

**JAVNO PREDUZEĆE ZA PROSTORNO PLANIRANJE
I UREĐENJE GRADA "ZENICA" D.O.O. ZENICA**

- NADZORNI ODBOR -

I Z V J E Š T A J

**o radu Nadzornog odbora Javnog preduzeća za prostorno planiranje
i uređenje grada "Zenica" d.o.o. Zenica s ocjenom rada
direktorice za 2021. godinu o**

Zenica, maj 2022. godine

JP ZA PROSTORNO PLANIRANJE I UREĐENJE
GRADA "ZENICA" D.O.O. ZENICA
Nadzorni odbor

Na osnovu člana 257. tačka d) Zakona o privrednim društvima („Službene novine Federacije BiH“, br. 81/15 i 75/21) i člana 29. tačka 12) Statuta Javnog preduzeća za prostorno planiranje i uređenje grada “Zenica” d.o.o. Zenica (“Službene novine Federacije BiH” br. 4/15 i “Službene novine Grada Zenica” br. 6/2008, 10/11, 4/15, 4/18, 7/18, 7/20 i 10/21), Nadzorni odbor Javnog preduzeća za prostorno planiranje i uređenje grada “Zenica” d.o.o. Zenica, Gradonačelniku Grada Zenica koji vrši ovlaštenja Skupštine, podnosi

Izvještaj o radu
Nadzornog odbora Javnog preduzeća za prostorno planiranje
i uređenje grada "Zenica" d.o.o. Zenica s ocjenom rada
direktorice za 2021. godinu

I – Izvještaj o radu Nadzornog odbora

I – 1. Uvod

Nadzorni odbor Javnog preduzeća za prostorno planiranje i uređenje grada “Zenica” d.o.o. Zenica (u daljnjem tekstu: Nadzorni odbor) imenovan je rješenjem Gradonačelnika Grada Zenica broj: 02-45-2514/21 od 08.02.2021. godine u sastavu:

1. Bojana Primorac, mr.sci, dipl.pravnica,
2. Vanja Kovačević, dipl. pravnik,
3. Besim Husaković, dipl.ecc.

Na konstituirajućoj sjednici Nadzornog odbora održanoj 24.02.2021. godine, članovi Nadzornog odbora su imenovali Bojanu Primorac za predsjednicu, u skladu s odredbom člana 250. Zakona o privrednim društvima.

Nadležnosti Nadzornog odbora propisane su Zakonom o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakonom o privrednim društvima, te Statutom Javnog preduzeća za prostorno planiranje i uređenje grada “Zenica” d.o.o. Zenica (u daljnjem tekstu: Javno preduzeće).

I – 2. Ostvarivanje funkcije Nadzornog odbora

U skladu s utvrđenim nadležnostima, Nadzorni odbor je u izvještajnom periodu održao sedam sjednica na kojima je razmatrao različita pitanja iz svoje nadležnosti. Zbog činjenice što je u 2020. godini Javno preduzeće ostvarilo gubitak u iznosu od 389.772,00 KM (Gradsko vijeće Zenica nije usvojilo Izvještaj o poslovanju Javnog preduzeća za 2020. godinu), aktivnosti Nadzornog odbora bile su usmjerene na to da u saradnji s Upravom identifikuje razloge koji su doveli do gubitka, te preduzme sve neophodne mjere iz svoje nadležnosti u cilju prevazilaženja problema u

poslovanju prouzrokovanih, između ostalog, pandemijom virusa COVID-19 i smanjenom potražnjom za uslugama Javnog preduzeća.

