



**Broj:** 12-23-1281-1/19  
**Zenica:** 14.03.2019.godine

**Bosna i Hercegovina**  
**Federacija Bosne i Hercegovine**  
**Zeničko-dobojski kanton**  
**GRAD ZENICA**  
**GRADONAČELNIK**

**PREDMET: Odgovor na prigovor - dostavlja se -**

*(Veza vaš akt broj 02-49-1070/19 od 25.01.2019.g.)*

Ministarstvu za prostorno uređenje promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona Grad Zenica - Služba za urbanizam obratila se sa Zahtjevom za davanje saglasnosti na Nacrt Regulacionog plana „Trg rudara“ (vaš akt broj 03-01-6255/18 od 04.12.2018.g.) i Nacrt Regulacionog plana „Privredno-poslovna zona Zenica-Sjever“ (vaš akt broj 03-01-6256/18 od 04.12.2018.g.) pozivajući se na član 47. stav (10) Zakona o prostornom uređenju i građenju („Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 1/14 i 4/16), a nakon što je na 31. sjednici Gradskog vijeća održanoj dana 29.11.2018.godine donesena Odluka o usvajanju Nacrta navedenih regulacionih planova i upućivanja istih u javnu raspravu.

U toku rješavanja navedenih zahtjeva, Ministarstvo je gore navedene akte Grada Zenice – Službe za urbanizam prosljedilo Kantonalnom zavodu za urbanizam i prostorno uređenje, upravnoj organizaciji u sastavu ovog Ministarstva, na analizu i rješavanje, shodno obavezama propisanim Zakonom o prostornom uređenju i građenju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 1/14 i 4/16), i shodno činjenici da je Kantonalni zavod bio nosilac izrade razvojnih planskih dokumenata šireg područja – Prostorni plan Kantona 2009-2029. i Prostornog plana Grada Zenice 2016-2026.g. i nekih detaljnih planskih dokumenata užeg područja koji se odnose na uže i šire urbano područje grada / ranije općine Zenica.

Nakon toga su Gradu Zenica-Službi za urbanizam dostavljena Mišljenja Ministarstva - Kantonalnog zavoda za urbanizam i prostorno uređenje o usklađenosti predmetnih regulacionih planova sa planskim dokumentom višeg reda, odnosno šireg područja, a koja su bila povod za dostavljanje Prigovora Grada Zenice na dostavljena Mišljenja putem akta broj 02-49-1070/19 od 25.01.2019.g. zaprimljenom u ovom Ministarstvu dana 29.01.2019.godine.

Prigovor na predmetna Mišljenja je bio povod organizovanja zajedničkog sastanka od strane ministra Ministarstva, a sve u cilju pojašnjavanja stavova iznesenih u Mišljenjima Kantonalnog zavoda i Prigovoru na iste od strane Grada Zenice, kako bi Ministarstvo zauzelo stav po pitanju spornog.

Uzimajući u obzir navedeno, i kao organ nadležan za postupanje po članu 47. stav (10) Zakona o prostornom uređenju i građenju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 1/14 i 4/16), kao organ nadležan za tumačenje navedenog Zakona, i kao organ nadležan za realizaciju mjera provedbe Prostornog plana Zeničko-dobojskog kantona 2009-2029.g. konstatujemo slijedeće:



-Članom 47. stav (10) Zakona o prostornom uređenju i građenju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 1/14 i 4/16) o Nacrtu detaljnog planskog dokumenta čiji je nosilac izrade odabran u skladu sa stavom (4) člana 45. Zakona, nosilac pripreme mora da pribavi saglasnost Ministarstva da je plan usklađen sa važećim planskim dokumentima šireg područja.

-Članom 45. stav (5) Zakona propisano je da je nosilac izrade dužan da svaku fazu izrade planskog dokumenta uradi u skladu sa ovim Zakonom, propisima donesenim na osnovu ovog Zakona i odlukom o pristupanju izradi planskog dokumenta, kao i svim dokumentima dostavljenim od strane nosioca pripreme.

-Članom 45. stav (6) Zakona propisano je da nosilac izrade mora naročito osigurati usklađenost planskog dokumenta koji izrađuje sa planskim dokumentom šireg područja i Uredbom o jedinstvenoj metodologiji za izradu planskih dokumenata.

-Članom 13. Odluke o provođenju Prostornog plana Kantona, utvrđeno je da je planske dokumente obavezno raditi u propisanom obliku i razmjeri prema važećoj Uredbi.

Sve naprijed navedeno daje za pravo ovom organu da cijeni da li je predmetni planski dokument dostavljen ovom Ministarstvu na saglasnost u fazi Nacrta, u skladu sa važećim planskim dokumentima šireg područja, i da li je urađen u skladu sa Zakonom i prema važećoj Uredbi o jedinstvenoj metodologiji za izradu planskih dokumenata, te da shodno tome ukaže Nosiocu pripreme za postupanje u daljoj proceduri do konačnog donošenja planskog dokumenta.

