

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
GRAD ZENICA
GRADSKO VIJEĆE**

OBRADIVAČ: SLUŽBA ZA FINANSIJE

PRIJEDLOG

**ODLUKA
O PRIVREMENOM FINANSIRANJU GRADA ZENICA
ZA PERIOD 01.01.–31.03.2023. GODINE**

Zenica, decembar 2022. godine

Na osnovu člana 21. stav 1. tačka 3. i člana 111. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 5/15), a u vezi sa članom 35. i 38. Zakona o budžetima u Federaciji BiH ("Službene novine FBiH", broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19), na prijedlog Gradonačelnika Zenice, Gradsko vijeće Zenica, na _____ sjednici održanoj dana _____ godine, donosi

ODLUKU
o privremenom finansiranju Grada Zenica
za period 01.01.–31.03.2023. godine

Član 1.

Ovom Odlukom utvrđuje se iznos privremenog finansiranja Grada Zenica za period 01.01.–31.03.2023. godine, do donošenja Budžeta Grada Zenica za 2023. godinu.

Član 2.

Privremeno finansiranje Grada Zenica za period iz člana 1. ove Odluke utvrđuje se u iznosu od 9.000.000,00 KM (slovima: devetmiliona i 00/100 KM), a što je manje od iznosa tromjesečnog prosjeka utrošenih sredstava za 2022. godinu, odnosno u skladu sa članom 35. Zakona o budžetima u Federaciji BiH.

Ukupni prihodi i primici, te ukupni rashodi i izdaci sastoje se od:

I PRIHODI I PRIMICI GRADA (u KM)

RED. BR.	VRSTA PRIHODA	PLAN PRIVREMENOG FINANSIRANJA I - III 2023. g.	% UČEŠĆA u ukupnim prihodima
1	2	3	4
I	PRIHODI OD POREZA	6.050.000,00	67,22
1	POREZ NA DOBIT POJEDINACA (zaostale uplate poreza)	1.000,00	0,01
2	POREZI NA PLAĆE (zaostale uplate poreza)	1.500,00	0,02
3	POREZ NA IMOVINU	800.000,00	8,89
4	POREZ NA PRODAJU DOBARA I USLUGA, UKUPNI PROMET ILI DODANU VRIJEDNOST	2.000,00	0,02
5	POREZ NA PROMET POSEBNIH USLUGA (zaostale uplate poreza)	300,00	0,00
6	OSTALI POREZI NA PROMET PROIZVODA I USLUGA (zaostale obaveze)	100,00	0,00
7	POREZ NA DOHODAK	1.845.000,00	20,50
8	PRIHODI OD INDIREKTHNIH POREZA	3.400.000,00	37,78
9	OSTALI POREZI (zaostale obaveze)	100,00	0,00

RED. BR.	VRSTA PRIHODA	PLAN PRIVREMENOG FINANSIRANJA I - III 2023. g.	% UČEŠĆA u ukupnim prihodima
1	2	3	4
II	NEPOREZNI PRIHODI	2.500.000,00	27,78
1	PRIHODI OD NEFINANSIJSKIH JAVNIH PREDUZEĆA I FINANSIJSKIH JAVNIH INSTITUCIJA	100.000,00	1,11
2	OSTALI PRIHODI OD IMOVINE	3.000,00	0,03
3	ADMINISTRATIVNE TAKSE	100.000,00	1,11
4	KOMUNALNE NAKNADE I TAKSE	800.000,00	8,89
5	OSTALE BUDŽETSKJE NAKNADE I TAKSE	1.000.000,00	11,11
6	NAKNADE I TAKSE PO FEDERALNIM ZAKONIMA I DRUGIM PROPISIMA	400.000,00	4,44
7	PRIHODI OD PRUŽANJA JAVNIH USLUGA (PRIHODI OD VLASTITIH DJELATNOSTI KORISNIKA BUDŽETA) I VL. PRIHODI	50.000,00	0,56
8	PRIHODI - POVRATI IZ RANIJIH GODINA	20.000,00	0,22
9	NOVČANE KAZNE	27.000,00	0,30
III	PRIMLJENI TEKUĆI TRANSFERI I DONACIJE	150.000,00	1,67
IV	PRIMLJENI KAPITALNI TRANSFERI	50.000,00	0,56
V	KAPITALNI PRIMICI	250.000,00	2,78
UKUPNO PRIHODI I PRIMICI GRADA (od I do V)		9.000.000,00	100,00