U navedenom periodu, Nadzorni odbor donio je, između ostalih, sljedeće akte:

- Odluku o usvajanju Elaborata o izvršenom redovnom godišnjem popisu stalnih sredstava i dugoročnih plasmana, zaliha, sredstava namijenjenih prodaji, sitnog alata i inventara, novčanih sredstava, potraživanja i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2020. godine,
- Odluku o odbijanju žalbe kao neosnovane u postupku prijema u radni odnos za radno mjesto inženjer mašinstva,
- Izvještaj o poslovanju Javnog preduzeća za 2020. godinu,
- Odluku o usvajanju Plana poslovanja Javnog preduzeća za prostorno planiranje i uređenje grada "Zenica" d.o.o. Zenica za period 01.01.2021. godine do 31.12.2023. godine i Plana poslovanja za period 01.01.2021 do 31.12.2021 godine,
- Odluku o izmjenama i dopunama Statuta Javnog preduzeća,
- Poslovnik o radu Nadzornog odbora,
- Prijedlog odluke o pokriću gubitka ostvarenog u 2020. godini uz pripremljeni izvještaj o stanju kapitala, odnosno rezervi nakon pokrića.

Pored navedenog, a na zahtjev Nadzornog odbora, razmatrane su informacije o stanovima iz Fonda sredstava KGZ i Izvještaja o dugovanjima iz osnova korištenja javnih površina za period 1996. – 2020. godine.

I – 3. Problemi u poslovanju

Najznačajnije pitanje kojim se Nadzorni odbor bavio u 2021. godini odnosilo se na negativno poslovanje Javnog preduzeća, s obzirom da je isto, kako je naprijed navedeno, u 2020. godini iskazalo gubitak u iznosu od 389.772,00 KM. U tom smislu, a shodno Planu rada Nadzornog odbora, za svaku sjednicu je traženo od Javnog preduzeća da pripremi Izvještaj o poslovanju za prethodni period, kako bi se kontinuirano pratilo poslovanje i preduzele mjere na smanjenju gubitka, te ostvarenju uslova da Javno preduzeće blagovremeno i kvalitetno realizuje ugovorene obaveze kako prema osnivaču, Gradu Zenica, tako i prema trećim licima, te da počne pozitivno poslovati.

Pored naprijed navedenog, a uzimajući u obzir činjenicu što je u 2020. godini Javno preduzeće, na ime ugovorne kazne Gradu Zenica zbog nekvalitetnog pružanja usluga i prekoračenja ugovornih obaveza platilo 11.320,00 KM, te da se tendencija nepoštivanja ugovornih obaveza nastavila i u 2021. godini, Nadzorni odbor je na 4. sjednici održanoj dana 15.6.2021.godine, usvojio Zaključak prema kojem je Javno preduzeća obavezano da pripremi analizu rada svake službe sa podacima o učešću u prihodima i rashodima, zaključenim ugovorima, kašnjenjima u realizaciji ugovora i drugim relevantnim podacima, te da pripremi analizu svakog radnog mjesta, odnosno uposlenost svakog radnika, te njegovo učešće u prihodima i rashodima. Na osnovu navedene analize i rezultata iste, preporučile bi se određene mjere u cilju utvrđivanja efikasnije i racionalnije

organizacije Javnog preduzeća i povećanja kvaliteta usluga, što bi u konačnici dovelo do poboljšanja poslovnog rezultata.

U Informaciji koju je Javno preduzeće dostavilo Nadzornom odboru kao odgovor na zaključak sa 4. sjednice, navedeno je da je smanjena potražnja za uslugama Javnog preduzeća i postojanje nelojalne konkurencije, a predloženo je da se razmotri izmjena cijena za izradu planske dokumentacije i momenat fakturisanja predmetnih usluga. Nadzorni odbor je ocijenio da navedena Informacija ne sadrži traženu analizu, ni konkretne mjere kao što je reorganizacija preduzeća, poboljšanje efikasnosti, eventualno ukidanje radnih mjesta i slično, te je na 5. sjednici održanoj dana 28.7.2021.godine Nadzorni odbor usvojio Zaključak kojim se Uprava Javnog preduzeća obavezuje da dopuni dostavljenu Informaciju, te pripremi Akcioni plan poslovanja sa 31.12.2021. godine u kojem će biti prikazana organizaciona struktura, broj zaposlenih sa podacima o stručnoj spremi, odnosno zanimanju za svako radno mjesto, očekivani prihod i rashod i podaci o realizovanim ugovorima i ugovorima čija realizacija je u toku, te podaci o visini plata za rukovodeće radnike, kako bi se utvrdilo koliko sredstava se izdvaja za ta radna mjesta, a sve u svrhu identifikovanja mjera sa ciljem ublažavanja posljedica negativnog poslovanja.

