

76/22-79

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
GRAD ZENICA
SLUŽBA ZA URBANIZAM**

Broj: 03-19-7904/21
Zenica, 09.02.2022.godine

STRUČNA SLUŽBA GRADSKOG VIJEĆA

**PREDMET: Informacija o korišćenju javnih površina na kojima
su postavljeni kiosci na području grada Zenica, dostavlja se**

Gradsko vijeće Zenica na sjednici održanoj 26.12.2019. godine donijelo je zaključak broj: 01-45-1376/19 od 26.12.2019. godine kojim se prima k znanju Informacija o primjeni Zaključka Vijeća Općine Zenica o usvajanju Izvještaja o korišćenju javnih površina u svrhu postavljanja kioska sa pratećim sadržajima broj: 01-01-21073/14 od 20.11.2014. godine, te kojim se zadužuje Gradonačelnik Grada Zenica da imenuje komisiju koja će sačiniti elaborat o korišćenju javnih površina na kojima su postavljeni kiosci sa svim relevantnim podacima, koji će se kroz informaciju dostaviti Gradskom vijeću.

S tim u vezi, Služba je pripremila Informaciju o korišćenju javnih površina na kojima su postavljeni kiosci na području grada Zenica, koju vam sa prijedlogom zaključka, dostavljamo u prilogu ovog dopisa radi uvrštavanja iste na dnevni red sjednice Gradskog vijeća Zenica.

U prilogu Informacije dostavljamo i Elaborat o korišćenju javnih površina na kojima su postavljeni kiosci na području grada Zenica sa priložima, te predlažemo da se isti zbog obimnosti ne dostavlja vijećnicima, već da se istima u slučaju potrebe omogućí da izvrše uvid u predmetni Elaborat.

S poštovanjem,

DOSTAVLJENO:

1 x Naslov
1 x Spis



V.D. POMOĆNICA GRADONAČELNIKA

Emilija Pašalić
Emilija Pašalić, dipl.ing.arh.

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BIH
ZENIČKO – DOBOJSKI KANTON
GRAD ZENICA**

**OBRADIVAČ:
Služba za urbanizam**

**Informacija o korišćenju javnih površina na kojima
su postavljeni kiosci na području grada Zenica**

Zenica, februar 2022. godine

Informacija o korišćenju javnih površina na kojima su postavljeni kiosci na području grada Zenica

I Uvod

Gradsko vijeće Zenica na sjednici održanoj 26.12.2019. godine donijelo je zaključak broj: 01-45-1376/19 od 26.12.2019. godine kojim se prima k znanju Informacija o primjeni Zaključka Vijeća Općine Zenica o usvajanju Izvještaja o korišćenju javnih površina u svrhu postavljanja kioska sa pratećim sadržajima broj: 01-01-21073/14 od 20.11.2014. godine. Zaključkom je zadužen Gradonačelnik Grada Zenica da imenuje komisiju koja će sačiniti elaborat o korišćenju javnih površina na kojima su postavljeni kiosci sa svim relevantnim podacima, koji će se kroz informaciju dostaviti Gradskom vijeću.

Rješenjem Gradonačelnika broj: 02-19-7904/21 od 28.04.2021. godine formirana je Komisija za izradu Elaborata o korišćenju javnih površina na kojima su postavljeni kiosci na području grada Zenica sa zadatkom da zapisnički konstatuje stanje kioska, utvrdi pravni osnov i djelatnost koja se obavlja u kioskima, te iznos mjesečnog i godišnjeg zaduženja sa pokazateljima naplativosti.

Komisija je na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, te podataka iz službene evidencije Službe za urbanizam Grada Zenica i JP za prostorno planiranje i uređenje grada "Zenica" d.o.o. Zenica, sačinila Elaborat koji čini sastavni dio ove informacije.

Elaborat sadrži tekstualni dio u kojem je navedeno stanje kioska, razvrstano po sferama namjene i djelatnosti koja se obavlja u istima, podatke o zauzetoj javnoj površini u m² za postavljanje privremenih objekata tipa "kiosk" kao i za ostale objekte koje se postavljaju uz kiosk, te stanje po osnovu plaćanja naknade za korišćenje javne površine.

Sastavni dio Elaborata čini tabelarni pregled, svakog kioska pojedinačno, sa podacima koji se odnose na korisnika kioska, lokaciju kioska, djelatnost, posjedovanje potrebnih odobrenja, zauzetu javnu površinu za postavljanje objekta tipa "kiosk" kao i drugih privremenih objekata koji se postavljaju uz kiosk, opće karakteristike kioska kao i podatke vezane za plaćanje naknade na mjesečnom i godišnjem nivou.

