежности:

- доноси прописе о порезима, таксама, накнадама и доприносима јединице локалне самоуправе у складу са законом;

Члан 34.

Јединице локалне самоуправе имају право на одговарајуће сопствене финансијске изворе којима локални органи могу слободно располагати у оквиру своје надлежности у складу са законом.

Један дио финансијских извора јединица локалне самоуправе ће се остваривати од локалних такси и накнада чију стопу јединица локалне самоуправе утврђује у оквиру закона.

(...)

Члан 36.

У законом прописаним оквирима, јединице локалне самоуправе доносе прописе о накнадама и таксама, као и provedбене прописе о опорезивању.

Члан 37.

Јединицама локалне самоуправе припадају приходи:

а) властити приходи:

- порези за које јединица локалне самоуправе самостално одређује стопу, у складу са законом;

- локалне таксе и накнаде чије износе утврђује вијеће у складу са законом;

- (...).

Ф.Правило **89/2018** о накнадама за дозволе Регулаторне агенције за комуникације

(“Службени гласник БиХ”, број: 92/18)

ДИО ПРВИ – УВОДНЕ НАПОМЕНЕ**Члан 1.**

(Предмет правила)

Овим Правилком прописује се обавеза плаћања, начин обрачуна, износ накнада и начин плаћања накнада за дозволе у телекомуникацијама, радиокомуникацијама и емитовању у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: накнада за дозволе), које издаје Регулаторна агенција за комуникације (у даљем тексту: Агенција) и одређују се изузеци од плаћања ових накнада, као и поступање Агенције у случају не плаћања истих.

ДИО ДРУГИ – ЗАЈЕДНИЧКЕ ОДРЕДБЕ
ГЛАВА I – ОБАВЕЗЕ ПЛАЋАЊА И ВРСТЕ
НАКНАДА ЗА ДОЗВОЛЕ

Члан 2.

(Обавезници плаћања накнаде)

Сви корисници дозвола у телекомуникацијама, радиокомуникацијама и емитовању у Босни и Херцеговини дужни су плаћати накнаде за дозволе, са изузетком одређених корисника који су ослобођени плаћања накнада за дозволе, у складу са одредбама овог Правила.

Члан 7.

(Врсте накнада)

Накнаде за дозволе су:

- а) накнада за административно-техничку обраду захтјева за издавање дозволе или измјену дозволе;
- б) годишња накнада за дозволу.

ДИО ТРЕЋИ – ПОСЕБНЕ НАКНАДЕ
ГЛАВА I – НАЧИН ОБРАЧУНА И
ИЗНОСИ ГОДИШЊИХ НАКНАДА ЗА
ДОЗВОЛЕ У ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈАМА,
РАДИОКОМУНИКАЦИЈАМА И
ЕМИТОВАЊУ

Члан 16.

(Обрачун годишњих накнада за дозволе у телекомуникацијама)

- (1) Накнада за дозволу за обављање дјелатности телекомуникација: мобилне телекомуникацијске мреже, јавне фиксне телекомуникацијске мреже, приступ интернету, управљање мултиплексом, дистрибуција аудиовизуелних медијских услуга, дистрибуција медијских услуга радија и осталих услуга из дјелатности телекомуникација, обрачунава се по стопи до највише 1,50% од укупног прихода корисника дозволе оствареног по основу обављања дјелатности телекомуникација у претходној фискалној години.
- (2) Висина стопе према којој ће се вршити обрачун годишње накнаде за дозволу утврђује се посебном одлуком коју доноси Савјет Агенције на основу финансијског плана Агенције за

наредну годину, у року од 30 дана од дана усвајања финансијског плана за наредну годину.

Члан 17. став (1)

(утврђивање износа годишње накнаде за дозволе у телекомуникацијама)

- (1) Износ годишње накнаде за дозволу у телекомуникацијама Агенција утврђује посебним рјешењем након истека календарске године, а на основу Извјештаја о укупном годишњем приходу корисника дозволе.

Члан 18.

(Минималан износ накнаде за дозволе у телекомуникацијама)

Износ годишње накнаде за дозволу у телекомуникацијама не може бити нижи од 1.000,00 КМ, независно о одредбама чланова 16. и 17. овог Правила.

Члан 19.