II RASHODI I IZDACI GRADA (u KM)

RED. BR.	VRSTA RASHODA	PLAN PRIVREMENOG FINANSIRANJA I - III 2023. g.	% UČEŠĆA u ukupnim rashodima budžeta
1	2	3	4
I	REDOVNA DJELATNOST	3.195.000,00	35,50
1	PLAĆE I NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIH	2.475.000,00	27,50
2	DOPRINOSI POSLODAVCA I OSTALI DOPRINOSI	250.000,00	2,78
3	IZDACI ZA MATERIJAL I USLUGE	400.000,00	4,44
4	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA	70.000,00	0,78

RED. BR.	VRSTA RASHODA	PLAN PRIVREMENOG FINANSIRANJA I - III 2023. g.	% UČEŠĆA u ukupnim rashodima budžeta
1	2	3	4
II	POSEBNE NAMJENE	5.775.000,00	64,17
1	IZDACI ZA MATERIJAL I USLUGE	2.100.000,00	23,33
2	TEKUĆI TRANSFERI I DRUGI TEKUĆI RASHODI	1.500.000,00	16,67
3	KAPITALNI TRANSFERI	100.000,00	1,11
4	IZDACI ZA KAMATE	325.000,00	3,61
5	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA	500.000,00	5,56
6	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA	1.250.000,00	13,89
III	TEKUĆA BUDŽETSKA REZERVA	30.000,00	0,33
	UKUPNO RASHODI I IZDACI IZ PRIHODA GRADA (od I do III)	9.000.000,00	100,00

Član 3.

Izuzetno od člana 2. ove Odluke, mogu se izvršavati rashodi i izdaci iz osnova unutrašnjeg i vanjskog duga do visine stvorenih obaveza, kao i rashodi i izdaci koji se finansiraju iz uplaćenih i prenesenih pomoći, donacija i prihoda za posebne namjene, a u skladu sa ugovorima, odlukama, zaključcima i drugim aktima.

Član 4.

Namjenska sredstva i sredstva primljena po osnovu donacija koja nisu utrošena u 2022. godini, u skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor ("Službene novine FBiH", broj 58/16), na kraju te godine, preknjižit će se na vremenska razgraničenja. Početkom 2023. godine, razgraničeni prihodi preknjižit će se sa konta vremenskih razgraničenja na odgovarajući konto prihoda i predstavljat će prihod te fiskalne godine.

Član 5.

U periodu privremenog finansiranja, mogu se finansirati programi i aktivnosti koji su finansirani tokom prethodne fiskalne godine.

Budžetski korisnici ne mogu započeti nove ili proširene programe i aktivnosti dok se ne donese Budžet za 2023. godinu.

Budžetski korisnici ne smiju povećavati broj zaposlenih u odnosu na stanje na dan 31. decembar 2022. godine, osim za ranije započete konkursne procedure.

Član 6.

Izvršavanje Odluke o privremenom finansiranju Grada Zenica za period 01.01.–31.03.2023. godine vršit će se u skladu sa odredbama Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2022. godinu ("Službene novine Grada Zenica", broj 2/22) i Odluke o izmjenama Odluke o izvršavanju Budžeta Grada Zenica za 2022. godinu, broj: 01-11-25658/22 od 15.12.2022. godine.

Član 7.

Nakon isteka privremenog finansiranja, u tom periodu ostvareni prihodi i primici, te izvršeni rashodi i izdaci, uključuju se u budžet tekuće godine.

Budžet se mora donijeti najkasnije do 31. marta 2023. godine.

Ukoliko se budžet ne donese do 31. marta, nakon toga neće se izvršavati rashodi u bilo koju svrhu, osim otplate duga, sve dok se budžet ne donese.

Član 8.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u "Službenim novinama Grada Zenica", a primjenjivat će se od 01.01.2023. godine.