Imajući u vidu sadržaj Elaborata, predmetna Informacija sadrži generelne podatke o stanju kioska sa prijedlogom zaključaka.

II Stanje kioska

Na osnovu utvrđenih podataka iz Elaborata, konstatovano je da je na području grada Zenica, 109 lokacija javnih površina izdato na korišćenje radi postavljanja privremenih objekata tipa "kiosk", od čega je 70 za namjenu "trgovina", 33 za namjenu "ugostiteljstvo" i 6 za namjenu "zanatstvo".

Većina kioska je montažnog tipa izuzev par zidanih objekata, starosti u prosjeku 10-15 godina sa obezbijeđenim priključcima na komunalnu infrastrukturu, izuzev 32 objekta koji imaju samo priključak električne energije.

Javna površina koja se nalazi uz objekte kioska koristi se i za postavljanje drugih privremenih objekata. Kod kioska u kojima se obavlja trgovačka djelatnost, javne površine uz kiosk koriste se za postavljanje izložbeno prodajnih štandova, tendi, nadstrešnica, rashladnih vitrina i frižidera za sladoled, dok se u kioscima u kojima se obavlja ugostiteljska djelatnost javne površine uz kiosk, koriste za postavljanje ljetne i zimske bašte, tende i nadstrešnice.

Analizom prikupljenih podataka, te upoređivanjem stvarnog stanja zatečenog na licu mjesta sa stanjem koje je evidentirano na osnovu podataka iz službene evidencije, konstatovano je sljedeće:

1. *Od ukupno 109 kioska, 97 kioska je u funkciji, 12 kioska nije u funkciji.*
2. *40 kioska je potpuno ispravno u pogledu načina korišćenja, posjedovanja potrebne urbanističko tehničke dokumentacije, te odobrene površine korišćenja javne površine za postavljanje montažnog objekta tipa "kiosk".*
3. *U 69 kioska utvrđene su nepravilnosti, kako u pogledu načina korišćenja javne površine tako i u pogledu posjedovanja potrebne urbanističko tehničke dokumentacije i to:*
 - *u 28 kioska djelatnost obavljaju druga lica (podzakupci),*
 - *kod 46 kioska izvršena je bespravna dogradnja ili proširenje kioska, te postavljanje kioska na većoj površini od odobrene,*
 - *20 kioska posjeduje nepotpunu urbanističko tehničku dokumentaciju,*
 - *za jedan kiosk pokrenut je postupak uklanjanja,*
 - *u 4 kioska obavlja se djelatnost suprotna odobrenoj (od 4 kioska namjene "trgovina" u 2 kioska obavlja se djelatnost "igara na sreću – kladionica", a u 2 djelatnost "ugostiteljstva").*
4. *Da su izvršena odstupanja u korišćenju i ostalih privremenih objekata koji se postavljaju uz kiosk, da se uz objekte bespravno dograđuju i postavljaju objekti koji nisu propisani Odlukom o korišćenju javnih površina, da se vrši bespravno uređenje prostora oko kioska kao i da su pojedini objekti proširili kiosk spajajući prostor kioska sa odobrenom zimskom baštom, dobijajući na taj način jedinstven prostor.*
5. *Izmirenje obaveza po osnovu plaćanja naknada za korišćenje javne površine za postavljanje kioska je na zadovoljavajućem nivou, te s obzirom na način plaćanja ove naknade očekuje se da će ista biti izmirena do kraja tekuće godine, te da nema pokrenutih postupaka prinudne naplate.*

III Prijedlog zaključaka

Odlukom o korišćenju javnih površina („Službene novine općine Zenica” broj: 9/99 i „Službene novine Grada Zenica“ broj: 1/18) i Odlukom o komunalnom redu („Službene novine općine Zenica” broj: 7/11 i 2/13) propisan je način davanja na privremeno korišćenja javnih površina za potrebe postavljanja privremenih objekata tipa “kiosk”, izložbeno-prodajnih štandova, ljetnih /zimskih bašti kao i drugih privremnih objekata koji su navedeni u predmetnim odlukama.