(Плаћање накнаде за дозволу у телекомуникацијама)

- (1) Годишња накнада за дозволу за обављање дјелатности телекомуникација плаћа се на основу обрачуна извршеног у складу са чланом 16. овог Правила. Агенција кориснику дозволе издаје рјешење којим се обрачунава износ накнаде у два једнака дијела са роком плаћања првог дијела на дан 30.04. и другог дијела са роком плаћања на дан 30.09. текуће године.
- (2) До коначног утврђивања и обрачуна висине годишње накнаде из става (1) овога члана, корисник дозволе плаћа годишњу накнаду за обављање дјелатности телекомуникација аконтативно у висини која одговара четвртини годишње накнаде за дозволу утврђену за претходну годину.
- (3) Уплата аконтације годишње накнаде за дозволу врши се на основу рјешења Агенције којим се утврђује висина аконтације за кориштење дозволе са роком плаћања до 31.01. текуће године.
- (4) Изузетно, годишња накнада за дозволу за кориштење бројева и/или кодова се

обрачунава у складу са чланом 21. овог Правила, а плаћа се у складу са чланом 15. овог Правила.

Г. Одлука о накнади за коришћење радиофреквентног спектра у Босни и Херцеговини (“Службени гласник БиХ”, број: 15/14)

ГЛАВА I – ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

(Предмет Одлуке)

Овом Одлуком утврђује се обавеза плаћања, начин обрачуна и износ накнаде за коришћење радиофреквентног спектра.

Члан 8.

(Копнени мобилни системи)

(1) Накнада за коришћење радиофреквентног спектра у копненој мобилној служби (ПМР, ПАМР, телеметрија, телекоманда и сл.) зависно од додијељених радиофреквентних канала и броја општина на којима се реализује радиокомуникациони сервис употребом тих радиофреквентних канала се утврђује на годишњем нивоу који је дат у Табели 4.

(...)

Х. Одлука о измјенама и допунама Одлуке о комуналним таксама

(“Службене новине Града Зеница”, број: 1/18)

Члан 2. (Оспорена одредба)

У поглављу “ТАРИФНИ БРОЈ 1” члан 11., поднаслов “Б) ГРУПА ПРАВНИХ ЛИЦА И ПРЕДУЗЕТНИКА ПРЕМА КРИТЕРИЈУ АКУМУЛАТИВНОСТИ ДЈЕЛАТНОСТИ”, МИЈЕЊА СЕ КАКО СЛИЈЕДИ:

1. У табели “I ГРУПА ПРАВНИХ ЛИЦА”, (дио табеле који се односи на наведене дјелатности),

Назив дјелатности правних лица	Шифра дјелатности	Зоне	Износ таксе
Телекомуникацијске, телефонске и сателитске услуге	61		
	Распони износа по зонама		
	100%	ЕКСТРА ЗОНА	50.000,00 КМ
	80%	I ЗОНА	40.000,00 КМ
	60%	II ЗОНА	30.000,00 КМ
	40%	III ЗОНА	20.000,00 КМ
Производња и дистрибуција електричне енергије	35,1		

	Распони по зонама		
	100%	ЕКСТРА ЗОНА	6.000,00 КМ
	80%	И ЗОНА	4.800,00 КМ
	60%	ИИ ЗОНА	3.600,00 КМ
	40%	ИИИ ЗОНА	2.400,00 КМ
Ноћни барови и дискотеке			
	Распони по зонама		
	100%	ЕКСТРА ЗОНА	3.000,00 КМ
	80%	I ЗОНА	2.400,00 КМ
	60%	II ЗОНА	1.800,00 КМ
	40%	III ЗОНА	1.200,00 КМ

6. Судска пракса Уставног суда Федерације

Пресуда У-5/17 од 18.04.2018. године (“Службене новине Федерације БиХ”, број: 56/18), Пресуда У-23/17 од 18.04.2018. године (“Службене новине Федерације БиХ”, број: 58/18), Пресуда У-22/18 од 26.03.2018. године (“Службене новине Федерације БиХ”, број: 24/19) и др.

7. Чињенично стање и став Уставног суда Федерације

Након анализе навода из захтјева и одговора на захтјеве, те разматрања дијела оспореног члана Одлуке, релевантних правних прописа, уставносудске праксе и других доступних чињеница и доказа, утврђено је сљедеће:

У складу са чланом 13. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине, Уставни суд Федерације је утврђивао уставност дијела оспореног члана Одлуке који се односи на телекомуникације, телефонске и сателитске услуге, јер у том правцу се мора кретати у оквиру постављеног захтјева.