Nadzorni odbor je zbog činjenice što je Javno preduzeće i u 2021. godini nastavilo poslovati s gubitkom, na sjednici održanoj dana 14.10.2021.godine konstatovao da Javno preduzeća nije postupilo po zaključcima od 15.06. i 28.07.2021. godine, slijedom čega je Nadzorni odbor usvojio Zaključak kojim je obavezana direktorica Javnog preduzeća da hitno formira radnu grupu koja će sačiniti Program oporavka Javnog preduzeća do 31.12.2021. godine, uzimajući u obzir sve prijedloge i sugestije koje je Nadzorni odbor dao na sjednicama održanim 15.06. i 28.07.2021. godine, kao i na sjednici od 14.10.2021. godine sa rokom izrade od 30 dana.

Na 7. sjednici održanoj dana 30.11.2021.godine Nadzorni odbor je usvojio Zaključak da predloženi program oporavka sa prijedlozima mjera poboljšanja poslovanja Javnog preduzeća suštinski ne predstavlja program oporavka sa prijedlozima mjera poboljšanja poslovanja, nego predstavlja kombinaciju svih do sada pripremljenih izvještaja i prijedloga koji su dostavljeni Nadzornom odboru od juna do decembra 2021. godine, te se obavezao da će nastaviti pratiti poslovanje Preduzeća sve do 31.12.2021. godine, nakon čega će se u pisanoj formi očitovati Skupštini vezano za realizaciju zaključaka Nadzornog odbora i uputiti određene prijedloge u skladu sa ovlaštenjima propisanim Zakonom. Na istoj sjednici Nadzorni odbor je u vezi sa Izvještajem o realizaciji ugovorenih poslova usvojio Zaključak kojim je isti primio k znanju, uz konstataciju da Izvještaj ne sadrži osvrt na poduzete aktivnosti rukovodilaca prema licima odgovornim za kašnjenja kako bi se obezbijedilo izvršenje poslova u ugovorenim rokovima.

U vezi s naprijed navedenim ističemo da je Nadzorni odbor na sjednicama kontinuirano tražio od Javnog preduzeća dostavljanje informacije o realizaciji ugovorenih poslova s posebnim osvrtom na preduzete aktivnosti neposrednih rukovodilaca kako bi se obezbijedilo izvršenje poslova u ugovorenim rokovima.

Dakle, Nadzorni odbor je u izvještajnom periodu provodio stalni nadzor nad poslovanjem Javnog preduzeća, te u okviru svojih nadležnosti utvrđenih relevantnim zakonima, davao odgovarajuće prijedloge Upravi u cilju saniranja gubitka i poboljšanja poslovanja.

Pored navedenog, Nadzorni odbor je u izvještajnom periodu uočio nedostatke u materijalima pripremljenim od strane Uprave Javnog preduzeća, a koji su se pretežno ogledali u nedostatku obrazloženja iz kojeg bi bili vidljivi precizni podaci u odnosu na finansijske pokazatelje vezane za nastali gubitak u poslovanju, na što je ukazivano Upravi, a sve u cilju preciznijeg detektovanja problema u radu Javnog preduzeća.

Nedostatak strategije, koja se u osnovi svela na ponavljanje zahtjeva da Osnivač daje više posla Javnom preduzeću, iako Nadzorni odbor naglašava da je upravo Osnivač u kontinuitetu iskazivao nezadovoljstvo kvalitetom pružanja usluga i prekoračenjem ugovornih obaveza, zbog čega je izricao ugovornu kaznu, našlo je potvrdu u ponovnom iskazivanju gubitka na kraju 2021. godine u iznosu od 182.816,00 KM.