Broj:
Zenica,

PREDSJEDAVAJUĆI
GRADSKOG VIJEĆA ZENICA
Mirza Husetić

OBRAZLOŽENJE

UZ ODLUKU O PRIVREMENOM FINANSIRANJU GRADA ZENICA

ZA PERIOD 01.01.–31.03.2023. GODINE

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Odluke o privremenom finansiranju sadržan je u članu 35. i 38. Zakona o budžetima u Federaciji BiH ("Službene novine FBiH", broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19), te članu 21. stav 1. tačka 3. i članu 111. Statuta Grada Zenica ("Službene novine Grada Zenica", broj 5/15).

Članom 35. Zakona o budžetima u Federaciji BiH propisano je:

"Ukoliko Parlament ne donese budžet prije početka fiskalne godine privremeno se, na osnovu odluke o privremenom finansiranju, nastavlja finansiranje poslova, funkcija i programa korisnika budžeta. Odluku o privremenom finansiranju donosi Parlament.

Privremeno finansiranje obavlja se najduže za prva tri mjeseca fiskalne godine.

Privremeno finansiranje, u smislu stava 1. ovog člana obavlja se srazmjerno sredstvima utrošenim u istom periodu a najviše do tromjesečnog prosjeka za prethodnu fiskalnu godinu.

Izuzetno od stava 4. ovog člana, mogu se izvršavati rashodi i izdaci iz osnova unutrašnjeg i vanjskog duga do visine stvorenih obaveza, kao i rashodi i izdaci koji se finansiraju iz uplaćenih i prenesenih pomoći, donacija i prihoda za posebne namjene prema odlukama Vlade na prijedlog budžetskog korisnika.

U periodu privremenog finansiranja finansiraju se isti programi, a korisnici ne smiju povećavati broj zaposlenih u odnosu na stanje na dan, 31. decembar prethodne godine.

Budžetski korisnici ne mogu započeti nove ili proširene programe i aktivnosti dok se ne donese budžet.

Nakon isteka privremenog finansiranja u tom periodu ostvareni prihodi i primici, te izvršeni rashodi i izdaci uključuju se u budžet tekuće godine.

Budžet se mora donijeti najkasnije do 31. marta tekuće godine.

Ukoliko se budžet ne donese do 31. marta, nakon toga neće se izvršavati rashodi u bilo koju svrhu osim otplate duga sve dok se budžet ne donese."

Članom 38. istog Zakona propisana je obaveza primjene odredaba člana 35. i u gradovima.

Članom 21. stav 1. tačka 3. Statuta Grada Zenica utvrđena je nadležnost Gradskog vijeća u donošenju odluke o privremenom finansiranju.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE

U situaciji kada se iz objektivnih razloga budžet ne donose prije početka fiskalne godine, finansiranje svih poslova iz nadležnosti Grada, može se obavljati privremeno najduže tri mjeseca, srazmjerno sredstvima utrošenim u istom periodu, a najviše do tromjesečnog prosjeka za prethodnu fiskalnu godinu.

Budžet Grada Zenica za 2023. godinu nije se donio prema budžetskom kalendaru iz razloga što su se u 2022. godini održali opći izbori, koji su imali uticaj i na jedinice lokalne samouprave, odnosno na redovnost održavanja sjednica Gradskog vijeća Zenica u izbornom periodu.

S obzirom na složenu proceduru donošenja Budžeta, izvjesno je da se do kraja tekuće godine neće moći usvojiti Budžet Grada Zenica za 2023. godinu. Navedeni dokument prvo se razmatra u formi nacрта, a zatim po obavljenoj javnoj raspravi, u formi prijedloga.

U skladu sa prethodnim, predlažemo Gradskom vijeću Zenica da donese Odluku o privremenom finansiranju Grada Zenica za period od 01.01. do 31.03.2023. godine, na način kako je to predloženo.

III OBRAZLOŽENJE SKRAĆENOG POSTUPKA

Ovaj akt podnosi se u formi Prijedloga, odnosno po skraćenom postupku, iz razloga što se isti zasniva na Budžetu Grada Zenica za 2022. godinu, tako da nije potrebno provođenje javne rasprave.

SLUŽBA ZA FINANSIJE