Доносилац оспорене Одлуке је исту донио на сједници одржаној дана 28.12.2017. године, на основу овлашћења која му припадају по одредбама чл. 36. и 37. Закона о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине, члана 13. став 1. тачка ц) и став 3. Закона о припадности јавних прихода у Федерацији Босне и Херцеговине и члана 21. тачка 6. Статута Града Зеница. Оспореном Одлуком извршене су измјене и допуне Одлуке о комуналним таксама (“Службене новине Града Зеница”, број: 3/17 – пречишћени текст и 9/17).

Чланом 2. Одлуке о комуналним таксама (пречишћени текст) прописане су комуналне таксе које плаћају правна и физичка лица за коришћење права, предмета и услуга на територији Града Зеница и утврђују обвезници, висина, олакшице, рокови и начин плаћања такси.

Критерији за утврђивање висине таксе одређени су: према статусу обавезника (правно лице или предузетник) и величини правног лица (подјела на велика, средња и мала предузећа); према зонама у којима се налази пословна или друга просторија, објекат и мјесто на којем је истакнута фирма (екстра зона, I зона, II зона и III зона) и према критерију “акумулативности дјелатности” правног или физичког лица (члан 7. Одлуке).

Пресуда Уставног суда Федерације број: У-19/16 од 25.10.2016. године (“Службене новине Федерације БиХ”, број: 97/16) на коју се позвао доносилац оспорене Одлуке у свом одговору на захтјев, није релевантна за рјешавање по захтјеву у овом предмету, јер се односила искључиво на

прописивање такси на истицање фирме, назива или натписа, а не на ову врсту комуналних такси, које нису прописане у неоспореном дијелу члана 2. Одлуке о комуналним таксама (пречишћени текст).

Пресуда Уставног суда Федерације број: У-23/17 од 18.04.2018. године, која се такође односи на таксу на истакнуту фирму, јасно наводи да висину такси примарно одређује критериј дјелатности који је само преименован у “критериј акумулативности дјелатности” док је територијални критериј заправо “супсидијарна корекција”, те да је такав критериј несагласан са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.

У дијелу оспореног члана Одлуке, за дјелатности правних лица које се односе на телекомуникације, телефонске и сателитске услуге, прописане су обавезе плаћања фиксних износа на годишњем нивоу према критерију “акумулативности дјелатности” и по зонама, и то: 50.000 КМ у екстра зони, 40.000 КМ у првој зони, 30.000 КМ у другој зони и 20.000 КМ у трећој зони.

На плаћање комуналне таксе, у дијелу оспореног члана Одлуке, обавезују се, по основу дјелатности коју обављају: “ВН Telekom”, д.д. Сарајево и “ЈР НТ Еronet”, д.д. Мостар, друштва која дјелатност врше у складу са Законом о комуникацијама, а одобрење за рад добила су од Регулаторне агенције за комуникације. За инсталирање неопходне техничке опреме на основу планске документације издато је одобрење за грађење, како би се омогућио основни технолошки процес који подразумијева ова дјелатност за коју је издата дозвола уз претходно прибављене потребне сагласности. Уз то је важеће тих одобрења и сагласности условљено одржавањем задатог стандарда у пружању телекомуникацијских услуга, а наведена друштва у складу са дозволом Регулаторне агенције за комуникације пружају универзалне телекомуникацијске услуге на цијелој територији Босне и Херцеговине, уз поштовање принципа објективности, транспарентности, не дискриминације и пропорционалности.

У складу са Правилу 89/2018 о накнадама за дозволе Регулаторне агенције за комуникације прописана је обавеза плаћања, начин