Nadzorni odbor je u izvještajnom periodu učio da se Javno preduzeće susreće sa problemima organizacione prirode, što je također uticalo na poslovanje.

II – Ocjena rada direktorice i ocjena stanja u Javnom preduzeću

Nadležnosti direktora utvrđene su Zakonom o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakonom o privrednim društvima, te Statutom Javnog preduzeća za prostorno planiranje i uređenje grada “Zenica” d.o.o. Zenica. Nadzorni odbor, između ostalog, nadzire rad uprave, te odobrava odluke strateškog karaktera. Direktorica Javnog preduzeća je Lejla Brljevac čiji mandat teče od 27.11.2018. godine.

Javno preduzeće je završilo poslovnu 2021. godinu s iskazanim gubitkom u iznosu od 182.816,00 KM, što znači da je u odnosu na 2020. godinu, gubitak smanjen za 206.956,00 KM. Iako je Javno preduzeće likvidno i redovno izvršava svoje finansijske obaveze, Nadzorni odbor je mišljenja da se Javno preduzeće nije posvetilo kvalitetno i s punom pažnjom rješavanju navedenih problema, što je zabrinjavajuće, jer se trend negativnog poslovanja nastavio i u 2022. godini.

Nadzorni odbor prepoznaje činjenicu da je negativno finansijsko poslovanje, između ostalog, prouzrokovano posljedicama virusa COVID-19, te smanjenju potražnje za uslugama Javnog preduzeća, ali da to nisu jedini razlozi za trenutno stanje u kojem se isto nalazi. Nadzorni odbor ukazuje na neadekvatnu organizaciju Javnog preduzeća koja se odražava na kvalitet izvršavanja poslova, kao i činjenicu da prema kooperantima koji su pružali usluge Javnom preduzeću kršeći ugovorene rokove, nisu preduzimane mjere od strane Uprave. Uprkos zaključcima Nadzornog odbora, uočena je nedovoljna spremnost Javnog preduzeća sa direktoricom na čelu da u potpunosti i objektivno analizira stanje u Javnom preduzeću, te identifikuje probleme koji postoje u smislu

kvalitete i blagovremenosti pružanja usluga, što se, između ostalog, odrazilo na činjenicu da je Javno preduzeće platilo ugovorenu kaznu Gradu Zenica u više navrata, kao što je naprijed navedeno. Javno preduzeće nije prihvatilo ponovljene zahtjeve Nadzornog odbora da temeljito preispita organizacionu strukturu, ispita opterećenost radnih mjesta i pristupi izradi nove sistematizacije, u skladu sa stvarnim potrebama. Problematika kvalitetnog praćenja realizacije ugovora od strane rukovodilaca je također inicirana više puta od strane Nadzornog odbora, kao i neophodnost utvrđivanja odgovornosti zaposlenika za kašnjenja u realizaciji ugovora, što se u 2021. godini nije desilo.

Sveobuhvatna analiza stanja u Javnom preduzeću na kojoj je Nadzorni odbor insistirao je neophodna kako bi se utvrdili stvarni kapaciteti Javnog preduzeća kako s aspekta mogućeg obima poslova koje je preduzeće u stanju preuzeti, te adekvatno i blagovremeno izvršiti, tako i s aspekta kvalifikovanosti kadra kojim isto raspolaže, na osnovu koje bi se mogle utvrditi eventualne mogućnosti širenja djelatnosti Javnog preduzeća, odnosno ukidanja ili smanjenja obima djelatnosti koje predstavljaju teret preduzeću.