Na osnovu utvrđenog stanja, Služba za urbanizam predlaže donošenje sljedećih zaključaka, koji se odnose samo na stanje kioska utvrđeno ovim elaboratom:

a) Obavljanje djelatnosti u kioscima od strane drugih lica (podzakupaca)

Članom 4. Odluke o korišćenju javnih površina propisano je da korisnik javnu površinu može koristiti samo u svrhe i na način određen Odlukom u skladu sa ugovorom o korišćenju i odobrenjem za korišćenje, te da se pravo privremenog korišćenja javne površine stečeno na osnovu odredaba ove odluke može prenijeti na drugo lice, samo u slučaju prodaje objekta, nasljeđivanja i slično.

Evidentirajući stanje kioska evidentno je da veći broj kioska koriste druga lica (podzakupci), a ne vlasnici kioska.

Prijedlog:

Služba predlaže da se vlasnicima kioska ostavi rok od tri (3) mjeseca radi usklađivanja titulara korišćenja javne površine u skladu sa odredbom člana 4. Odluke o korišćenju javnih površina a za kioske gdje nije izvršeno usklađivanje, da se pokrenu postupci prestanka važenja odobrenja za korišćenje javne površine shodno članu 18. tačka c) Odluke, kojim je propisano da odobrenje za korišćenje prestaje da važi ako na zauzetoj javnoj površini obavlja djelatnost lice koje nije navedeno u ugovoru.

b) Dogradnja/proširenje kioska i postavljanje kioska u većim dimenzijama od odobrenih

Lokacije za korišćenje javne površine za namjenu postavljanja tipskih kioska dodjeljivane su shodno važećim propisima putem javnog oglasa – licitacije. Nakon čega su izdata odobrenja za korišćenje javne površine sa tačno naznačenom dodjeljenom javnom površinom u m² dimenzijama, namjenom kao i ostalim uslovima korišćenja.

Elaboratom o korišćenju javnih površina utvrđeno je da 45 kioska koriste veću površinu od odobrene u smislu dograđivanja/proširenja kioska, te postavljanjem kioska u fabričkim dimenzijama koje su veće od odobrenih (najčešće kod zamjene kioska).

Prijedlog:

Služba predlaže dva rješenja:

1. Da se može odobriti zadržavanje izvedenog proširenja i dogradnje kioska odnosno postavljanje kioska u većim dimenzijama od odobrenih, samo pod uslovom da Služba za urbanizam u svakom pojedinačnom slučaju cijeni da li se isto uklapa u urbanističko ambijentalnu cjelinu prostornog okruženja.
2. Da se naloži vlasnicima kioska da javnu površinu za postavljanje kioska koriste u površini koja im je odobrena rješenjem Službe, a da ostatak bespravno zauzete javne površine vrate u prvobitno stanje, što bi značilo postavljanje novih kioska u dimenzijama prvobitno odobrenim.

Ukoliko se utvrdi da ne postoji mogućnost zadržavanja kioska u proširenim dimenzijama ili ako stranka ne želi vratiti kiosk u prvobitne dimenzije, pokreće se postupak uklanjanja bespravno dograđenih/proširenih dijelova kioska odnosno postavljanje kioska u odobrenu površinu.

c) Usklađivanje djelatnosti

Za kioske za koje je utvrđeno da obavljaju djelatnost suprotno odobrenoj namjeni kioska, predlažemo da se ostavi rok od tri (3) mjeseca kako bi vlasnici kioska uskladili djelatnost. U suprotnom predlažemo provođenje postupka vraćanja lokacije.

d) Postavljanje drugih privremenih objekata uz kiosk

Elaboratom je takođe evidentirano:

- bespravno postavljanje drugih privremenih objekata uz kiosk ili postavljanje istih u većoj površini od odobrene kao i postavljanje objekata koji estetski narušavaju izgled kioska.
- da su određeni kiosci proširili površinu kioska postavljanjem zimske bašte.
- da je određeni broj kioska uredio javnu površinu izgradnjom stepenica u svrhu prilaza kioska, postavljanjem ograde, popločavanjem površine ispred kioska.