обрачуна, износ накнада и начин плаћања накнада за дозволе у телекомуникацијама, радиокомуникацијама и емитовању у Босни и Херцеговини. Обрачун годишњих накнада за дозволе у телекомуникацијама обрачунава се по стопи до највише 1,50% од укупног прихода корисника дозволе оствареног по основу обављања дјелатности телекомуникација у претходној фискалној години. Износ годишње накнаде за дозволу у телекомуникацијама Регулаторна агенција за комуникације утврђује посебним рјешењем након истека календарске године, а на основу Извјештаја о укупном годишњем приходу корисника дозволе. Уз то постоји и обавеза плаћања накнаде за коришћење радиофреквентног спектра у копненој мобилној служби, према Одлуци о накнади за коришћење радиофреквентног спектра у Босни и Херцеговини. Ове накнаде утврђене су јединствено од стране Регулаторне агенције за комуникације за све телеком оператере у Босни и Херцеговини. Према Закону о комуникацијама, регулаторни принципи односе се на цијене телекомуникацијских услуга које треба да су транспарентне и недискриминаторне, док стандарди квалитета телекомуникацијских услуга и контрола њиховог поштивања подлијежу правилима које доноси Регулаторна агенција за комуникације.

У складу са споменутим одредбама Закона о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине и Закона о припадности јавних прихода у Федерацији Босне и Херцеговине, доносилац оспорене Одлуке је надлежан да донесе пропис којим се уређује режим наплаћивања комуналних такси на подручју Града Зеница, као и прописивање врста комуналних такса.

Врста дјелатности, према утврђеној судској пракси овога суда, не може бити критериј за прописивање висине комуналне таксе. Правна лица која се баве пружањем телекомуникацијских услуга, у односу на остварени профит опорезују се посебним федералним прописима, а, како је раније истакнуто, обавезници су и плаћања накнада за коришћење дозвола за обављање дјелатности телекомуникација, према Правилу 89/2018 Регулаторне агенције за комуникације, те накнада за коришћење радиофреквентног спектра, према Одлуци о накнади за коришћење

радиофреквентног спектра у Босни и Херцеговини.

Уставни суд Федерације није одлучивао о привременој мјери имајући у виду да је донесена одлука у меритуму, па је одлучивање о привременој мјери беспредметно.

На основу изложеног одлучено је као у изреци ове пресуде.

Ову пресуду Уставни суд Федерације донио је једногласно у саставу: Александра Мартиновић, предсједница Суда, Весна Будимир, Мирјана Чучковић, проф. др Един Муминовић и др сц. Ката Сењак, судије Суда.

Број: У-20/18

Сарајево, 18.06.2019. године

Предсједница
Уставног суда Федерације
Босне и Херцеговине
Александра Мартиновић. с.р.

S A D R Ź A J**GRADSKO VIJEĆE**

95. Odluka o zamjeni građevinskog zemljišta u vlasništvu Grada Zenica za građevinsko zemljište u vlasništvu društva "TERMIKA" d.o.o. radi potrebe izgradnje priključne saobraćajnice nakružni tok radi izmjene režima saobraćaja na magistralnoj cesti M-17 - Poslovna zona 1, Dolača-Drivuša 1
96. Odluka o određivanju prosječne konačne građevinske cijene 1 m² korisne stambene površine na području Grada Zenica 2
97. Odluka o izmjenama Odluke o zadržavanju prava osnivača Centra za socijalni rad u Zenici 2
98. Odluka o ustupanju u vlasništvo stalnog sredstva Grada Zenica 3
99. Odluka o ustupanju u vlasništvo stalnog sredstva Grada Zenica 3

GRADONAČELNIK

100. Rješenje o imenovanju privremenog člana Upravnog odbora JU Dom za stara lica Zenica 4
101. Rješenje o imenovanju Komisije za sprovođenje imenovanja Gradskog pravobranioca u Gradskom pravobranilaštvu Grada Zenica 5
102. Zaključak o utvrđivanju javnog parking prostora 7
103. Zaključak o utvrđivanju parking zona uz naplatu na teritoriji Grada Zenica 8
104. Zaključak o uvećanju sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu 9
105. Zaključak o odobravanju izdvajanja sredstava iz tekuće budžetske rezerve 10
106. Zaključak o odobravanju izdvajanja sredstava iz tekuće budžetske rezerve 10
107. Zaključak o uvećanju sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu 11
108. Zaključak o uvećanju sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu 12
109. Zaključak o preraspodjeli sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu 12
110. Zaključak o uvećanju sredstava u Budžetu Grada Zenica za 2019. godinu

USTAVNI SUD FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

111. Presuda Ustavnog suda FBiH broj U-20/18 (bosanski jezik) 13
111. Presuda Ustavnog suda FBiH broj U-20/18 (hrvatski jezik) 21
111. Presuda Ustavnog suda FBiH broj U-20/18 (srpski jezik) 30