Iako u izvještajima i drugim aktima koji su dostavljeni Nadzornom odboru u odnosu na prethodno navednu problematiku, nisu navedeni podaci o organizacijskim nedostacima Javnog preduzeća, Nadzorni odbor, a na osnovu informacija dobijenih od Uprave prilikom diskusija na održanim sjednicama, primjećuje da je Javno preduzeće u promatranom periodu imalo kadrovskih problema usljed nedostatka kvalifikovanih inženjera na poslovima projektovanja, a posebno na poslovima hidroinstalacija, te da je Javno preduzeće zbog istih problema bilo prinuđeno da svjesno „žrtvuje“ realizaciju određenih ugovora radi blagovremenog izvršavanja drugih ugovora. Nadzorni odbor, a na osnovu informacija Uprave Javnog preduzeća došao je i do zaključka da sistematizacija radnih mjesta nije adekvatna, zbog čega je u više navrata ukazivao na potrebu prilagođavanja sistematizacije radnih mjesta stvarnim potrebama preduzeća.

Iako je gubitak u 2021. godini smanjen, Nadzorni odbor smatra da isti nije rezultat sveobuhvatnih mjera, nego stihijski, te da ne stvara osnov za donošenje zaključka da će poslovni rezultat biti značajno bolji u 2022. godini, što bi se u perspektivi trebalo odraziti i na materijalni položaj zaposlenih u Javnom preduzeću, koji ostvaruju plaće među najnižim u javnim preduzećima kojima je Grad Zenica osnivač.

Shodno naprijed navedenom, Nadzorni odbor konstatuje da Javno preduzeće nije vođeno na način koji će obezbijediti prevazilaženje problema u kojima se trenutno nalazi, da su donesene odluke bile više formalnog karaktera da se, iako sa zakašnjenjem i nepotpuno, postupi prema zaključcima sa sjednica Nadzornog odbora, iz kojih razloga Nadzorni odbor ne može dati podršku izvještaju direktorice za 2021. godinu.

Zahtjev da Osnivač obezbijedi više posla Javnom preduzeću, koje prema Statutu obezbjeđuje sredstva za rad „komercijalnim korištenjem objekata, po osnovu tržišnosti u poslovanju, iz budžeta Općine i drugih izvora“ Nadzorni odbor nije ocijenio kao mjeru, s obzirom da Osnivač jedino može dodjeljivati poslove Javnom preduzeću u okviru odobrenog budžeta i planiranih aktivnosti.

Iz izvještaja revizora Nadzornom odboru iz aprila 2022. godine o obavljenoj reviziji finansijskih izvještaja za period koji se završava 31. decembra 2021. godine, proizlazi da „Društvo

nije u cjelosti primijenilo MSFI 15, odnosno iako je uspostavilo osnovne evidencije za praćenje ugovora, nije uspostavilo proceduru obuhvatanja prihoda u skladu sa stepenom dovršenosti za sve ugovore, pa tako nisu obuhvaćeni ni svi vezani troškovi na akrealnoj osnovi. U skladu sa Standardom neophodno je da Društvo prilikom izvještavanja, a najmanje na dan bilansa, izvrši provjeru obuhvata prihoda i troškova po ugovorima. Kako bi se troškovi što realnije mogli analizirati, sugerisali smo uvođenje dodatnih tabela s rasporedom radnih sati uposlenika po ugovorima, što bi omogućilo praćenje izvršenja zadataka, te dodatno utrošenih sati i uzroka njihovog nastanka, a što bi dalo i osnovu za realnije fakturisanje usluga.“

Posebna napomena revizora odnosi se na neophodnost uvođenja planiranja na strateškoj osnovi, uz konstataciju da „Društvo nema usvojenu strategiju, a samim tim nema osnove za kvalitetno planiranje. Uvažavajući prirodu poslovanja i razloge osnivanja ovog javnog preduzeća, Osnivač bi trebao u saradnji s upravljačkim strukturama Društva, izraditi poslovnu strategiju koja bi se naslanjala na razvojnu strategiju Grada. Na ovaj način bi se obezbijedila i osnova za trogodišnje planiranje, ali i uspostavila jasna osnova za eventualna poboljšanja organizacije Društva“.