Prijedlog:

Služba predlaže da se putem Službe za inspekcijske poslove izvrši uklanjanje bespravno postavljenih objekata uz kiosk kao i drugih objekata koji narušavaju estetski izgled kioska, da se provjeri da li je odobrena zimska bašta koja je postavljena uz kiosk postavljena u skladu sa izdatim odobrenjem Službe, da li vlasnici kioska za uređenje javne površine oko kioska posjeduju potrebno odobrenje, te da u skladu sa utvrđenim činjeničnim stanjem poduzmu adekvatne mjere iz svoje nadležnosti.

e) Kiosci koji nisu u funkciji

Služba je obavijestila Službu za inspekcijske poslove o kioskima koji nisu u funkciji s prijedlogom da se utvrde razlozi zbog kojih kiosci nisu u funkciji, te da se u zavisnosti od utvrđenog činjeničnog stanja, pokrenu postupci vraćanja lokacije davaocu površine na korišćenje ili da se vlasniku kioska ostavi rok od tri (3) mjeseca za stavljanje kioska u funkciju.

f) Zaključkom Gradskog vijeća kojim je primljena k znanju Informacija o primjeni Zaključka Vijeća Općine Zenica o usvajanju Izvještaja o korišćenju javnih površina u svrhu postavljanja kioska sa pratećim sadržajima broj: 01-01-21073/14 od 20.11.2014. godine, rok utvrđen Zaključkom Vijeća Općine Zenica produžen je za dvije godine računajući od dana donošenja ovog zaključka.

S obzirom da su mjere koje su predložene u toj Informaciji većinom ispunjene ostala je realizacija predložene mjere “da se nakon isteka roka od 5 godina u kioskima dozvoli samo obavljanja ugostiteljskih djelatnosti putem šaltera, zanatske, trgovačke djelatnosti u smislu trgovki sa šalterskom prodajom, prodaju štampe i cigara, cijeća,..., te se predlaže da se nakon isteka roka od 5 godina onemogući postavljanje bašti uz ove objekte”.

Prijedlog

Služba predlaže da se navedena mjera prolongira, imajući u vidu trenutnu ekonomsku situaciju izazvanu pojavom pandemije usljed pojave virusa COVID- 19. Ukoliko bi se predložena mjera primjenila ista bi se negativno reflektovala ne samo na vlasnike ovih objekata već i na priliv sredstava u Budžet Grada.

Imajući u vidu uočene probleme u primjeni trenutno važeće Odluke o korišćenju javnih površina, Služba za urbanizam priprema Nacrt Odluke o korišćenju javnih površina kojom će se detaljnije definisati način privremenog korišćenja javnih površina, te time nastojati prevazići probleme koji su uočeni u primjeni važeće Odluke u praksi, a s ciljem jasnijeg i preciznije definisanja prava i obaveza u pogledu korišćenju javnih površina kako za davaoca javne površine na korišćenje tako i za korisnika iste.

Služba za urbanizam

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
GRAD ZENICA
GRADSKO VIJEĆE**

Na osnovu člana 21. tačka 4. i tačka 26. ("Službene novine Grada Zenica", broj: 5 /15) i člana 44. Poslovnika o radu Gradskog vijeća ("Službene novine Grada Zenica" broj:4/17,4/20 i 10/21), Gradsko vijeće Zenica na _____sjednici održanoj dana _____02.2022. godine, donijelo je sljedeći

ZAKLJUČAK
povodom razmatranja Informacije o korišćenju javnih površina
na kojima su postavljeni kiosci na području Grada Zenica

I

Usvaja se Informacija Službe za urbanizam Grada Zenica broj: 03-19-7904/21 od 09.02.2022. godine o korišćenju javnih površina na kojima su postavljeni kiosci na području Grada Zenica sa zaključcima koji su predloženi u Informaciji pod tačkom a), c), d), e) i f).

II

Za zaključak koji je u Informaciji iz prethodnog člana predložen pod tačkom b), Gradsko vijeće Zenica zadužuje Službu za urbanizam Grada Zenica da može odobriti zadržavanje izvedenog proširenja i dogradnje kioska odnosno postavljanje kioska u većim dimenzijama od odobrenih, samo pod uslovom da se isto uklapa u urbanističko ambijentalnu cjelinu prostornog okruženja.

ALTERNATIVA:

(Za zaključak koji je u Informaciji iz prethodnog člana predložen pod tačkom b), Gradsko vijeće Zenica se opredjeljuje da su vlasnici kioska obavezni javnu površinu za postavljanje kioska koristiti na površini koja im je odobrena rješenjem Službe za urbanizam, a da bespravno zauzetu javnu površinu vrate u prvobitno stanje).

III

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 01-_____/22
Zenica,

DOSTAVLJENO:

1x Služba za urbanizam
1x Služba kabineta Gradončelnika,
1x Služba za inspekcijske poslove
1x Služba za privredu, gradsku imovinu i upravljanje razvojem
1x JP za prostorno planiranje i uređenje grada „Zenica“
1x a/a

PREDSJEDAVAJUĆI
GRADSKOG VIJEĆA ZENICA

Mirza Husetić