- Razvojni planovi (planovi šireg područja) su strateški dugoročni planski dokumenti kojima se definišu osnovna načela planskog uređenja prostora, ciljevi prostornog razvoja uređenja kao i zaštita, korištenje i namjena prostora. Rade se za vremenski period od najviše 20 godina.

- Detaljni planski dokumenti (planovi užeg područja) su tehničko-regulativni provedbeni planski dokumenti kojima se reguliše korištenje zemljišta, izgradnja i uređenje prostora. Rade se za vremenski period od najmanje 5 godina.

- Detaljni planski dokumenti - regulacioni planovi izrađuju se za dijelove urbanih područja na kojima predstoji intenzivna izgradnja, rekonstrukcija ili urbana sanacija - na osnovu Prostornog plana Kantona ili općine/grada, ili urbanističkog plana ili zoning plana.

Prostorno-planski dokumenti koji tretiraju prostor grada Zenice i konkretno područja koja su u granici obuhvata predmetnih regulacionih planova su:

Planski dokumenti šireg područja:

-Prostorni plan Zeničko-dobojskog kantona 2009-2029.g. („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 4/09, 6/09 i 5/10),

-Prostorni plan Grada Zenice 2016-2036.g. („Službene novine Grada Zenice“, broj 1a/18),

-Urbanistički plan grada Zenice („Službene novine opština: Zenica i Busovčica“, broj 20/83), i Odluka o provođenju Urbanističkog plana grada Zenice („Službene novine opštine Zenica“, broj 13/85),

-Odluka o usvajanju urbanih zona na području općine Zenica („Službene novine općine Zenica“, broj 5/2000)

Planski dokumenti užeg područja:

- Regulacioni plan “Trg rudara” („Službene novine Općine Zenica“, broj 7/2007).



*-Odbredbama članova od 41. do 49. Zakona o prostornom uređenju i građenju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 1/14 i 4/16) utvrđene su obaveze u postupku pripreme i izrade planskih dokumenata (u ovom slučaju regulacionih planova), počev od Odluke o pristupanju izradi ili izmjeni planskog dokumenta, koju donosi gradsko / općinsko vijeće, kojom se pored ostalog definiše i vrsta planskog dokumenta – šireg i užeg područja, na osnovu kojeg se pristupa izradi novog ili izmjeni planskog dokumenta, smjernice za izradu ili izmjenu planskog dokumenta, nosilac pripreme, nosilac izrade, odredbe o sudjelovanju javnosti - javnoj raspravi i javnom uvidu, itd.*

*-Zakonom je utvrđeno da je Nosilac pripreme planskih dokumenata za čije donošenje je nadležno gradsko/općinsko vijeće gradski/općinski načelnik putem službe za poslove prostornog uređenja. Nosilac pripreme pokreće inicijativu za izradu planskih dokumenata, na osnovu svog programa rada, i isti je u obavezi da postupak pripreme i izrade i procedure pripreme radi usvajanja i donošenja planskih dokumenata vrši u skladu sa Zakonom i Uredbom o jedinstvenoj metodologiji za izradu planskih dokumenata.*

Uzimajući u obzir naprijed navedeno, a u vezi sa Mišljenjem Ministarstva - Kantonalnog zavoda za urbanizam i prostorno uređenje na Nacrt Regulacionog plana “Trg rudara” i Prigovorom Grada Zenice na isto, nesporno je da je u članu 1. Odluke o pristupanju izradi Izmjene Regulacionog plana “Trg rudara” utvrđeno da se “pristupa izradi Izmjene Regulacionog plana Trg rudara koji je usvojen 28.septembra 2007.godine” odnosno da se Izmjena regulacionog plana “Trg rudara” odnosi na već doneseni Regulacioni plan “Trg rudara” (“Sl. novine Općine Zenica”, broj 7/2007), i čijim donošenjem od strane Općinskog vijeća proističe promjena namjene prostora rekreativnog zelenila iz Urbanističkog plana Zenice (1982-2000.) u novu namjenu utvrđenu Regulacionim planom iz 2007.godine. Procedura Izmjena i dopuna Urbanističkog plana Zenice, započeta je donošenjem Odluke o pristupanju izradi 2005.godine i nije okončana (usvojena prva faza sa osnovnom koncepcijom), i u kojem postupku je bilo neophodno izvršiti usaglašavanje namjene predmetnog područja, i drugih područja u granici Urbanističkog plana.