Pored navedenog, Nadzorni odbor izražava neslaganje sa sadržajem Izvještaja o radu direktorice Javnog preduzeća od 20.04.2022. godine, a posebno u dijelu kojim se apostrofira problem koji nastaje na relaciji Nadzorni odbor – direktorica, zbog nerazumijevanja organizacije i rokova za poslove tehničke struke u ovakvoj konstelaciji odnosa Javno preduzeće – Osnivač – tržište. Polazeći od osnova za obavljanje poslova, tj. zaključenih ugovora kojim su definirana prava, ali i obaveze ugovornih strana, a koje podrazumijevaju blagovremeno, efikasno i kvalitetno izvršavanje preuzetih poslova, kašnjenje u izvršavanju poslova (od 2 do 200 dana, zavisno od ugovora), kao i nekvalitetno izvršavanje poslova, za posljedicu je imalo umanjeње dobiti Javnog preduzeća. Dakle, u odnosu na konkretne slučajeve, intencija Nadzornog odbora bila je da se precizno odrede nedostaci u organizaciji rada Javnog preduzeća, radi otklanjanja mogućnosti za ponavljanje istih propusta ubuduće.

III – Zaključna razmatranja

U izvještajnom periodu Javno preduzeće je nastavilo s tendencijom ostvarivanja gubitka u poslovanju, s obzirom da je 2021. godinu završilo s iskazanim gubitkom u iznosu od 182.816,00 KM. Izvršavajući zakonom propisane nadležnosti, Nadzorni odbor je od direktorice tražio izradu analiza s ciljem tačnog i potpunog identifikovanja stanja u kojem se Javno preduzeće nalazi, a na osnovu toga predlaganje konkretnih mjera, kako bi se stvorili uslovi da Javno preduzeće počne pozitivno poslovati.

Na ozbiljnost situacije u kojem se Javno preduzeće nalazi ukazuje i Izvještaj nezavisnog revizora koji je zaključio da u periodu od narednih godinu dana nije ugrožena pretpostavka vremenske neograničenosti poslovanja, ali da je neophodno hitno zaustaviti negativan trend poslovanja kako bi ova pretpostavka bila održiva i za naredne periode.

Ključni zahtjev Javnog preduzeća da Osnivač daje više posla, kao i poslove veće vrijednosti, bez dubinske analize koja pretpostavlja i analizu organizacione strukture, opterećenosti radnika, kvaliteta postojećeg kadra, razmatranje rukovodne strukture i funkcionalnosti iste, mehanizme

praćenja realizacije ugovora i prema Osnivaču, ali i prema tržištu ne pokazuje da je Javno preduzeće na čelu s direktoricom ozbiljno shvatilo situaciju u kojoj se nalazi.

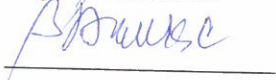
U Izvještaju o poslovanju Javnog preduzeća i u Izvještaju o radu direktorice za 2021. godinu nije obrazloženo koje mjere koje je donijela direktorica Javnog preduzeća su izvršene i da li su iste imale efekat, a koje mjere nisu realizovane i iz kojeg razloga.

Shodno naprijed navedenom, Nadzorni odbor je zauzeo stav da ne podrži Izvještaj o radu direktorice za period Javnog preduzeća za period 01.01. do 31.12.2021. godine.

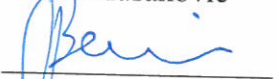
Napomena: Tekst Izvještaja o radu Nadzornog odbora Javnog preduzeća za prostorno planiranje i uređenje grada „Zenica“ d.o.o. Zenica s ocjenom rada direktorice za 2021. godinu usaglašen je na nastavku 10. sjednice Nadzornog odbora održane 05.05.2022. godine.

Članovi Nadzornog odbora:

Bojana Primorac



Besim Husaković



Vanja Kovačević