Takođe je nesporno, kako je to navedeno u Mišljenju Ministarstva - Kantonalnog zavoda za urbanizam i prostorno uređenje, da se veći dio užeg gradskog područja, utvrđenog kao urbano, odnosno građevinsko zemljište nalazi u granici ležišta energetske mineralne sirovine uglja - istražni prostor/eksploataciono polje (Stara jama, Raspotočje i Stranjani - jamski kop, Mošćanica- površinski kop).

Kako je u Mišljenju na Izmjenu Regulacionog plana ” Trg rudara” sa osvrtom na Prostorni plan grada Zenice 2016-2036.g., navedeno da je “prostor obuhvata ovog regulacionog plana urbano područje utvrđeno kao eksploataciono polje rudnika, za koje je Gradsko vijeće donijelo Zaključak o davanju prethodne saglasnosti na mogućnost dodjele koncesije za istraživanja i eksploataciju mineralne sirovine na području Grada Zenice, što prema važećoj zakonskoj regulativi zabranjuje dalje građenje u interesu istraživanja i eksploatacije mineralnih sirovina”, Prigovor Grada Zenice se može dijelom uvažiti u pogledu tumačenja Zakona o rudarstvu i Zakona o koncesijama.

Naime, važećim Zakonom o rudarstvu FBiH („Službene novine FBiH“, broj 26/10), građenje u eksploatacionim poljima je regulisano članom 110. koji glasi:



*“Član 110. (Saglasnost za građenje u eksploatacionom polju)*

*Za novu gradnju u granicama eksploatacionog polja, prije izdavanja urbanističke saglasnosti, potrebno je prethodno pribaviti mišljenje rudarskog preduzeća.*

*Saglasnost iz stava 1. ovog člana može se izdati i kada prema mišljenju privrednog društva koje vrši eksploataciju, postoji opasnost od oštećenja, ali samo ako ne postoji opasnost po život i zdravlje ljudi i ako se investitor pismeno odrekne prava na naknadu štete koja bi mogla nastati kao posljedica izvođenja rudarskih radova.*

*Izjava o odricanju prava na naknadu štete mora se ubilježiti u zemljišnim knjigama.*“

U skladu s tim proističe da se za svaku gradnju u granicama odobrenih eksploatacionih polja mora prethodno pribaviti mišljenje rudarskog preduzeća.

Zakonom o koncesijama FBiH i Zakonom o koncesijama ZDK je propisana nadležnost i postupak dodjele koncesije za istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina. Saglasnost lokalne zajednice, odnosno Gradskog vijeća, je preduslov za pokretanje procedure dodjele koncesije i osnovni akt za procjenu postojanja javnog interesa. Iako ovo Ministarstvo nije nadležno za provođenje postupka dodjele koncesije, preporuka je da se u ovom postupku lokalna zajednica aktivno uključi, zbog činjenice da se stanje i potrebe za eksploatacijom uglja razlikuje u odnosu na područje u granicama odobrenih eksploatacionih polja na području Grada Zenice. Prostornim planom grada Zenice 2016-2036.g. propisana je obaveza da se u planskom periodu preduzmu aktivnosti na pokretanju izmjene Rješenja o odobrenim eksploatacionim poljima, kako bi se određena područja, a naročito područja u granici Urbanističkog plana Grada, na osnovu relevantnih podataka na terenu, izuzela iz eksploatacionih polja, samim tim iz koncesionih, i na taj način pojednostavila procedura odobravanja građenja na područjima gdje je to moguće unutar trenutno odobrenih eksploatacionih polja.

U vezi sa prigovorom Grada Zenice na Mišljenje Ministarstva - Kantonalnog zavoda za urbanizam i prostorno uređenje na Nacrt Regulacionog plana „Privredno-poslovna zona Zenica - Sjever“ smatramo da isti nije osnovan. Naime, Prostorni plan grada Zenice 2016-2036.g. donesen je od strane Gradskog vijeća i objavljen u “Službenim novinama Grada Zenice” broj 1a/18, te je procedura izrade i donošenja Prostornog plana grada Zenice provedena u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju i građenju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 1/14 i 4/16). Kako je procedura davanja saglasnosti Skupštine Kantona na Prostorni plan grada Zenice 2016-2036.g. još uvijek u toku, a ista je propisana članom 49. Zakona o poljoprivrednom zemljištu (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 52/09), Prostorni plan Grada Zenice se neće moći provoditi u dijelu gdje je ovim planskim dokumentom utvrđena promjena namjene poljoprivrednog zemljišta u građevinsko što je u nadležnosti Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona, odnosno u postupku pribavljanja poljoprivrednih saglasnosti prije odobravanja izgradnje građevina.

**Dostavljeno:**

① Naslovu

- Služba za urbanizam Grada Zenice
- Kantonalni zavod za urbanizam i prostorno uređenje /ovdje/
- a/a

